

Πληρ.: Τμήμα Επιστημονικών και Αναπτυξιακών Θεμάτων
Β. Παπαγεωργίου
Τηλ.: 2310 253490

Προς

1. Το Υπουργείο Ανάπτυξης
Γραφείο Υπουργού κ. Δημήτριου Σιούφα
Μεσογείων 119, 101 92 Αθήνα
Fax: 210 6969604
2. Τον Γενικό Γραμματέα Βιομηχανίας
κ. Σπύρο Παπαδόπουλο
Μεσογείων 119, 101 92 Αθήνα
Fax: 210 6969301

Θέμα : Θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης μεταποιητικών επιχειρήσεων

Στις 25-8-2004 δόθηκε στη δημοσιότητα, για δημόσια διαβούλευση η «Πρόταση για την απλοποίηση θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης μεταποιητικών επιχειρήσεων». Το ΤΕΕ/ΤΚΜ θεωρώντας ότι θα πρέπει να είναι σε θέση να παραδώσει τις παρατηρήσεις και προτάσεις του αμέσως μόλις του αποσταλεί το τελικό σχέδιο νόμου συγκρότησε μετά από πρόταση της Μόνιμης Επιτροπής Βιομηχανίας, Τεχνολογίας, Δικτύων, Υλικών & Τηλεπικοινωνιών ομάδα εργασίας με στόχο τη σε βάθος διερεύνηση του θέματος.

Στις 25-1-2005 το ΥΠΑΝ παρουσίασε το σχέδιο νόμου εγκεκριμένο από την κυβερνητική επιτροπή. χωρίς προηγουμένως να το συζητήσει με το ΤΕΕ, που είναι ο θεσμοθετημένος σύμβουλος του. Το σχέδιο νόμου διαφέρει από την αρχική πρόταση και πιστεύουμε ότι το ΥΠΑΝ θα έπρεπε να ζητήσει τις απόψεις του ΤΕΕ πριν την δημόσια παρουσίασή του.

Σύμφωνα με την μελέτη της ομάδας εργασίας στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης, οι αιτίες που καθυστερούν τον επενδυτή-πολίτη κατά σειρά καθυστέρησης είναι:

- Η έκδοση περιβαλλοντικών αδειών
- Οι πολεοδομικές εγκρίσεις
- Η πυροσβεστική υπηρεσία
- Ο εξορθολογισμός των διαδικασιών στο σύνολό τους

Συνεπώς λαμβάνοντας υπόψη ότι η κύρια αιτία καθυστέρησης των διαδικασιών αδειοδότησης δεν είναι μόνο οι υπηρεσίες του ΥΠΑΝ αλλά και άλλες υπηρεσίες όπως του ΥΠΕΧΩΔΕ, η πυροσβεστική κλπ, το ΤΕΕ/ΤΚΜ πιστεύει ότι το σχέδιο νόμου του Υπουργείου σας δεν μπορεί να επιτύχει τους στόχους που περιγράφονται στην αιτιολογημένη έκθεση.

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Το σχέδιο νόμου του ΥΠΑΝ υπεισέρχεται μόνο στον εξορθολογισμό της διαδικασίας του ΥΠΑΝ και είναι μία αξιόλογη εργασία κινούμενη προς τη σωστή κατεύθυνση, αλλά δεν μπαίνει στην καρδιά του προβλήματος με αποτέλεσμα να μην επιφέρει ουσιαστικές βελτιώσεις και μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης.

Επιπρόσθετα η διοικητική οργάνωση που προτείνεται από το σχέδιο νόμου, ως απαιτούμενη για τη λειτουργία του προτεινόμενου συστήματος, προβληματίζει αφενός για τον τρόπο συντονισμού με τα συναρμόδια υπουργεία (απαιτείται η έκδοση σχετικών ΚΥΑ) και αφετέρου για τη στελέχωση και υποστήριξη σε μικρές νομαρχίες πέραν της Αθήνας και Θεσσαλονίκης.

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ εξέτασε λεπτομερώς το σχέδιο νόμου και αποστέλλει τα αποτελέσματα της μελέτης του όπως και την πρότασή του.

Στα θετικά σημεία της πρότασης καταγράφονται:

1. Η αύξηση της ισχύος των εργαστηρίων που απαλλάσσονται από την άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας.
2. Διευκολύνεται η άδεια εγκατάστασης γιατί ένα μεγάλο μέρος δικαιολογητικών μεταφέρονται από την άδεια εγκατάστασης στην άδεια λειτουργίας.
3. Απαλλαγή έγκρισης μελέτης πυρασφάλειας για την έκδοση της άδειας εγκατάστασης.
4. Οργάνωση των Διευθύνσεων Ανάπτυξης και συγκέντρωσης των διαδικασιών σε ένα σημείο.

Στα αρνητικά σημεία καταγράφονται:

1. Δεν καταργείται στην ουσία κανένα δικαιολογητικό. Απλώς αυτά είτε μεταφέρονται σε επόμενο στάδιο της διαδικασίας (από την άδεια εγκατάστασης στην άδεια λειτουργίας) είτε ζητούνται από άλλες υπηρεσίες αντί του ΥΠΑΝ.
2. Δεν υπάρχει ουσιαστική μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων καθώς οι σημαντικές καθυστερήσεις παρατηρούνται κύρια στην περιβαλλοντική και πολεοδομική αδειοδότηση όπου δεν σημειώνονται μεταβολές με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.
3. Δεν σχετίζεται η άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας επιχείρησης με την ασφάλεια και υγιεινή της εργασίας με βάση την εκτίμηση επαγγελματικού κινδύνου.

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ εξέτασε επίσης τα παραδείγματα που αναφέρονται στην διαδικασία αδειοδότησης επιχειρήσεων και πιστεύει ότι αυτά δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα, καθώς στην επεξήγηση των μεταβολών που θα ισχύσουν με το νέο καθεστώς δεν περιλαμβάνονται διαδικασίες οι οποίες δεν καταργούνται όπως π.χ χρήσεις γης, περιβαλλοντική αδειοδότηση, οικοδομική άδεια κτλ σημεία αδειοδότησης τα οποία ουσιαστικά δημιουργούν τους χρόνους καθυστέρησης. Επίσης στα σχετικά παραδείγματα δεν εξετάζεται η διαδικασία αδειοδότησης λαμβάνοντας υπόψη τα απαιτούμενα των συναρμόδιων υπουργείων με αποτέλεσμα το τελικό αποτέλεσμα όσον αφορά τον απαιτούμενο χρόνο αδειοδότησης να είναι πλασματικό γιατί αφορά αποκλειστικά τις διαδικασίες του ΥΠΑΝ και όχι το σύνολο της διαδικασίας μέχρι το σημείο που η επιχείρηση έχει νόμιμη άδεια να διαθέσει το προϊόν της.

Όσον αφορά τη δυνατότητα των επιχειρήσεων να συνεχίζουν την λειτουργία τους ακόμη και στην περίπτωση μεταβολής της χρήσης γης, πιστεύουμε ότι απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή καθώς απαιτείται α) χαρτογράφηση των επιχειρήσεων που λειτουργούν σε σχετικά καθεστώτα β) χαρτογράφηση της κατάστασης της ρύπανσης που προκαλούν, γιατί πιθανόν σε αυτές τις επιχειρήσεις θα πρέπει να επιβάλλονται ειδικοί όροι λειτουργίας και αυστηρότεροι έλεγχοι.

**ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Τέλος στην προσπάθεια μείωσης του απαιτούμενου χρόνου απόκτησης της άδειας εγκατάστασης διαπιστώνουμε για μια ακόμη φορά ότι η πολιτεία προσπαθεί να μεταθέσει την ευθύνη ερμηνείας των νόμων στον μηχανικό που ανέλαβε την έκδοση της άδειας. Για μια ακόμη φορά επιμένουμε ότι η ευθύνη του μηχανικού στην εγκατάσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων θα πρέπει να περιορίζεται στο γνωστικό του αντικείμενο και μέχρι την εφαρμογή των κωδίκων. Συνεπώς η λογική να ορίζονται πρόστιμα σε μηχανικούς για ψευδείς δηλώσεις σε διαδικασίες που δεν μπορεί να ελέγξει δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή.

Συμπερασματικά το ΤΕΕ/ΤΚΜ πιστεύει ότι είναι αδύνατον να επέλθει πρόοδος με επιλογές που αγνοούν τον θεσμοθετημένο σύμβουλό της πολιτείας και αν πραγματικά το ΥΠΑΝ επιθυμεί την μείωση του χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων προτείνουμε, πριν τη συζήτηση του νόμου στη βουλή, την έναρξη διαλόγου, με βάση την πρόταση που σας επισυνάπτουμε.

Για το ΤΕΕ/ΤΚΜ
Ο Πρόεδρος

Σάκης Τζακόπουλος

Συνημμένα

- Το κείμενο της Ομάδας εργασίας
- Πίνακας

Κοινοποίηση

1. ΥΠΕΧΩΔΕ
Αμαλιάδος 17, 115 23 Αθήνα
Fax: 210 6427520
2. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης
Κανελλοπούλου 4, 101 77 Αθήνα
Fax: 210 6917944
3. Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Θεσσαλονίκης
Τσιμισκή 29, 546 24 Θεσσαλονίκη
Fax: 2310 370114
4. Βιοτεχνικό Επιμελητήριο Θεσσαλονίκης
Αριστοτέλους 27, 546 24 Θεσσαλονίκη
Fax: 2310 232667
5. ΣΒΒΕ
Π. Μοριχόβου 1, 546 25 Θεσσαλονίκη
Fax: 2310 541933

Εσωτερική διανομή:

ΤΕΕ Φ (130+420+400+600+757)