

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

**«Επεξεργασία συμπερασμάτων ημερίδας και σύνταξη σχεδίου ΚΥΑ
για τις ΕΠΑΕ»**

Πόρισμα Ομάδας Εργασίας του ΤΕΕ/ΤΚΜ, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ.
Α342Α/Σ26/20.10.2009 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής.

Μέλη Ομάδας Εργασίας:

Παρθενοπούλου Νικολέτα, Αρχιτέκτων Μηχανικός

ΚΕΙΜΕΝΟ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΤΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Από τη μελέτη προτείνεται:

1. Το σχέδιο της ΚΥΑ να κοινοποιηθεί στους φορείς για δημόσια διαβούλευση, οι οποίοι θα εκφραστούν επί αυτού. Η ΚΥΑ αφορά ένα σημαντικό όργανο του αρχιτεκτονικού ελέγχου, η σωστή λειτουργία του οποίου αποτελεί σημαντικό βήμα στην εξασφάλιση της ποιότητας του αρχιτεκτονικού έργου. Για το λόγο αυτό είναι απαραίτητο όλοι οι αρμόδιοι φορείς να λάβουν γνώση και να συμμετέχουν εποικοδομητικά με ενδεχόμενες προτάσεις επί του σχεδίου, εντός κάποιου εύλογου χρονικού ορίου (προθεσμία υποβολής προτάσεων – αλλαγών). Έπειτα, κρίνεται σκόπιμο να συγκεντρωθούν οι γραπτές τοποθετήσεις και να αξιολογηθούν ώστε να γίνουν οι ενδεχόμενες τροποποιήσεις, προσθήκες ή αλλαγές, εάν χρειάζεται.
2. Να αποσταλεί το κείμενο είτε στα κεντρικά του ΤΕΕ (Αθήνα) για υποβολή στο ΥΠΕΧΩΔΕ είτε να υποβληθεί απευθείας στο ΥΠΕΧΩΔΕ για την έκδοση σχετικής ΚΥΑ, που περιλαμβάνεται στην ολοκληρωμένη πρόταση του ΤΕΕ που καταθέτουμε.
3. Το σχέδιο της ΚΥΑ είναι αναγκαίο να προσυπογραφεί και από τους Υπουργούς Μακεδονίας-Θράκης και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, δεδομένου ότι τα Υπουργεία αυτά ασκούν στο χώρο ευθύνης τους αρμοδιότητες του άρθρου 4 του ΓΟΚ και των άρθρων 19 και 25 του Ν.2508.
4. Να συσταθεί Ο.Ε. με σκοπό τη γενικευμένη σύνταξη κειμένου οδηγιών για την μεθοδολογία επιλογής των ατόμων που απαρτίζουν τις ΕΠΑΕ (κριτήρια επιλογής, διαδικασίες, λειτουργικά θέματα των επιτροπών κ.λ.π.). Το κείμενο αυτό, δεδομένου του επιτελικού, συμβουλευτικού ρόλου της επιτροπής, θα έχει τη μορφή βοηθήματος ή ενδεχομένως κανονιστικής ρύθμισης ή ενός εγχειριδίου, που θα προτείνει τις ακολουθητέες διαδικασίες των Οργανισμών Τ.Α., των Υπηρεσιών και Συλλόγων, που από την ΚΥΑ έχουν την υποχρέωση να προτείνουν τους εκπροσώπους τους στο όργανο που με απόφασή του συγκροτεί τις ΕΠΑΕ.

Η Συντάξασα

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΤΗΣ ΚΥΑ**

«Σύσταση, συγκρότηση και λειτουργία των Επιτροπών προληπτικού Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ)»

Με την ΚΥΑ 31252/1530/20.05.1987 των Υπουργών Προεδρίας, Εσωτερικών και ΠΕΧΩΔΕ κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 3 παρ. 4 του Ν. 1577/1985 «Γενικός Οικοδομικός Κανονισμός και άλλες πολεοδομικές διατάξεις» συστάθηκαν οι επιτροπές Αρχιτεκτονικού και Πολεοδομικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ).

Στο διάστημα της λειτουργίας των επιτροπών παρουσιάστηκαν και αποκαλύφθηκαν οι αδυναμίες και τα κενά της παραπάνω απόφασης, που είχαν και έχουν ακόμα σοβαρό αντίκτυπο στη λειτουργία των Επιτροπών. Ακόμη στο χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την έκδοση της ισχύουσας ΚΥΑ δημοσιεύτηκαν νέοι νόμοι, διατάγματα και αποφάσεις και έχει παραχθεί σημαντική νομολογία από τα δικαστήρια έτσι ώστε καθιστούν απαραίτητη τη συμπλήρωση και τον εκσυγχρονισμό της αντίστοιχης απόφασης, που διέπει τη σύσταση και λειτουργία των επιτροπών αυτών (πρωτοβάθμιες και δευτεροβάθμιες ΕΠΑΕ).

Στα πλαίσια της προσπάθειας αυτής το ΤΕΕ/Τμήμα Κ. Μακεδονίας ανέλαβε την πρωτοβουλία και ανέθεσε σε ειδική ομάδα Εργασίας τη μελέτη του όλου θέματος των ΕΠΑΕ και την υποβολή προτάσεων για την αναθεώρηση και εκσυγχρονισμό όλου του πλαισίου της νομοθεσίας σύστασης, συγκρότησης και λειτουργίας των ΕΠΑΕ. Ο στόχος εδώ είναι εμφανής. Ο εκσυγχρονισμός και η αναβάθμιση των νομικών, λειτουργικών και πρακτικών διαστάσεων του φαινομένου θα οδηγήσει αναμφίβολα στην απόδοση καλύτερου αποτελέσματος, που αφορά τον προληπτικό έλεγχο της ποιότητας του δομημένου περιβάλλοντος από τις υπόψη επιτροπές.

Το ΤΕΕ/Τμ. Κ.Μ. προχώρησε ένα βήμα παραπέρα. Ως θεσμοθετημένος σύμβουλος της Πολιτείας εξάντλησε το θέμα των ΕΠΑΕ, επικοινωνήσε το περιεχόμενο των πορισμάτων της Ομάδας Εργασίας προς τους αρμόδιους Φορείς και σε ειδική προς τούτο ημερίδα, που είχε οργανωθεί απ' αυτό, συζητήθηκαν οι προτάσεις όλων για τη μελλοντική λειτουργία των ΕΠΑΕ.

Τα παραπάνω στοιχεία, μελέτες, συμπεράσματα και προτάσεις αναλάβαμε να συνθέσουμε σε ενιαίο κείμενο σχεδίου της Νέας, Κοινής Υπουργικής Απόφασης των αρμόδιων Υπουργών. Το κείμενο αυτό παραδίδεται στο ΤΕΕ/Τμ. Κ.Μ. για να το κοινοποιήσει προς όλους τους αρμόδιους Φορείς, οι οποίοι καλούνται να τοποθετούν επ' αυτού σε τακτό χρόνο. Μετά το πέρας αυτού του χρόνου το σχέδιο της νέας ΚΥΑ καθώς και οι τοποθετήσεις των φορέων επ' αυτού προτείνεται να υποβληθούν μέσω του ΤΕΕ (κεντρική Διοίκηση) ή απ' ευθείας μέσω του Τμ. Κ. Μακεδονίας του ΤΕΕ στο αρμόδιο Υπουργείο, το οποίο πρέπει να αναλάβει τη διαδικασία υπογραφής και έκδοσής του ως νέας ΚΥΑ στη θέση της παλιάς.

Το υπόψη σχέδιο ΚΥΑ αποτελείται από δύο κεφάλαια και 8 & 1 άρθρα. Το πρώτο κεφάλαιο (άρθρα 1 έως 4) αφορά την πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ και το δεύτερο κεφάλαιο (άρθρα 5 έως 7) αφορά τη δευτεροβάθμια. Το άρθρο 8 (Γενικές Διατάξεις) παραθέτει κάποιες προτάσεις επί της διαχείρισης του θέματος των ΕΠΑΕ. Το ακροτελεύτιο άρθρο 9 ορίζει την ισχύ της απόφασης. Παρακάτω αναλύεται το πνεύμα και το περιεχόμενο κάθε άρθρου.

Κεφάλαιο Α

Το κεφάλαιο αναφέρεται στη σύσταση, συγκρότηση και λειτουργία των Πρωτοβάθμιων ΕΠΑΕ.

Στο **άρθρο 1** αναφέρεται η σύσταση των Επιτροπών και η έδρα τους. Διευκρινίζεται το θέμα της σύστασης επιτροπών σε μικρούς και μεγάλους Νομούς ή Δήμους για την ταχύτερη διεκπεραίωση των υποθέσεων. Ακόμα προβλέπεται και η δυνατότητα ειδικών συνθέσεων των επιτροπών, οι οποίες θα επιλαμβάνονται των θεμάτων διατηρητέων κτιρίων και παραδοσιακών οικισμών. Προσδιορίζονται τα μέλη της επιτροπής δηλαδή ο αριθμός και η προέλευσή τους (τετραμελές όργανο με δυνατότητα και τριμελούς σύνθεσης σε μακρινές περιοχές).

Ακόμη περιγράφεται η συγκρότηση των πρωτοβάθμιων Οργάνων από τον Νομόρχο, η θητεία των μελών καθώς και η εμπειρία και τα προσόντα, που πρέπει να έχουν τα μέλη των επιτροπών. Τέλος, στο ίδιο άρθρο περιγράφεται και ο τρόπος ανίχνευσης και διακρίβωσης των προσόντων και της εμπειρίας των υποψηφίων μελών της Επιτροπής.

Το **άρθρο 2** διαλαμβάνει τα της λειτουργίας των ΕΠΑΕ. Αναφέρονται εδώ τα θέματα λειτουργίας, έδρας, ωραρίου, γραμματειακής υποστήριξης κ.ά. λεπτομέρειες που αφορούν τη λειτουργία της ΕΠΑΕ ως συλλογικού οργάνου του Δημοσίου. Για όλες τις υπόλοιπες λειτουργικές λεπτομέρειες το άρθρο παραπέμπει στην ισχύουσα νομοθεσία των συλλογικών οργάνων του Δημοσίου, η οποία είναι επαρκής.

Οι αρμοδιότητες της πρωτοβάθμιας ΕΠΑΕ περιγράφονται αναλυτικά στο **άρθρο 3**. Διευκρινίζεται το είδος και το περιεχόμενο του ελέγχου (αρχιτεκτονική ή πολεοδομική πρόταση) και η συμμόρφωση αυτού προς τη νομιμότητα. Εξηγείται το είδος των αποφάσεων του οργάνου (γνώμη απλή, δεσμία, κρίση κ.λ.π). Τέλος, αναφέρονται ονομαστικά οι περιπτώσεις όπου η ΕΠΑΕ ασκεί έλεγχο (αρμοδιότητα) για την αποσαφήνιση της λειτουργίας του οργάνου.

Το **άρθρο 4** περιγράφει την διαδικασία ελέγχου των μελετών και προτάσεων από την ΕΠΑΕ. Ρυθμίζει τον τρόπο διαβίβασης των υποθέσεων, τις συνεδριάσεις, προσκλήσεις των μελών, τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων και κάθε άλλη λεπτομέρεια, που μπορεί να παρουσιαστεί κατά τη διαδικασία. Ακόμα, ρυθμίζεται στο άρθρο αυτό ο τρόπος και η δυνατότητα υποβολής αντιρρήσεων κατά τις αποφάσεις της ΕΠΑΕ (ενστάσεις). Τέλος, τονίζεται η αναγκαιότητα της αιτιολογίας των πράξεων της ΕΠΑΕ, η οποία θα πρέπει να αναγράφεται στο σώμα του οικείου πρακτικού.

Κεφάλαιο Β

Το δεύτερο κεφάλαιο ρυθμίζει τα θέματα σύστασης, συγκρότησης και λειτουργίας των Δευτεροβάθμιων ΕΠΑΕ.

Στο **άρθρο 5** περιγράφεται η σύσταση και συγκρότηση της Δευτεροβάθμιας ΕΠΑΕ, η έδρα του οργάνου και τα μέλη, από τα οποία συγκροτείται. Καθορίζονται οι υπηρεσίες και τα επιμελητήρια, από τα οποία θα προέρχονται τα μέλη, ο τρόπος ορισμού τους και η διάρκεια της θητείας τους. Προσδιορίζονται τα απαραίτητα προσόντα και η εμπειρία του προέδρου και των μελών, που είναι ελεύθεροι επαγγελματίες ή υπάλληλοι καθώς και η εξακρίβωση των προσόντων και της εμπειρίας των μελών του συλλογικού οργάνου.

Στο **άρθρο 6** περιγράφονται οι αρμοδιότητες και η λειτουργία των δευτεροβάθμιων ΕΠΑΕ. Ορίζονται οι υποθέσεις που θα κρίνονται από το όργανο σε πρώτο και δεύτερο βαθμό και η δυνατότητα προσφυγής κατά των πράξεων του οργάνου αυτού, όταν κρίνει σε πρώτο βαθμό. Δίδεται η δυνατότητα στο αποφασίζον όργανο να παραπέμπει στη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ κάθε θέμα κατά την κρίση του. Η λειτουργία του οργάνου, η έδρα του και κάθε άλλη λεπτομέρεια ρυθμίζονται από το άρθρο αυτό καθώς και από τα άρθρα 13, 14 και 15 του Ν. 2690/1999 στα οποία παραπέμπει.

Το **άρθρο 7** περιλαμβάνει και προσδιορίζει τη διαδικασία ελέγχου των υποθέσεων από τη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ. Ακόμα προσδιορίζει το νομικό και τεχνικό πλαίσιο, μέσα στο οποίο πρέπει να εξετάζεται κάθε υπόθεση. Επιπλέον, στο άρθρο αυτό προσδιορίζεται και ο τρόπος εξέτασης των προσφυγών επί υποθέσεων, που έχουν εξεταστεί από το πρωτοβάθμιο όργανο. Διευκρινίζεται ότι ο έλεγχος της προσφυγής είναι πρώτον τυπικός και στη συνέχεια ουσιαστικός. Ακόμα αναφέρονται και οι περιπτώσεις αποδοχής ή αναθεώρησης των πράξεων του πρωτοβάθμιου οργάνου. Τέλος, ρυθμίζεται ότι η απόφαση του δευτεροβάθμιου οργάνου όταν κρίνει σε δεύτερο βαθμό είναι οριστική ή τελεσίδικη. Αντίθετα όταν η κρίση είναι πρωτοβάθμια τότε δίδεται από το άρθρο αυτό η δυνατότητα προσφυγής ενώπιον του Ανωτάτου Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Συμβουλίου (ΑΠΑΣ) για την εξασφάλιση δεύτερης κρίσης.

Επίλογος

Στο **άρθρο 8** γίνονται κάποιες προτάσεις που αφορούν κυρίως το συντονισμό της λειτουργίας του συνόλου των Επιτροπών για τη δυνατότητα συνεχούς βελτίωσης της ποιότητας των παραγομένων αποτελεσμάτων.

Τέλος, στο **άρθρο 9** (ακροτελεύτιο) αναφέρεται η ισχύς της παρούσας ΚΥΑ και η κατάργηση της προηγούμενης που βρίσκεται εν ισχύ μέχρι σήμερα.

Αναλυτικά το κείμενο του σχεδίου της προτεινόμενης ΚΥΑ που υποβάλλεται συνημμένα έχει ως ακολούθως:

ΣΧΕΔΙΟ ΚΟΙΝΗΣ ΥΠΟΥΡΓΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ

ΘΕΜΑ: Σύσταση, συγκρότηση και λειτουργία των Επιτροπών προληπτικού Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ)

ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

- 1. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**
- 2. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**
- 3. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

α) Του άρθρου 8, παρ. 3 του Ν. 2026/1992 «Ρύθμιση των θεμάτων Οργάνωσης και προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 43Α'/1992) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 51/1975 (ΦΕΚ 125Α'/1975), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 24, παρ. 4 του Ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α'/1985).

β) Των άρθρων 49, παρ. 1 και 90 του κώδικα νομοθεσίας για την κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα, που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ΠΔ 63/2005 «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα» (ΦΕΚ 98Α'/2005).

γ) Του Ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα διοικητικής διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 45Α'/1999).

δ) Του Ν. 3205/2003 «Μισθολογικές Ρυθμίσεις λειτουργών, υπαλλήλων του Δημοσίου ΝΠΔΔ και ΟΤΑ, μονίμων στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και αντιστοίχων της Ελληνικής Αστυνομίας, του πυροσβεστικού και του Λιμενικού Σώματος και άλλες συναφείς διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 297/2003).

ε) Του άρθρου 3, παρ. 4 του 1577/1985 «Γενικός Οικοδομικός Κανονισμός και άλλες πολεοδομικές διατάξεις» (ΦΕΚ 210Α'/1985) όπως αυτός τροποποιήθηκε με το Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140Α'/2000) «Τροποποίηση των διατάξεων του Ν. 1577/1985 περί ΓΟΚ και άλλες Πολεοδομικές Διατάξεις».

στ) Του Ν. 2508/1997 «Βιώσιμη οικιστική ανάπτυξη των πόλεων και οικισμών της χώρας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 124/1997).

2. Του Π.Δ. 185/6.10.09 «Ανασύσταση του Υπουργείου Οικονομικών ...» (ΦΕΚ Α' 213/7.10.2009)

3. Του Π.Δ. 189/5.11.09 «Καθορισμός και ανακατανομή αρμοδιοτήτων των Υπουργείων» (ΦΕΚ Α' 221/5.11.09).

.....

4. Το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας προκαλείται δαπάνη ύψους € ... που θα βαρύνει τους προϋπολογισμούς του ΥΠ.ΕΣ., ΑΠΟΚ.& ΗΛ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΕΚΑ αντίστοιχα (Κωδ. 0515 Αποζημιώσεις Συλλογικών Οργάνων), όπου υπάρχει και η σχετική πίστωση.

Αποφασίζουμε:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Άρθρο 1

Σύσταση και Συγκρότηση Πρωτοβάθμιων Επιτροπών Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ)

1. Συνιστώνται Πρωτοβάθμιες Επιτροπές Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου ως συλλογικά όργανα προληπτικού Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου, που εδρεύουν στα Γραφεία Πολεοδομίας, Τμήματα Πολεοδομιών και Διευθύνσεις Πολεοδομίας των Αυτοδιοικήσεων Α' και Β' Βαθμού, στις περιφέρειες καθώς και στα τμήματα των Υπουργείων με πολεοδομικές και Αρχιτεκτονικές αρμοδιότητες.

2. Στις περιπτώσεις όπου λόγω ειδικών συνθηκών (περιπτώσεις έλλειψης προσωπικού, απομακρυσμένων αποστάσεων, μη ύπαρξης πολλών υποθέσεων κλπ), οι οποίες διαπιστώνονται με ειδική διαπιστωτική πράξη του οικείου Νομάρχη, δεν είναι δυνατή η συγκρότηση του οργάνου τότε οι υποθέσεις της διοικητικής μονάδας μεταφέρονται στην αντίστοιχη ΕΠΑΕ της ανώτερης διοικητικής μονάδας, στην οποία υπάγεται η πρώτη (Πολεοδομικό Γραφείο > Τμήμα Πολεοδομίας > Δ/ση Πολεοδομίας) σε επίπεδο Δήμου ή Νομού.

3. Στους μεγάλους νομούς ή Δήμους μπορούν να συνιστώνται περισσότερες της μιας Επιτροπές Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου για την ταχύτερη διεκπεραίωση των υποθέσεων. Η συγκρότηση γίνεται με απόφαση του οικείου Νομάρχη.

4. Για τις περιπτώσεις εξέτασης των υποθέσεων αρχιτεκτονικής και φυσικής κληρονομιάς όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 4 του ΓΟΚ, όπως αυτό έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα, συνιστάται ειδική σύνθεση των παραπάνω επιτροπών με τη συμμετοχή επιπλέον της ισχύουσας συγκρότησης ενός αρχιτέκτονα ειδικού επί θεμάτων διατηρητέων κτιρίων, παραδοσιακών συνόλων και οικισμών που προτείνεται από το Τοπικό Τμήμα του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ad hoc συνεδρία και σύνθεση). Η συγκρότηση της ειδικής αυτής επιτροπής γίνεται με απόφαση του Νομάρχη και εδρεύει στη Διεύθυνση Πολεοδομίας της έδρας του νομού μαζί με την αντίστοιχη Πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ.

5. Η Πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ είναι τετραμελής και συγκροτείται από:

α) Έναν μόνιμο υπάλληλο του κλάδου Αρχιτεκτόνων με βαθμό Α', που υπηρετεί στο πολεοδομικό Γραφείο, στο Τμήμα Πολεοδομίας ή τη Διεύθυνση Πολεοδομίας, προς την οποία γνωμοδοτεί το αντίστοιχο όργανο, ως πρόεδρο.

β) Έναν υπάλληλο ΟΤΑ του κλάδου Αρχιτεκτόνων εκπρόσωπο της οικείας ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων του νομού, όπου λειτουργεί το συλλογικό Όργανο (ΕΠΑΕ), ως μέλος.

γ) Έναν αρχιτέκτονα ελεύθερο επαγγελματία, εκπρόσωπο του Τεχνικού Επιμελητηρίου (ΤΕΕ) από το τοπικό Τμήμα ή την αντίστοιχη Νομαρχιακή Επιτροπή ως μέλος.

δ) Έναν αρχιτέκτονα μηχανικό εκπρόσωπο του τοπικού Συλλόγου Αρχιτεκτόνων ή του Πανελληνίου Συλλόγου Αρχιτεκτόνων, εάν δεν υφίσταται τοπικός σύλλογος, ως μέλος.

ε) Επιτρέπεται η συμμετοχή στις συνεδρίες του οργάνου νέων αρχιτεκτόνων ως παρατηρητών για λόγους εκπαιδευτικούς κυρίως, οι οποίοι θα παρακολουθούν τις διαδικασίες των συνεδριάσεων με την προϋπόθεση ότι κατά την ψηφοφορία θα αποχωρούν. Ο αριθμός των παρατηρητών και η διάρκεια της θητείας τους καθορίζεται με απόφαση του Νομάρχη κατόπιν προτάσεως της οικείας Πολεοδομικής αρχής.

6. Όλα τα παραπάνω μέλη του οργάνου προτείνονται από τις Υπηρεσίες τους ή τους Συλλόγους και επιμελητήρια μαζί με τους αναπληρωτές τους. Σε απομακρυσμένες περιοχές και τα νησιά επιτρέπεται η σύσταση του οργάνου με τριμελή σύνθεση όταν ένα από τα παραπάνω (β), (γ), και (δ) μέλη ελλείψουν.

7. Η Πρωτοβάθμια Επιτροπή Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ) συγκροτείται με απόφαση του οικείου Νομάρχη. Οι εκπρόσωποι Υπηρεσιών,

Φορέων και Επιμελητηρίων προτείνονται, μαζί με τους αναπληρωτές τους, από τις οικείες Υπηρεσίες, Φορείς και Επιμελητήρια. Ο Νομάρχης υποχρεούται να ορίζει τους εκπροσώπους, που προτείνονται από τους οικείους φορείς και να συγκροτεί το συλλογικό όργανο.

8. Η θητεία των τακτικών και αναπληρωματικών μελών των ΕΠΑΕ είναι διετής και λήγει στις 31 Δεκεμβρίου του επομένου έτους του διορισμού κατά τις ισχύουσες διατάξεις. Ενδιάμεσοι ορισμοί νέων μελών γίνονται με θητεία το υπόλοιπο χρονικό διάστημα της θητείας της Επιτροπής.

9. Για να ορισθεί ένας αρχιτέκτων μηχανικός μέλος του Συλλογικού Οργάνου (ΕΠΑΕ) πρέπει να διαθέτει επαγγελματική εμπειρία έξι (6) τουλάχιστον ετών. Η εμπειρία διαπιστώνεται από την ημερομηνία κτήσης της οικείας άδειας ασκήσεως επαγγέλματος. Εκτός της εμπειρίας τα μέλη των ΕΠΑΕ πρέπει να διαθέτουν γνώσεις χειρισμού νομοτεχνικών θεμάτων, ερμηνείας και εφαρμογής των διατάξεων της πολεοδομικής νομοθεσίας, δυνατότητα ανάλυσης και σύνθεσης της επαγγελματικής κρίσης στον τομέα της Αρχιτεκτονικής, και γενικά να είναι και άτομα ήθους και επαγγελματικής δεοντολογίας.

10. Ιδιαίτερα εκτιμώνται για τους ελεύθερους επαγγελματίες το σύνολο των έργων που έχουν επιτελέσει καθώς και τα βραβεία αρχιτεκτονικών διαγωνισμών, η συμμετοχή σε διαγωνισμούς ή εκθέσεις αρχιτεκτονικής και οι επιστημονικές εργασίες. Για τους υπαλλήλους εκτός των παραπάνω εκτιμάται και η προϋπηρεσία σε θέσεις ευθύνης ή ελέγχου πολεοδομικών Υπηρεσιών καθώς και η προϋπηρεσία σε παρόμοια συλλογικά όργανα του Δημοσίου.

11. Η ανίχνευση και διακρίβωση των παραπάνω προσόντων και εμπειρίας γίνεται μέσω ειδικά δομημένου βιογραφικού σημειώματος του υποψηφίου, που υποβάλλεται μαζί με την αντίστοιχη αίτηση. Οι σύλλογοι και επιμελητήρια με κατάλληλες μεθόδους επιλογής καταρτίζουν τον κατάλογο –μητρώο των διοριστέων μελών της ΕΠΑΕ, που θα εκπροσωπούν τους Φορείς τους. Από τους καταλόγους αυτούς προτείνονται τα μέλη τους που θα μετέχουν στις ΕΠΑΕ με διαφανείς διαδικασίες και μεθοδολογία.

12. Όσοι έχουν υπηρετήσει δύο συνεχόμενες θητείες δεν επιλέγονται στην επόμενη, δηλ. για τρίτη συνεχόμενη θητεία.

Άρθρο 2

Λειτουργία των Πρωτοβάθμιων Επιτροπών Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ)

1. Η λειτουργία του Πρωτοβάθμιου Οργάνου (ΕΠΑΕ) γίνεται με τη φροντίδα του προέδρου αυτού και του Γραμματέα. Ο Γραμματέας της Επιτροπής ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης του οργάνου και μπορεί να είναι υπάλληλος της οικείας Διεύθυνσης, Τμήματος ή Γραφείου Πολεοδομίας των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ κάθε κλάδου.

2. Την απόφαση συγκρότησης του Οργάνου συμπληρώνουν οι αποφάσεις καθορισμού της έδρας της ΕΠΑΕ, της αντίστοιχης γραμματειακής και επικοινωνιακής υποστήριξης (πρωτόκολλο, αλληλογραφία, πρακτικά, αρχείο κλπ). Ομοίως προσδιορίζεται και το ωράριο λειτουργίας των συνεδριάσεων, η έκδοση ημερήσιας διάταξης, οι εισηγήσεις των θεμάτων και κάθε άλλη λειτουργική και διαδικαστική λεπτομέρεια. Τα θέματα εισηγούνται στην ΕΠΑΕ οι υπάλληλοι της πολεοδομίας οριζόμενοι ειδικά προς τούτο.

3. Ο πρόεδρος της Επιτροπής (ΕΠΑΕ) μπορεί να ορίσει και μέλος της ΕΠΑΕ ως ειδικό εισηγητή για την εισήγηση ειδικών θεμάτων μεγάλης σπουδαιότητας. Ακόμα ο Πρόεδρος της ΕΠΑΕ μπορεί να καλεί και εκπροσώπους Υπηρεσιών ή Ιδιώτες για παροχή εξηγήσεων ή διευκρινήσεων επί των υπό συζήτηση θεμάτων. Στην επιτροπή μπορούν να κληθούν ακόμη και εκπρόσωποι συλλόγων ή ομάδων πολιτών για την παροχή πληροφοριών και διευκρινήσεων ως προς το συζητούμενο θέμα.

4. Η επιτροπή συνεδριάζει σε νόμιμη απαρτία, όταν στη σύνθεση του οργάνου μετέχουν τρία τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου ή του αναπληρωτή του. Ο καθορισμός της ημερομηνίας και ώρας, του τόπου και της ημερήσιας διάταξης της Επιτροπής γίνεται από τον Πρόεδρο. Η πρόσκληση στην οποία επισυνάπτεται η ημερήσια διάταξη, γνωστοποιείται από το Γραμματέα προς τα μέλη του οργάνου κατά τη διαδικασία, που προσδιορίζεται από το άρθρο 14 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, καθώς και στους ενδιαφερόμενους μελετητές.

5. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις του κώδικα διοικητικής διαδικασίας που αφορούν τη σύγκληση, σύνθεση, συνεδριάσεις, λειτουργία και αποφάσεις των συλλογικών οργάνων του Δημοσίου (άρθρα 13, 14 και 15). Οι συνεδριάσεις της ΕΠΑΕ ορίζονται από τον πρόεδρο αυτής τουλάχιστον δύο (2) φορές το μήνα. Όταν υπάρχει ικανός αριθμός θεμάτων μπορεί να ορίζονται και περισσότερες συνεδριάσεις έως και τέσσερις φορές το μήνα. Όταν το πλήθος των

θεμάτων είναι μεγάλο τότε συγκροτείται και δεύτερη πρωτοβάθμια επιτροπή (ΕΠΑΕ). Οι συνεδριάσεις είναι μυστικές εκτός εάν ο νόμος, που διέπει το θέμα προς συζήτηση, προβλέπει δημόσια συνεδρίαση, η οποία μνημονεύεται και στο οικείο πρακτικό.

6. Τα αποτελέσματα των πράξεων του οργάνου δηλαδή γνώμη, σύμφωνη γνώμη, απόφαση, λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων εν απαρτία μελών. Σε περίπτωση μη ύπαρξης πλειοψηφίας η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται ώσπου να σχηματισθεί απόλυτη πλειοψηφία μιας γνώμης. Σε κάθε περίπτωση εάν υπάρξει ισοψηφία τότε υπερισχύει η πλευρά, στην οποία έχει ταχθεί η ψήφος του προέδρου της ΕΠΑΕ.

Άρθρο 3

Αρμοδιότητες της πρωτοβάθμιας ΕΠΑΕ

1. Η πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ ασκεί προληπτικό έλεγχο ποιότητας επί των περιπτώσεων, που διαβιβάζονται σ' αυτήν από την αρμόδια πολεοδομική Υπηρεσία, μετά από το σχετικό έλεγχο πληρότητας και έλεγχο νομιμότητας, που αφορούν τη δεδομένη υπόθεση. Μπορεί να διαβιβάζεται υπόθεση στην ΕΠΑΕ για έλεγχο από το στάδιο της προμελέτης με την επιφύλαξη της τήρησης της πληρότητας του φακέλου και της τήρησης της νομιμότητας των ισχυουσών διατάξεων για την περίπτωση (διάσπαση όγκου, παρεκκλίσεις, έγκριση κάλυψης κλπ). Τον φάκελο συνοδεύει η ανάλογη βεβαίωση της υπηρεσίας καθώς και η εισήγηση αυτής.

2. Ο Έλεγχος των ΕΠΑΕ αφορά την αρχιτεκτονική ή πολεοδομική πρόταση του μελετητή και εάν αυτή ολοκληρώνεται σωστά στην υπό εξέταση μελέτη. Ο έλεγχος κατατείνει στην ολοκληρωμένη έκφραση της πρότασης και συμβάλλει στην ποιοτική βελτίωση του αρχιτεκτονικού και πολεοδομικού αποτελέσματος. Ο έλεγχος των μελετών από την ΕΠΑΕ δεν καταργεί, ούτε περιορίζει τη νομιμότητα και την εφαρμογή των ισχυουσών πολεοδομικών διατάξεων, ούτε περιορίζει ή καταργεί τη δυνατότητα εξάντλησης του ισχύοντα συντελεστή δόμησης σε κάθε περίπτωση.

3. Η ΕΠΑΕ είναι συλλογικό όργανο του Δημοσίου με διπλό χαρακτήρα αρμοδιότητας. Ο χαρακτήρας της αρμοδιότητας δηλ. εάν είναι αποφασιστικός ή γνωμοδοτικός συνάγεται από τη νομοθεσία, που διέπει την κάθε περίπτωση, η οποία εισάγεται προς συζήτηση. Μπορεί να εγκρίνει ή να απορρίψει πρόταση όταν οι διατάξεις, που διέπουν την περίπτωση, απαιτούν έγκριση ή μη. Μπορεί να

γνωμοδοτήσει απλώς με γνώμη που δεν δεσμεύει το αποφασίζον όργανο. Τέλος, μπορεί να εκφέρει γνώμη, η οποία δεσμεύει το αποφασίζον όργανο να ενεργήσει σύμφωνα μ' αυτή.

4. Οι εισηγήσεις των ΕΠΑΕ καταχωρούνται στο σχετικό πρακτικό με σαφήνεια και λεπτομέρεια και αιτιολογούνται ανάλογα. Η αιτιολογία τους πρέπει να είναι πλήρης, σαφής και ειδική.

5. Η πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ ασκεί τον ανωτέρω έλεγχο στις εξής κυρίως περιπτώσεις.

α) Σε κάθε είδους άδεια οικοδομικών εργασιών ή εργασιών υποδομών ή εργασιών αστικού εξοπλισμού, που προτείνεται να εκτελεστούν στους ιστορικούς τόπους εντός αστικών περιοχών (ιστορικά κέντρα), παραδοσιακούς οικισμούς, παραδοσιακά σύνολα, ζώνες προστασίας, διατηρητέα κτίρια κάθε μορφής, στοιχεία του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος όπως περιγράφονται στο άρθρο 4 του ισχύοντα ΓΟΚ και έχουν χαρακτηριστεί ως τέτοια με αποφάσεις του Υπουργού τ.ΠΕΧΩΔΕ ή των αρμοδίων Υπουργών τ.ΜΑ-Θ και Ναυτιλίας και τ.Νησιωτικής Πολιτικής. Ο έλεγχος στις παραπάνω περιπτώσεις ασκείται ακόμη και για επεμβάσεις και κατασκευές μικρής κλίμακας, για τις οποίες δεν απαιτείται οικοδομική άδεια.

β) Στις περιπτώσεις κατεδαφίσεων κτιρίων

γ) Στις περιπτώσεις επισκευής ή προσθήκης σε κάθε κτίριο, που έχει από τις μελέτες της ΕΠΑ ή άλλες πράξεις της διοίκησης χαρακτηριστεί ως προτεινόμενο για διατήρηση ή κατά την κρίση της πολεοδομικής Υπηρεσίας μπορεί να χαρακτηριστεί ως διατηρητέο ή βρίσκεται σε οικόπεδο όμορο διατηρητέου.

δ) Στις περιπτώσεις οικοδομικών κατασκευών και έργων υποδομής και αστικού εξοπλισμού, που πρόκειται να εκτελεστούν σε οικισμούς, που έχουν με αποφάσεις και διατάγματα κριθεί ή χαρακτηριστεί ως αξιόλογοι, ενδιαφέροντες, κύριοι, δυναμικοί κ.ο.κ. ανεξάρτητα από τα υπόλοιπα χαρακτηριστικά τους.

ε) Στα κτίρια εκτός σχεδίου που πρόκειται να ανεγερθούν κατά μήκος των Εθνικών, Νομαρχιακών και Επαρχιακών οδών καθώς και κατά μήκος των δημοτικών και κοινοτικών οδών, που οδηγούν σε αρχαιολογικούς χώρους ή στα κτίρια που πρόκειται να ανεγερθούν εντός της παραλιακής ζώνης πλάτους 500 μέτρα από τη γραμμή του αιγιαλού.

στ) Στα κτίρια που γειτνιάζουν με αρχαιολογικούς χώρους, με μνημεία ή κατασκευάζονται σε οικόπεδα, που βρίσκονται στη ζώνη των μνημείων ή αρχαιολογικών χώρων.

ζ) Στα κτίρια που έχουν την όψη τους επί πλατειών, οδών πλάτους μεγαλύτερου των 20 μέτρων ή πρόκειται να ανεγερθούν σε οδούς με στοές ή ανήκουν σε ζώνες ιδιαίτερης σπουδαιότητας για την πόλη. Την σπουδαιότητα αυτή την κρίνει η αρμόδια πολεοδομική Υπηρεσία, που παραπέμπει την υπόθεση στην ΕΠΑΕ.

η) Στα κτίρια που έχουν όψεις σε παραλιακές οδούς, χαρακτηρισμένες ή όχι, σε άλση ή χώρους πρασίνου χαρακτηρισμένες από το οικείο ρυμοτομικό σχέδιο.

θ) Στα κτίρια που βρίσκονται εντός περιοχών, οι οποίες έχουν χαρακτηριστεί ως ιδιαίτερου φυσικού κάλλους, τοπία της φύσης ή προστατευόμενες περιοχές.

ι) Σε όλα τα ειδικά κτίρια οπουδήποτε και αν πρόκειται να ανεγερθούν.

ια) Σε όλες τις επεμβάσεις μεγάλης κλίμακας στο φυσικό περιβάλλον όπως εθνικές οδοί, κοιλαδογέφυρες γέφυρες, σταθμοί διοδίων, κέντρα εξυπηρέτησης εθνικών οδών, μεγάλα εργοστάσια κλπ.

ιβ) Σε όλα τα κτίρια που κτίζονται σε περιοχές ειδικής δόμησης ή πολεοδόμησης, οι όροι δόμησης των οποίων καθορίζονται με ειδικά Διατάγματα.

ιγ) Στις διαμορφώσεις πλατειών, ελεύθερων χώρων και πάρκων, πεζοδρόμων, στις επεμβάσεις στους κοινόχρηστους χώρους με κατασκευές ή διαμορφώσεις, που απαιτούν ή όχι οικοδομική άδεια, σε όλα τα έργα διαμόρφωσης υπαίθριων χώρων και αστικού εξοπλισμού.

ιδ) Σε όλες της περιπτώσεις που προβλέπεται η γνωμοδότηση ή κρίση της αντίστοιχης ΕΠΑΕ από το Ν. 1577/85 ή το Ν. 3081/2000, όπως ισχύουν σήμερα ή από διατάγματα και Αποφάσεις χαρακτηρισμού των συναρμόδιων Υπηρεσιών ή τις υπόλοιπες ισχύουσες διατάξεις των οργάνων του κράτους, που προβλέπουν παρόμοια υποχρέωση.

ιε) Σε όλες τις ειδικές κατασκευές όπως είναι γέφυρες κ.λ.π. η αισθητική των οποίων επηρεάζει το τοπίο (αστικό ή μη).

ιστ) Στις περιπτώσεις ενστάσεων πολιτών κατά της κρίσης της αρμόδιας πολεοδομικής αρχής πρώτου βαθμού, που γίνεται κατά τις διατάξεις του Ν. 1577/85 όπως ισχύουν ή σύμφωνα με άλλες ισχύουσες διατάξεις του τ.ΥΠΕΧΩΔΕ ή των συναρμόδιων Υπουργείων.

ιζ) Σε περιπτώσεις, που παραπέμπονται από την αρμόδια πολεοδομική Υπηρεσία ή τον Υπουργό ΥΠΕΚΑ και τους κατά τόπον και ύλη αρμόδιων Υπουργών.

η) Δεν απαιτείται έλεγχος ή γνωμάτευση ΕΠΑΕ επί σχεδίων και μελετών και έργων που συντάσσονται ή εκτελούνται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ, ΥΠ.Υ.Δ. καθώς και από τις ειδικές υπηρεσίες του ΕΟΤ.

Άρθρο 4

Διαδικασία ελέγχου μελετών και προτάσεων

1. Ο έλεγχος των μελετών, προτάσεων, υποθέσεων κλπ. γίνεται από την ΕΠΑΕ σύμφωνα με την ακόλουθη διαδικασία:

2. Οι υποθέσεις διαβιβάζονται προς έλεγχο πληρότητας του φακέλου και έλεγχο νομιμότητας, που αφορά την τυπική και ουσιαστική νομιμότητα (τήρηση της διαδικασίας και των προθεσμιών και έλεγχος εφαρμογής των ισχυουσών πολεοδομικών και κτιριοδομικών διατάξεων). Είναι δυνατόν ο έλεγχος της ΕΠΑΕ να γίνεται και από το στάδιο της αρχιτεκτονικής προμελέτης με την επιφύλαξη της τήρησης των απαιτήσεων της πληρότητας μετά τον έλεγχο της ΕΠΑΕ, όπως καθορίζεται από τις ισχύουσες διατάξεις περί τρόπου έκδοσης οικοδομικών αδειών και τις διατάξεις του ισχύοντος κανονισμού μελετών έργων.

3. Οι συνεδριάσεις ορίζονται από τον πρόεδρο της ΕΠΑΕ κατά τακτά χρονικά διαστήματα όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της παρούσας. Ο τρόπος κλήτευσης των μελών γίνεται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί συλλογικών οργάνων του δημοσίου. Όταν η επιτροπή συγκαλείται εκτάκτως τότε η κλήτευση γίνεται τρεις ημέρες τουλάχιστον πριν από τη συνεδρίαση με οποιοδήποτε νόμιμο τρόπο.

4. Ο πρόεδρος και ο Γραμματέας του οργάνου ασκούν τα καθήκοντα διοίκησης και επικοινωνίας του οργάνου με την αρμόδια πολεοδομική Υπηρεσία. Όλα τα θέματα της ημερήσιας διάταξης εξετάζονται αυθημερόν. Αναβολή θέματος επιτρέπεται μέχρι 30 ημέρες από την ημέρα της πρώτης Η.Δ. και μόνον για την προσκόμιση συμπληρωματικών στοιχείων της υπόθεσης, που απαιτούνται από την αντίστοιχη νομοθεσία. Η απόφαση της επιτροπής μπορεί να κρατηθεί εφόσον απαιτείται η διενέργεια αυτοψίας. Η αναγκαιότητα αυτοψίας δεν αναβάλλει το θέμα αλλά η συζήτηση αυτή θεωρείται ότι συνεχίζεται μέχρι την τελική απόφαση, που ακολουθεί την επόμενη συνεδρίαση μετά την αυτοψία.

5. Κατά τη διάρκεια συζήτησης ενός θέματος μπορούν να παρασταθούν και να εκθέσουν τις απόψεις τους οι ενδιαφερόμενοι πολίτες ή οι πληρεξούσιοι αυτών και να απαντήσουν σε διευκρινιστικές ερωτήσεις της Επιτροπής. Η απόφαση της επιτροπής

λαμβάνεται μετά την αποχώρηση αυτών και των τυχόν παρατηρητών και μετά από ψηφοφορία κατά τον τρόπο, που προβλέπεται από τον κώδικα διοικητικής διαδικασίας (Ν. 2690/1999).

6. Η πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ γνωματεύει και επί ενστάσεων πολιτών ή μηχανικών, που υποβάλλονται κατά πράξεων αρχιτεκτονικού ελέγχου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του ΓΟΚ. Οι ενστάσεις κατατίθενται στην αρμόδια Πολεοδομική Υπηρεσία εντός 30 ημερών από την ημερομηνία γνώσης της απόφασης του ελέγχου και διαβιβάζονται στην ΕΠΑΕ μαζί με τις απόψεις της Υπηρεσίας, που άσκησε τον έλεγχο.

7. Κατά των αποφάσεων κρίσεων ή γνώμης των πρωτοβάθμιων ΕΠΑΕ χωρεί ένσταση ενώπιον της αρμόδιας δευτεροβάθμιας ΕΠΑΕ. Η ένσταση αυτή ασκείται εντός προθεσμίας 30 ημερών από την έκδοση και κοινοποίηση της αντίστοιχης πράξης της πρωτοβάθμιας ΕΠΑΕ στον ενδιαφερόμενο. Η ένσταση κατατίθεται στην αρμόδια Πολεοδομική Υπηρεσία, η οποία υποβάλλει το φάκελο της υπόθεσης μαζί με τις απόψεις της επί της ενστάσεως στην αρμόδια Διεύθυνση της Περιφέρειας. Η απόφαση της δευτεροβάθμιας ΕΠΑΕ επί του θέματος είναι τελική και οριστική. Κατά την εξέταση των ενστάσεων μπορεί να καλείται και ο ενδιαφερόμενος πολίτης ή ο πληρεξούσιος μηχανικός αυτού για να αναπτύξει τις αντιρρήσεις του ενώπιον της Επιτροπής.

8. Οι αποφάσεις των ΕΠΑΕ πρέπει να αιτιολογούνται με αιτιολογία σαφή, πλήρη και ειδική και η αιτιολογία πρέπει απαραίτητα να αναγράφεται στο οικείο πρακτικό της συνεδρίας του οργάνου. Ιδιαίτερα πρέπει να αιτιολογούνται οι πράξεις των οργάνων που είναι δυσμενείς για τους ενδιαφερόμενους πολίτες.

9. Κατά τα λοιπά θέματα που αφορούν τη διαδικασία σύγκλησης, λειτουργίας και ελέγχου των υποθέσεων ενώπιον του οργάνου ισχύουν οι σχετικές διατάξεις περί συλλογικών οργάνων του Δημοσίου (άρθρα 13,14,15 Ν. 2690/1999).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Άρθρο 5

Σύσταση και συγκρότηση Δευτεροβάθμιας Επιτροπής Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ)

1. Συνιστάται δευτεροβάθμια επιτροπή Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ) στην έδρα κάθε Περιφέρειας. Επιτρέπεται η σύσταση και δεύτερης επιτροπής στην ίδια έδρα ή σε έδρα περιφερειακής Υπηρεσίας,

η οποία αναφέρεται ρητά στην πράξη συγκρότησης του οργάνου, εφόσον οι υποθέσεις προς εκδίκαση ή κρίση είναι πολλές και δεν μπορούν να εξαντληθούν από μια επιτροπή σε τέσσερις συνεδριάσεις το μήνα, προκειμένου να εξυπηρετηθούν οι ενδιαφερόμενοι πολίτες.

2. Η δευτεροβάθμια επιτροπή είναι πενταμελής και συγκροτείται από:

α) Έναν αρχιτέκτονα, υπάλληλο της Περιφέρειας με Α΄ βαθμό ως πρόεδρο.

β) Έναν αρχιτέκτονα υπάλληλο της αντίστοιχης Περιφερειακής Υπηρεσίας του Υπουργείου Πολιτισμού με Α΄ βαθμό.

γ) Έναν αρχιτέκτονα υπάλληλο Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) της οικείας Περιφέρειας με Α΄ βαθμό ως εκπρόσωπο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (ΚΕΔΚΕ).

δ) Έναν αρχιτέκτονα εκπρόσωπο του ΤΕΕ.

ε) Έναν αρχιτέκτονα εκπρόσωπο του ΣΑΔΑΣ.

Όλα τα παραπάνω μέλη του Δευτεροβάθμιου οργάνου προτείνονται από τις Υπηρεσίες τους ή τους συλλόγους και Επιμελητήρια μαζί με τους αναπληρωτές τους.

3. Ο πρόεδρος, τα μέλη των δευτεροβάθμιων ΕΠΑΕ και οι γραμματείες μαζί και οι αναπληρωτές τους ορίζονται με απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΚΑ. Οι εκπρόσωποι των Φορέων και οι αναπληρωτές τους (Υπουργεία, ΟΤΑ, Σύλλογοι, Επιμελητήρια κλπ) προτείνονται γραπτώς από τους οικείους φορείς μετά από έγγραφη πρόσκληση της αρμόδιας Περιφερειακής Υπηρεσίας. Κατόπιν εξουσιοδότησης του Υπουργού η συγκρότηση μπορεί να γίνεται και από τον αρμόδιο Περιφερειάρχη. Η θητεία των τακτικών και αναπληρωματικών μελών του οργάνου είναι διετής και λήγει την 31 Δεκεμβρίου του επομένου έτους του διορισμού. Μέλη του οργάνου, που αντικαθιστούν τυχόν παραιτηθέντα μέλη, υπηρετούν τον υπόλοιπο χρόνο μέχρι τη λήξη της τρέχουσας θητείας.

4. Για να ορισθεί ένας αρχιτέκτονας μηχανικός μέλος του δευτεροβάθμιου οργάνου (ΕΠΑΕ) θα πρέπει να διαθέτει επαγγελματική εμπειρία εννέα (9) τουλάχιστον ετών. Η εμπειρία διαπιστώνεται από την ημερομηνία κτήσης της οικείας άδειας άσκησης επαγγέλματος. Εκτός της εμπειρίας τα μέλη της δευτεροβάθμιας ΕΠΑΕ πρέπει να διαθέτουν γνώση χειρισμού νομικών και τεχνικών θεμάτων, γνώση και εμπειρία επί της εφαρμογής των διατάξεων της πολεοδομικής νομοθεσίας, εμπειρία επαγγελματικής κρίσης, γνώση των αρχών της νομιμότητας κατά τη διοικητική δράση κλπ.

5. Ιδιαίτερα για τους ελεύθερους επαγγελματίες εκτιμώνται ιδιαίτερα τα βραβεία ή έπαινοι σε αρχιτεκτονικούς και άλλους διαγωνισμούς ή εκθέσεις καθώς και οι επιστημονικές εργασίες ή οι μεταπτυχιακές σπουδές σε συναφή αντικείμενα.

6. Για τους υπαλλήλους εκτός των παραπάνω εκτιμώνται και η προϋπηρεσία σε θέση ευθύνης, ελέγχου πολεοδομικών διατάξεων, συμμετοχή σε άλλα συλλογικά όργανα του δημοσίου κλπ.

7. Για όλους τους υποψηφίους εκτιμώνται ιδιαίτερα η ικανότητα ανάλυσης και εκφοράς της επαγγελματικής κρίσης, το περιβαλλοντικό, ιστορικό, πολιτιστικό και πολιτικό περιεχόμενο της επαγγελματικής κρίσης και η πειθαρχία αυτής στα αισθητικά, πολεοδομικά, αρχιτεκτονικά, διοικητικά και ιστορικά κριτήρια.

8. Η ανίχνευση και διακρίβωση των παραπάνω προσόντων, ικανοτήτων και εμπειρίας γίνεται μέσω ειδικά δομημένου βιογραφικού σημειώματος των υποψηφίων, που υποβάλλεται μαζί με την αντίστοιχη αίτηση με την εφαρμογή ανάλογων μεθόδων επιλογής. Οι Σύλλογοι και τα Επιμελητήρια μέσω ενός συστήματος επιτροπής και μεθόδου επιλογής συντάσσουν καταλόγους –μητρώα των προς διορισμό μελών τους ως εκπροσώπων τους στις δευτεροβάθμιες ΕΠΑΕ. Από τους καταλόγους αυτούς ορίζονται οι εκπρόσωποι τους στις αντίστοιχες ΕΠΑΕ. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 11 του παρόντος.

Άρθρο 6

Αρμοδιότητες και Λειτουργία των δευτεροβάθμιων Επιτροπών Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (ΕΠΑΕ)

1. Η δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ είναι όργανο που κρίνει σε δεύτερο βαθμό τις υποθέσεις, οι οποίες κρίθηκαν στο πρωτοβάθμιο όργανο και φτάνουν σ' αυτή κατόπιν προσφυγών. Ακόμα μπορεί να κρίνει σε πρώτο βαθμό σημαντικά θέματα αρχιτεκτονικού και πολεοδομικού χαρακτήρα προς έλεγχο ή θέματα που παραπέμπονται σ' αυτή από το αποφασίζον όργανο (Υπουργός, Περιφερειάρχης, Νομάρχης). Πέραν αυτών η δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ μπορεί να ασκεί αρχιτεκτονικό ή πολεοδομικό έλεγχο και σε περιπτώσεις ειδικών κτιρίων ή μεγάλων έργων (π.χ. Γέφυρες, Σταθμοί, Αεροδρόμια κλπ) σημαντικών μελετών κ.ο.κ.. Σε περιπτώσεις άσκησης από το δευτεροβάθμιο όργανο πρωτοβάθμιου ελέγχου (έλεγχος σε πρώτο βαθμό) οι πράξεις του δεν είναι τελικές ούτε οριστικές.

2. Στη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ μπορεί ο Υπουργός να παραπέμπει κάθε είδους μελέτες κατασκευών ή έργων προκειμένου να προστατευθεί το φυσικό ή χτισμένο περιβάλλον ή τοπίο.

3. Ακόμα στη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ παραπέμπονται υποχρεωτικά από την πρωτοβάθμια ΕΠΑΕ όλες οι περιπτώσεις, που αφορούν επαναληπτική εφαρμογή της ίδιας μελέτης (πρότυπες μελέτες οικισμών, προκατασκευασμένες μονάδες που επαναλαμβάνονται, λυόμενα, ξύλινες κατασκευές κ.ο.κ.). Για την εφάπαξ εφαρμογή ενός τύπου στο ευρύτερο περιβάλλον του χώρου αρμοδιότητας της πρωτοβάθμιας ΕΠΑΕ αρμόδιο να κρίνει είναι το πρωτοβάθμιο όργανο και μόνο. Τέλος, η δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ ασκεί και αρμοδιότητες αξιολόγησης μελετών που προκηρύσσονται από την Πολεοδομική Αρχή κατά τις ισχύουσες διατάξεις όταν δεν υφίσταται αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο (π.χ. Συμβούλιο Μελετών).

4. Η λειτουργία του δευτεροβάθμιου οργάνου (ΕΠΑΕ) ασκείται με τη φροντίδα του προέδρου και του γραμματέα αυτού. Ο Γραμματέας της επιτροπής ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης του οργάνου και μπορεί να είναι υπάλληλος της οικείας Διεύθυνσης της Περιφέρειας ή άλλης Περιφερειακής Υπηρεσίας κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ κάθε κλάδου.

5. Με την απόφαση συγκρότησης του οργάνου καθορίζονται και οι λεπτομέρειες της λειτουργίας του δηλ. η έδρα του οργάνου, η γραμματειακή, επικοινωνιακή κ.ά. υποστήριξη, το ωράριο λειτουργίας, η ημερήσια διάταξη και κάθε άλλη τεχνική και λειτουργική λεπτομέρεια. Τα θέματα εισηγούνται στη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ οι υπάλληλοι της οικείας πολεοδομίας ή περιφέρειας οριζόμενοι ειδικά προς τούτο. Ο πρόεδρος της ΕΠΑΕ μπορεί να ορίσει και μέλος της Επιτροπής ως ειδικό εισηγητή για την εισήγηση ειδικών θεμάτων.

6. Στη συνεδρίαση της Επιτροπής μπορούν να καλούνται και οι ενδιαφερόμενοι εκπρόσωποι Υπηρεσιών ή ιδιώτες για παροχή εξηγήσεων ή διευκρινήσεων επί των προς συζήτηση θεμάτων. Οι συνεδριάσεις της Επιτροπής ορίζονται από τον πρόεδρο αυτής σε τακτή ημερομηνία και ώρα τουλάχιστον δύο φορές το μήνα. Λόγω πλήθους υποθέσεων μπορεί να ορίζονται έως τέσσερις συνεδριάσεις το μήνα. Όταν αυτές δεν επαρκούν τότε συγκροτείται και δεύτερη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ στην Περιφέρεια με έδρα την έδρα της ανάλογης Περιφερειακής Υπηρεσίας.

7. Για τα λοιπά θέματα που αφορούν τη συγκρότηση, συνεδρίαση, λειτουργία και αποφάσεις του δευτεροβάθμιου οργάνου ισχύουν οι διατάξεις περί συλλογικών οργάνων του Δημοσίου (Ν. 2690/1999 άρθρα 13,14 και 15).

Άρθρο 7

Διαδικασία Ελέγχου της Δευτεροβάθμιας ΕΠΑΕ

1. Η δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ είναι συλλογικό όργανο του Δημοσίου που κρίνει σε δεύτερο βαθμό τις υποθέσεις των πρωτοβάθμιων οργάνων, που φτάνουν σ' αυτό. Ακόμα γνωματεύει και επί σημαντικών θεμάτων, που αφορούν τον ποιοτικό έλεγχο (αρχιτεκτονικό και Πολεοδομικό) του παραγόμενου δομημένου περιβάλλοντος.

2. Κάθε υπόθεση που εισάγεται στη δευτεροβάθμια ΕΠΑΕ εξετάζεται μέσα στο νομοθετικό και τεχνικό πλαίσιο που διέπει κάθε περίπτωση. Εκφράζει απλή ή και σύμφωνη γνώμη και εγκρίνει ή απορρίπτει προτάσεις. Οι πράξεις του οργάνου είναι είτε ενδιάμεσες είτε τελικές /οριστικές. Κάθε γνωμάτευση, κρίση ή απόφαση πρέπει να αιτιολογείται ειδικά, σαφώς και επαρκώς. Το είδος της κρίσης (γνώμη, σύμφωνη γνώμη, έγκριση κλπ) προσδιορίζεται από τη νομοθεσία που διέπει το προς συζήτηση θέμα.

3. Τα θέματα εισάγονται προς συζήτηση κατά την Η.Δ. από τον αντίστοιχο εισηγητή. Επιτρέπεται η παρουσία του ενδιαφερόμενου ή πληρεξούσιου μελετητή για να εκθέσει τις απόψεις του καθώς και των παρατηρητών, οι οποίοι αποχωρούν κατά την ψηφοφορία. Η κρίση της ΕΠΑΕ αφορά την εκφρασμένη αρχιτεκτονική άποψη ή τις αντιρρήσεις επ' αυτής και εξ' αυτής. Η εισήγηση της Υπηρεσίας διαμορφώνει το πλαίσιο για κάθε απόφαση ή γνώμη.

4. Η δευτεροβάθμια κρίση επί αποφάσεων, που έχουν κριθεί σε πρώτο βαθμό από τα πρωτοβάθμια όργανα κατά τη διαδικασία, περιλαμβάνει:

α) Τον τυπικό έλεγχο της προσφυγής (νομιμότητα υποβολής της ένστασης, προθεσμία, όργανο, τύπος και περιεχόμενο της προσφυγής κλπ).

β) Την εξέταση της ουσίας της υπόθεσης όπου το δευτεροβάθμιο όργανο εκφέρει γνώμη επί του ορθού της κρίσης του πρωτοβάθμιου οργάνου. Εάν αποφανθεί ότι η πρωτοβάθμια κρίση είναι σωστή, τότε την αποδέχεται και επικυρώνει την απόφαση. Εάν το ίδιο όργανο κρίνει ότι η πρωτοβάθμια Επιτροπή έσφαλε κατά την κρίση της, τότε επανεξετάζει το θέμα και η απόφαση του πρωτοβάθμιου οργάνου εξαφανίζεται. Σε κάθε μία από αυτές τις περιπτώσεις η απόφαση του δευτεροβάθμιου οργάνου είναι οριστική και τελεσίδικη.

5. Στις περιπτώσεις αποδοχής εν μέρει της πρωτοβάθμιας κρίσης τότε προβαίνει στη θεραπεία της υπό εξέταση κρίσης και τροποποιείται ανάλογα η πρωτοβάθμια κρίση. Η απόφαση του δευτεροβάθμιου οργάνου είναι οριστική και τελεσίδικη.

6. Στις περιπτώσεις, κατά τις οποίες οι δευτεροβάθμιες ΕΠΑΕ ασκούν πρωτοβάθμιο έλεγχο, τότε οι προσφυγές κατά των αποφάσεων αυτών μπορούν να ασκούνται ενώπιον του Ανωτάτου Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Συμβουλίου (Α.Π.Α.Σ.) για την εξασφάλιση της δυνατότητας και δεύτερης κρίσης.

Άρθρο 8

Γενικές Διατάξεις

1. Οι επιλογές των ατόμων από τους συλλόγους, οι οποίοι είναι αρμόδιοι για αυτό, γίνονται βάσει προσόντων και προδιαγραφών και κατόπιν υποβολής ειδικά δομημένου βιογραφικού σημειώματος και διεξαγωγής συνέντευξης από αρμόδια Επιτροπή .

2. Για το συντονισμό της λειτουργίας γίνεται έγκαιρη ενημέρωση των μελετητών για τον έλεγχο και καθορίζονται ωράρια και αριθμός προτεραιότητας των μελετών που προωθούνται προς έλεγχο. Ακόμη, λαμβάνεται μέριμνα ώστε να γίνεται ενιαία η ερμηνεία των κανόνων από το σύνολο των επιτροπών και να τηρείται πλήρες αρχείο πρακτικών για μελλοντική χρήση και αναδρομή σε αποφάσεις ειδικών περιπτώσεων (ανατροφοδότηση), ώστε να επιτυγχάνεται κοινή άποψη επί της λειτουργίας και των κανόνων ερμηνείας των διατάξεων από το σύνολο των Επιτροπών με τη δυνατότητα ανταλλαγής των πληροφοριών μεταξύ αυτών. Πρέπει να εξασφαλίζεται σε κάθε περίπτωση η ουσιαστική και συνεχής συνεργασία μεταξύ των ΕΠΑΕ και των Φορέων και να διενεργούνται ετήσιες συναντήσεις των Επιτροπών με στόχο την ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών και το συντονισμό των δράσεων αυτών, για τη βελτίωση του παραγομένου αποτελέσματος.

3. Είναι δυνατόν να δημοσιοποιούνται οι αποφάσεις των ΕΠΑΕ και οι αιτιολογήσεις αυτών από τους συλλόγους για τη σωστή ενημέρωση όλων των επαγγελματιών, ώστε να έχουν τη γνώση και τα δεδομένα να αντιμετωπίσουν μελλοντικές υποθέσεις παρόμοιου χαρακτήρα.

Άρθρο 9

Ισχύς της Απόφασης

Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από τη δημοσίευση της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. Από την έκδοση της παρούσας καταργείται η αντίστοιχη Κ.Υ.Α. με αριθμό 31252/1530/20.05.1987 του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων.

Οι Υπουργοί

ΠΕ.ΚΑ.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
& ΗΛ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ