

Προς  
τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης  
κ. Κυριάκο Μητσοτάκη  
Β.Σοφίας 15, Αθήνα 10674  
Φαξ:2103641048

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Επανερχόμαστε στο θέμα της επιστολής μας με αρ. πρωτ. 191/21.1.2014, δεδομένου ότι, κατά την ανάγνωση της έκθεσης δημόσιας διαβούλευσης, αντιληφθήκαμε ότι δεν έχει ληφθεί υπόψη η άποψη του ΤΕΕ/ΤΚΜ, αναφορικά με το άρθρο 13 «Κατάργηση των ν.π.δ.δ. ΟΡΣΑ, ΟΡΘΕ και ΟΡΣΙ και μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους».

Σε αυτή την επιστολή, όπου αναφέρονταν επιγραμματικά ορισμένα από τα προβλήματα που θα ανακύψουν από την κατάργηση του Οργανισμού, τονίζαμε ιδιαίτερα ότι για να αποφευχθούν τα προβλήματα αυτά το όποιο διάδοχο σχήμα θα πρέπει να εμπεριέχει το στοιχείο της **εντοπιότητας**, πράγμα το οποίο δεν είναι εμφανές, ούτε στο σχέδιο νόμου, ούτε στην αιτιολογική έκθεση. Συγκεκριμένα, αναφέραμε ότι:

*«Δεν είναι δυνατόν ο νέος φορέας να είναι μία νέα Διεύθυνση ή Γραμματεία στην Αμαλιάδος. Η τηλεδιοίκηση έχει δημιουργήσει και συνεχίζει να δημιουργεί σημαντικότερα προβλήματα που οφείλονται στην αμηχανία και την άγνοια της κεντρικής διοίκησης όταν πραγματεύεται θέματα που αφορούν την Περιφερειακή Ενότητα της Θεσσαλονίκης».*

Επειδή τα ανωτέρω συνήθως δε λαμβάνονται υπόψη, καθώς συχνά άθελα ή μη παρερμηνεύονται από την Κεντρική Διοίκηση στην Αθήνα ως «ιδιοτροπίες ορισμένων γραφικών και ολίγων σωβινιστών Θεσσαλονικέων», θα μιλήσουμε με τη γλώσσα των επιχειρημάτων και των αριθμών που είναι αποκαλυπτική και καταρρίπτει τα επιχειρήματα της αιτιολογικής έκθεσης ένα προς ένα:

**1° επιχείρημα της αιτιολογικής έκθεσης για την κατάργηση του Οργανισμού: Ο εξορθολογισμός φορέων με συναφές αντικείμενο και επικαλυπτόμενες δραστηριότητες (περιορισμός πλήθους ομοειδών φορέων και αντιμετώπιση κατακερματισμού αντικειμένου).**

Κύριε Υπουργέ,

Θα θέλαμε να μας εξηγήσετε πώς ακριβώς περιορίζεται το πλήθος των ομοειδών φορέων, όταν στη θέση του ΟΡΘΕ συστήνεται «Τμήμα Μητροπολιτικού Σχεδιασμού Θεσσαλονίκης», το οποίο υπάγεται στη δ/ση χωροταξίας του ΥΠΕΚΑ στην Αθήνα.

Μάλιστα, όχι μόνο συστήνεται νέα διεύθυνση, αλλά με την προωθούμενη από το σχέδιο νόμου ρύθμιση, **θα κατέχουμε την παγκόσμια πρωτοτυπία η μητροπολιτική αρχή σχεδιασμού μιας πόλης να εδρεύει σε άλλη πόλη.** Με την ευκαιρία αυτή, σας ενημερώνουμε ότι με δυσκολία θα βρείτε ανά την υφήλιο μητροπολιτική περιοχή, χωρίς μητροπολιτική αρχή σχεδιασμού. Ακόμη και σε περιπτώσεις, όπου επιχειρήθηκαν τέτοιες προσεγγίσεις, όπως στη Μ. Βρετανία το '80, όταν σε μια νύχτα καταργήθηκε το Greater London Council (GLC), αναγνωρίστηκε το λάθος και

**ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ  
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

επαιδευτήθηκε ανάλογος φορέας μετά από κάποια χρόνια. Επομένως, η κατάργηση του Οργανισμού προσομοιάζει στην τακτική «προνάει πόδι – κόβει κεφάλι».

Ο κατακερματισμός αρμοδιοτήτων δεν υφίσταται ως επιχείρημα, στο βαθμό που μεταξύ ΟΡΘΕ και ΔΙΠΕΧΩΣ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπάρχει και χωρικός διαχωρισμός, δηλ. έχουν διαφορετική περιοχή ευθύνης. Αν κρίνεται χρήσιμη η απαλοιφή ορισμένων αρμοδιοτήτων του Οργανισμού (χωρίς μεταφορά τους στην Αθήνα, παρά στις αρμόδιες υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της Περιφέρειας), αυτή φυσικά και μπορεί να συζητηθεί κατά περίπτωση, υπό το πρίσμα της ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα.

**2° επιχείρημα της αιτιολογικής έκθεσης για την κατάργηση του Οργανισμού:** *Η σημαντική εξοικονόμηση κόστους μέσω π.χ. του περιορισμού των λειτουργικών δαπανών.*

Καταρχήν η αναφορά «π.χ. του περιορισμού των λειτουργικών δαπανών» δείχνει πόσο πρόχειρα μελετήθηκε το συγκεκριμένο επιχείρημα. Η κατάργηση του Οργανισμού ΔΕΝ συμβάλλει στη μείωση του δημοσιονομικού κενού, αφού στον ΟΡΘΕ **μόνον ένας υπάλληλος πληρώνεται** από τον ίδιο το Φορέα, ενώ οι υπόλοιποι είναι αποσπασμένοι. Πέραν τούτου, η λειτουργία ενός φορέα στη Θεσσαλονίκη, δεν συνεπάγεται αυξημένα λειτουργικά κόστη σε σχέση με τη λειτουργία ενός φορέα στην Αθήνα. Αν η προωθούμενη συστέγαση του Τμήματος Μητροπολιτικού Σχεδιασμού Θεσσαλονίκης με το Τμήμα Μητροπολιτικού Σχεδιασμού Αθήνας – Αττικής στην Αμαλιάδος συνεπάγεται μειωμένα λειτουργικά έξοδα, το ίδιο μπορεί να επιτευχθεί αν συστεγαστεί ο Οργανισμός Ρυθμιστικού με μια άλλη παρεμφερή υπηρεσία στη Θεσσαλονίκη. Σε κάθε περίπτωση, σας ενημερώνουμε ότι ήδη ο ΟΡΘΕ συστεγάζεται με υπηρεσία του Δήμου Θεσσαλονίκης, πληρώνει ελάχιστο ενοίκιο (€2.000,00), και επομένως δεν προκύπτουν σοβαρά λειτουργικά κόστη.

**3° επιχείρημα της αιτιολογικής έκθεσης για την κατάργηση του Οργανισμού:** *Η επίτευξη οικονομιών κλίμακας με τη συγκέντρωση των σχετικών αρμοδιοτήτων σε υφιστάμενες δομές που λειτουργούν σε κεντρικό/ επιτελικό επίπεδο.*

Είναι προφανές ότι όποιος ασχολήθηκε με τη σύνταξη της αιτιολογικής έκθεσης δεν είναι μηχανικός. Διαφορετικά θα ήξερε ότι ο Οργανισμός Θεσσαλονίκης είναι Υπηρεσία του ΥΠΕΚΑ. Επίσης, από το ανωτέρω επιχείρημα προκύπτει ότι δεν είναι ούτε οικονομολόγος και ως χρησιμοποιεί σχετικές διατυπώσεις (λανθασμένα) χάριν εντυπωσιασμού.

Η πραγματικότητα είναι η ακόλουθη:

Μέχρι σήμερα, η έγκριση πολεοδομικών σχεδίων από τις «υφιστάμενες δομές που λειτουργούν σε κεντρικό/ επιτελικό επίπεδο», δηλ. από τις υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ στην Αθήνα, είναι απογοητευτική. Ενδεικτικά, η διαδικασία εποπτείας – έγκρισης μιας Πολεοδομικής Μελέτης από τις υπηρεσίες του Υπουργείου και η έκδοση Π.Δ/τος διαρκεί συνήθως 10-15 χρόνια (!). Η ανάλογη διαδικασία εποπτείας - έγκρισης ενός Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου (Γ.Π.Σ.) στον υφιστάμενο Οργανισμό Ρυθμιστικού στη Θεσσαλονίκη διαρκεί 4-5 χρόνια, αφού απαιτεί ΥΑ, όταν η αντίστοιχη διαδικασία εποπτείας - έγκρισης ενός Γ.Π.Σ. από την Περιφέρεια ή την Αποκεντρωμένη Διοίκηση διαρκεί τρία χρόνια. Μοναδικός λόγος της χρονικής διαφοράς αποτελεί η εμπλοκή των Κεντρικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ για την έκδοση της ΥΑ έγκρισης του Γ.Π.Σ.

Μπορείτε να εκτιμήσετε πόσο θα αυξηθεί ο χρόνος έγκρισης ενός Γ.Π.Σ. αν η σχετική αρμοδιότητα μεταφερθεί πλήρως στην Αθήνα;

Μπορείτε να κατανοήσετε τι διαχειριστικό κόστος και τι σπατάλη πόρων, χρόνου, κ.λπ. συνεπάγεται για τις υπηρεσίες των Δήμων της Θεσσαλονίκης, τους μελετητές, τους πολίτες κ.ο.κ. η ανάγκη συνεννοήσεων, επισκέψεων/ μετακινήσεων στο ΥΠΕΚΑ στην Αμαλιάδος, προκειμένου να συναντήσουν τα αρμόδια στελέχη των υπηρεσιών;

Μπορείτε να εκτιμήσετε το παράλογο του πράγματος, οι αποφάσεις για τη Θεσσαλονίκη να λαμβάνονται από στελέχη υπηρεσιών στην Αμαλιάδος, που εάν χρειαστεί να γνωμοδοτήσουν για μία χρήση γης στην περιοχή ευθύνης του ΟΡΘΕ (καθημερινό αίτημα υπηρεσιών ΟΤΑ στο

**ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ  
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

πρωτόκολλο του ΟΡΘΕ) θα πρέπει το αίτημα να διαβιβάζεται στην Αθήνα και να επιστρέφει η απάντηση;

Πόσο μάλλον όταν, για όλη την υπόλοιπη Ελλάδα, οι εγκρίσεις των ΓΠΣ και πλήθος άλλων αποφάσεων λαμβάνονται από τις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή τις Περιφέρειες.

Κύριε Υπουργέ,

ΔΕΝ υπήρχε, εξ αρχής, ουσιαστικός λόγος κατάργησης των Οργανισμών Ρυθμιστικού.

ΔΕΝ μελετήθηκε σωστά αυτή η κίνηση, η οποία

ΔΕΝ συμβάλλει στη μείωση του δημοσιονομικού κενού και

ΔΕΝ βελτιώνει την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του δημόσιου τομέα.

Το αντίθετο ακριβώς αναμένεται να συμβεί.

Σε κάθε περίπτωση, θα θέλαμε να τονίσουμε ότι το ΤΕΕ/ΤΚΜ υποστηρίζει με θέρμη την ανάγκη προώθησης **σημαντικών μεταρρυθμίσεων**, προκειμένου να καταστεί η Χώρα μας οικονομικά ανεξάρτητη και αυτοδύναμη, στη βάση όμως ενός μεταρρυθμιστικού σχεδίου και ενός αναπτυξιακού προγράμματος, που δεν θα χαρίζεται σε κανέναν, θα συσπειρώνει τα δυναμικά στοιχεία της κοινωνίας και θα λαμβάνει μέτρα για την προστασία των αδυνάτων.

Θεωρούμε, όμως ότι η συγκεκριμένη απόφαση, για την οποία το ΤΕΕ/ΤΚΜ είναι σε θέση να εκφέρει άποψη, **δεν είναι σωστή**.

Ευελπιστούμε ότι τα σχόλιά μας είναι εποικοδομητικά και θα ληφθούν υπόψη στην όποια απόφασή σας, ενώ παραμένουμε στη διάθεση των υπηρεσιών των 2 Υπουργείων (ΥΔΜΗΔ και ΥΠΕΚΑ), προκειμένου να εξειδικευτεί περαιτέρω μια πρόταση για την πόλη.

Με εκτίμηση

Για τη Διοικούσα Επιτροπή του του ΤΕΕ/ΤΚΜ

Ο Πρόεδρος



Τάσος Κονακλίδης

**Κοινοποίηση :**

- Γραφείο Υπουργού ΠΕΚΑ  
Φαξ : 210 6969701
- Γραφείο Αν. Υπουργού ΠΕΚΑ  
Φαξ : 210 6432589
- Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης,  
Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης
- Γεν. Γραμματέα Χωροταξίας & Αστικού Περιβάλλοντος ΠΕΚΑ  
Φαξ : 210 6452537

**Εσωτερική διανομή:**

ΤΕΕ Φ (Χ.Α+ΤΕΘ+ΤΕΑΘ+ΤΓΟΔ)