

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Μ.Ε. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 4685/2020

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΩΝ ΑΛΛΑΓΩΝ ΠΟΥ ΕΠΕΦΕΡΕ Ο Ν.4685/2020 ΣΤΗΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ
ΚΑΙ ΕΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ (ΜΠΕ) & ΣΤΗ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ**

ΥΠΟΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΜΕΛΗ:

Βραγγάλας Κωνσταντίνος, Μηχανικός Περιβάλλοντος / Πολιτικός Μηχανικός, M.Sc.

Κανδύλας Ιωάννης, Μηχανολόγος Μηχανικός

Μαντούζα Ανδρομάχη - Άχη, Μηχανικός Περιβάλλοντος, M.Sc.

Νιμπή Αναστασία, Χημικός Μηχανικός, M.Sc.

ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

ΝΟΕΜΒΡΙΟΣ 2020

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	2
2. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ	4
Α' ΣΤΑΔΙΟ	4
3. ΑΡΘΡΟ 1: Διάρκεια ισχύος ΑΕΠΟ	5
4. ΑΡΘΡΟ 2: Επιτάχυνση διαδικασιών έκδοσης ΑΕΠΟ	6
5. ΑΡΘΡΟ 3: Απλοποίηση διαδικασίας ανανέωσης ΑΕΠΟ	7
6. ΑΡΘΡΟ 4: Απλοποίηση διαδικασίας τροποποίησης ΑΕΠΟ	8
7. ΑΡΘΡΟ 5: Περιεχόμενων Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης.....	9
8. ΑΡΘΡΟ 6: Συμβούλια Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης.....	9
9. ΑΡΘΡΟ 7: Πιστοποιημένοι Αξιολογητές	10
10. ΑΡΘΡΟ 8: Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο	11
11. ΑΡΘΡΟ 9: Λοιπές τροποποιήσεις του Ν.4014/2011 και μεταβατικές διατάξεις	12
12. ΑΡΘΡΟ 27: Ίδρυση, Σκοπός και Εποπτεία του ΟΦΥΠΕΚΑ.....	13
13. ΑΡΘΡΑ 34 & 35: Σύσταση, αρμοδιότητες και λειτουργία των ΜΔΠΠ - Επιτροπές Διαχείρισης των ΜΔΠΠ	15
Ίδρυση, Σκοπός και Εποπτεία του ΟΦΥΠΕΚΑ	19
Β' ΣΤΑΔΙΟ	21

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Θεμέλιο λίθο για τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης στην Ελλάδα αποτέλεσε ο Νόμος 1650/1986 "Για την προστασία περιβάλλοντος" (ΦΕΚ 160Α/18.10.1986), μέσω του οποίου ορίστηκαν βασικές έννοιες σχετικά με το περιβάλλον, τη ρύπανση, τη μόλυνση, την υποβάθμιση, την προστασία του περιβάλλοντος, τα οικοσυστήματα, τους φυσικούς πόρους, τα απόβλητα και τη διαχείρισή τους, την υγεία, τις επικίνδυνες ουσίες, το τοπίο και την οικολογική ισορροπία. Επιπρόσθετα, με αυτή τη νομοθεσία εισήχθη η έννοια της κατηγοριοποίησης και κατάταξης των έργων και δραστηριοτήτων, η απαίτηση της Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων και το περιεχόμενο των Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Μέσω του Ν. 1650/1986 καθορίστηκαν η παρακολούθηση διαφόρων παραμέτρων καθώς και τα μέτρα για την προστασία από τη ρύπανση. Τέλος αναλύθηκαν και αποτυπώθηκαν τα αντικείμενα προστασίας και διατήρησης που σχετίζονται με τη φύση και το τοπίο, οι Ζώνες Ειδικών Περιβαλλοντικών Ενισχύσεων και Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων, οι Υπηρεσίες Περιβάλλοντος και οι Κυρώσεις καθώς και η Αστική Ευθύνη.

Η συμπλήρωση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας πραγματοποιήθηκε το 1990 που εκδόθηκε η Κ.Υ.Α.69269/5387/1990 (ΦΕΚ678Β/25.10.1990) για την κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες, το περιεχόμενο των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και των ειδικών περιβαλλοντικών μελετών και άλλες μεταβατικές διατάξεις η οποία τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την Κ.Υ.Α.1661/1994 για τις περιπτώσεις των τουριστικών εγκαταστάσεων.

Το 1998 εκδόθηκε το Προεδρικό Διάταγμα 256/1998 (ΦΕΚ190Α/12.08.1998) βάσει του οποίου ορίστηκε η κατηγορία 27 για τις Περιβαλλοντικές μελέτες και συμπληρώθηκε στις κατηγορίες μελετών του Π.Δ.541/1978 (116Α).

Εν συνεχεία, το έτος 2002 εκδόθηκε ο Ν. 3010 (ΦΕΚ91Α/25.04.2002) μέσω του οποίου πραγματοποιήθηκε εναρμόνιση του Ν.1650/1986 με τις οδηγίες 97/11 και 96/61 Ε.Ε. Ο νόμος περιείχε μεταβατικές διατάξεις για τις Διαδικασίες Προέγκρισης χωροθέτησης και Έγκρισης Περιβαλλοντικών όρων. Επιπρόσθετα, την ίδια χρονιά εκδόθηκε η Κ.Υ.Α.15393/2332/2002 (ΦΕΚ1022Β/05.08.2002) για την κατάταξη των δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων. Η Κ.Υ.Α. κατάταξης έργων και δραστηριοτήτων συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε αρκετές φορές μέχρι την έκδοση της Υ.Α.1958/2012, (ΦΕΚ 21Β/13.01.2012) «Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1§4 του Ν. 4014/21.9.2011 (ΦΕΚ 209/Α/2011)» και εν συνεχεία της ΥΑ ΔΙΠΑ/οικ.37674/2016, (ΦΕΚ 2471Β/10.08.2016) που αποτέλεσε τροποποίηση και κωδικοποίηση της Υ.Α.1958/2012 και την τροποποίηση της βάσει των Υ.Α. οικ.2307/2018 (ΦΕΚ 439Β/14.02.2018), Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΔΥ/24593/2902/2020 (ΦΕΚ 1482Β/21.04.2020), Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/74463/4562/2020 (ΦΕΚ 3291Β/06.08.2020), Υ.Α. οικ. 92108/1045/Φ.15/2020 (ΦΕΚ 3833Β/09.09.2020) και Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/99398/6484/2020 (ΦΕΚ 4656Β/22.10.2020).

Το 2003 εκδόθηκαν α) η Κ.Υ.Α. 11014/703/Φ104/2003 (ΦΕΚ332Β/20.03.2003) σχετική με τη διαδικασία Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης (Π.Π.Ε.Α) και Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Ε.Π.Ο.), β) η Κ.Υ.Α. 1726/2003 (ΦΕΚ552Β/08.05.2003) σχετικά με τη διαδικασία Π.Π.Ε.Α και Ε.Π.Ο. καθώς και έγκρισης επέμβασης ή παραχώρησης δάσους ή δασικής έκτασης στο πλαίσιο των εκδόσεων σταθμών ΑΠΕ, γ) η Κ.Υ.Α.13727/724/2003 (ΦΕΚ1087Β/05.08.2003) για την αντιστοίχιση κατηγοριών των βιομηχανικών και βιοτεχνικών δραστηριοτήτων με τους βαθμούς όχλησης και δ) η Κ.Υ.Α. 37111/2021/2003

(ΦΕΚ1391B/29.09.2003) για τον καθορισμό του τρόπου ενημέρωσης και συμμετοχής του κοινού κατά την διαδικασία έγκρισης περιβαλλοντικών όρων των έργων και δραστηριοτήτων.

Με την έκδοση του Ν.4014/11 (ΦΕΚ 209Α/21.09.2011) για την "*Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων...*" πραγματοποιήθηκε εκ νέου κωδικοποίηση των διαδικασιών της περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων η οποία αποτελεί σε αυτή τη φάση τον κύριο νόμο για τις διαδικασίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Εν συνεχεία, το 2012 με α) το Ν.4042/2012 (ΦΕΚ 24Α/13.02.2012) καθορίστηκε η προστασία του περιβάλλοντος μέσω του ποινικού δικαίου, σε εναρμόνιση με την οδηγία 2008/99/ΕΚ, β) την ΥΑ 15277/2012 (1077B/09.04.2012) έγινε εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις ΑΕΠΟ της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της Δασικής Νομοθεσίας έγκρισης επέμβασης, για τα έργα και δραστηριότητες κατηγοριών Α και Β της Υ.Α.1958/2012 και γ) την Υ.Α.48963 (ΦΕΚ 2703B/05.10.2012) προσδιορίστηκαν οι προδιαγραφές περιεχομένου Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.) για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α.

Το 2013 με την Υ.Α. 167563 (ΦΕΚ 964B/19.04.2013) πραγματοποιήθηκε εξειδίκευση των διαδικασιών και των ειδικότερων κριτηρίων περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων της Κατηγορίας Α, ενώ με την Υ.Α. 52983/1952 (ΦΕΚ 2436B/27.09.2013) έγινε εξειδίκευση των περιεχομένων των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων της Κατηγορίας Β.

Εν έτει 2014 με την Υ.Α. 170225/14 (ΦΕΚ 135B/27.01.2014) έγινε εξειδίκευση των περιεχομένων των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων της Κατηγορίας Α, με την Κ.Υ.Α. 1649/2014 (ΦΕΚ 45B/15.01.2014) πραγματοποιήθηκε εξειδίκευση των διαδικασιών γνωμοδοτήσεων και τρόπου ενημέρωσης του κοινού και συμμετοχής του ενδιαφερόμενου κοινού στη δημόσια διαβούλευση κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων της Κατηγορίας Α και με την Κ.Υ.Α. 30651/14 (ΦΕΚ 1817B/02.07.2014) έγινε εξειδίκευση των προδιαγραφών, του τρόπου παροχής και συντήρησης, των διαδικασιών και αδειών ηλεκτρονικής πρόσβασης και εισαγωγής πληροφοριών καθώς και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για την οργάνωση, υλοποίηση και λειτουργία του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ).

Με την Υ.Α. 1915 (ΦΕΚ 304 Β/ 02.02.2018) πραγματοποιήθηκε τροποποίηση της Κ.Υ.Α. 48963/2012, Κ.Υ.Α. 167563/2013 και Κ.Υ.Α. 170225/2014.

Ο Ν.4014/2011 τροποποιήθηκε βάσει της Υ.Α. οικ.5688/2018 (ΦΕΚ 988B/ 21.03.2018) που αφορά στην τροποποίηση των παραρτημάτων του, σύμφωνα με το άρθρο 36Α του νόμου αυτού, σε συμμόρφωση με την Οδηγία 2014/52/ΕΕ «για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/92/ΕΕ σχετικά με την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημόσιων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον» του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014.

Με την πιο πρόσφατη εισαγωγή του Ν. 4685/2020 (ΦΕΚ 92Α/ 07.05.2020) επιδιώκεται ο "Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις".

2. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Αντικείμενο της παρούσας εργασίας αποτελεί η εξέταση του κεφαλαίου Α' «ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ» του πρόσφατου νομοσχεδίου Ν.4685/2020 (ΦΕΚ 92Α/07.05.2020) για τον εκσυγχρονισμό της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, καθώς και του κεφαλαίου Γ' «ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ»

Η διαδικασία της εξέτασης του νομοσχεδίου πραγματοποιείται σε δύο στάδια. Κατά το πρώτο στάδιο (Α' Στάδιο) παρουσιάζονται συνοπτικά οι κυριότερες τροποποιήσεις που επιφέρει η νέα νομοθεσία στην αξιολόγηση και έγκριση των Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και εν συνεχεία διεξάγεται συζήτηση και επιμέρους συμπεράσματα για κάθε επιμέρους σχετικό άρθρο. Κατά το δεύτερο στάδιο διεξάγεται αναλυτική παρουσίαση των αλλαγών για κάθε άρθρο που αφορά στις διαδικασίες της υπό εξέταση περιβαλλοντικής νομοθεσίας και δη της περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Α' ΣΤΑΔΙΟ

Οι κυριότερες τροποποιήσεις που έχουν επέλθει στη διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης με την εισαγωγή του Ν. 4685/2020, επί του υφιστάμενου νόμου περιβαλλοντικής αδειοδότησης Ν. 4014/2011, μπορούν να συνοψιστούν στις εξής:

- Αύξηση της διάρκειας ισχύος των ΑΕΠΟ.
- Μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης των διαδικασιών έκδοσης ΑΕΠΟ έργων ή δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1 και Α2.
- Μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης των διαδικασιών έκδοσης απόφασης τροποποίησης ή ανανέωσης ΑΕΠΟ έργων ή δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1 και Α2.
- Τροποποίηση των περιεχόμενων των Φακέλων ανανέωσης και τροποποίησης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης.
- Τροποποίηση των μελών των Συμβουλίων ΚΕΣΠΑ και ΠΕΣΠΑ.
- Δυνατότητα αίτησης για σύγκληση ΚΕΣΠΑ ή ΠΕΣΠΑ, παράστασης κατά τη συνεδρίαση του Συμβουλίου ή υποβολής υπομνήματος απόψεων στο Συμβούλιο από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.
- Ενεργοποίηση του Μητρώου εξειδικευμένων αξιολογητών από τον ιδιωτικό τομέα.
- Διακίνηση των απαιτούμενων εγγράφων αδειοδότησης αποκλειστικά ηλεκτρονικά μέσω του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ).
- Δημιουργία ενός κεντρικού φορέα (ΟΦΥΠΕΚΑ) και μείωση των Φορέων Προστατευόμενων Περιοχών από 36 σε 24 Μονάδες Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ), ώστε να υιοθετηθεί το ευρωπαϊκό μοντέλο διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών.
- Οι ΑΕΠΟ και οι ΠΠΔ κάθε έργου ή της δραστηριότητας είναι ανεξάρτητες του φορέα και ισχύουν για τον νέο κύριο ή φορέα χωρίς την έκδοση Απόφασης Τροποποίησης περιβαλλοντικών όρων.
- Το ιδιοκτησιακό καθεστώς των εκτάσεων του έργου ή της δραστηριότητας δεν εμπίπτει στον έλεγχο της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής κατά την έκδοση των ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ έργου ή δραστηριότητας.

Ακολουθως, πραγματοποιείται αναλυτικότερος σχολιασμός επί των αλλαγών ανά άρθρο του νέου νόμου.

3. ΑΡΘΡΟ 1: Διάρκεια ισχύος ΑΕΠΟ

Όσον αφορά στη διάρκεια ισχύος των αποφάσεων έκδοσης περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ) έργων και δραστηριοτήτων της κατηγορίας Α εντοπίζονται οι ακόλουθες τροποποιήσεις:

- Με την ισχύ του νέου νόμου πραγματοποιείται αύξηση στη διάρκεια ισχύος των ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων της κατηγορίας Α, από δέκα (10) στα δεκαπέντε (15) έτη.
- Επιπλέον, ο νέος νόμος ευνοεί τα έργα ή δραστηριότητες που έχουν διαπιστευτεί και διαθέτουν σε ισχύ ως Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΣΠΔ) την Οικολογική Διαχείριση και Οικολογικό Έλεγχο (EMAS), καθώς η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ τους παρατείνεται κατά έξι (6) επιπλέον έτη, ενώ εφόσον διαθέτουν σε ισχύ Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης ISO παρατείνεται κατά τέσσερα (4) έτη.
- Επιπρόσθετα, για την ανωτέρω παράταση των ΑΕΠΟ διευκολύνονται οι φορείς των έργων ή δραστηριοτήτων διότι είναι πλέον υποχρεωμένοι να διαθέτουν σε ισχύ το ΣΠΔ για ένα (1) έτος τουλάχιστον πριν την παρέλευση της προθεσμίας ανανέωσης της ΑΕΠΟ, αντί των πέντε (5) ετών που απαιτούνταν κατά την προϊσχύουσα νομοθεσία.
- Απόρροια της αύξησης της χρονικής διάρκειας ισχύος των ΑΕΠΟ είναι η μείωση των περιπτώσεων ανανέωσης ΑΕΠΟ και κατ' επέκταση η μείωση των υποθέσεων/ φακέλων που πρόκειται να υποβληθούν στην εκάστοτε αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.
- Στον αντίποδα των παραπάνω συμπερασμάτων, η αύξηση στη διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ, δύναται να αποτελέσει επισφαλή επιλογή γιατί με την επιμήκυνση της ΑΕΠΟ από 15 έως 21 έτη, δεν δίνεται η δυνατότητα για εναρμόνιση της Απόφασης με ενδεχόμενες μελλοντικές τροποποιήσεις της εθνικής ή/ και ενωσιακής περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ή την ενσωμάτωση στην ΑΕΠΟ της τεχνολογικής προόδου στο τομέα του περιβάλλοντος.
- Με την έκδοση του Ν. 1650/1986, θεσμοθετήθηκε ότι κατά την έγκριση περιβαλλοντικών όρων εξετάζονται οι προϋποθέσεις, όροι και περιορισμοί για την εγκατάσταση και λειτουργία ενός έργου ή μίας δραστηριότητας, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος, το είδος, την εφαρμοζόμενη τεχνολογία και τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Κατά την ανανέωση της ΑΕΠΟ, παρέχεται η δυνατότητα επανεξέτασης των ανωτέρω δεσμεύσεων, της εφαρμογής των περιβαλλοντικών όρων, των πορισμάτων του προγράμματος παρακολούθησης κτλ. Η επιμήκυνση της διάρκειας ισχύος της ΑΕΠΟ, έχει ως αποτέλεσμα αυτή να μην επικαιροποιείται με όρους που δύναται να θωρακίσουν περαιτέρω την εκάστοτε περιοχή μελέτης και να αυξήσουν το επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος.
- Η επιμήκυνση του χρόνου της ΑΕΠΟ φαίνεται πως δύναται να δράσει αρνητικά στην τήρηση των περιβαλλοντικών όρων και μπορεί να οδηγήσει σε μεγαλύτερες επιπτώσεις για το περιβάλλον κατά τη λειτουργία του εκάστοτε έργου ή δραστηριότητας, εφόσον δεν υπάρξει πρόβλεψη ελέγχου τήρησης όρων ή περιορισμών και των διατάξεων της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες.
- Η νέα διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ ισχύει και για τις ΑΕΠΟ που βρίσκονται σε ισχύ κατά τη δημοσίευση του παρόντος. Για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 της παραγράφου 8γ του Ν. 4014/2011 εκδόθηκε η Εγκύκλιος 161486/10.03.2014 και η Εγκύκλιος

174403/13.08.2014. Σύμφωνα με τις εγκυκλίους αναφέρεται ρητά ότι: "Για την παράταση μιας ΑΕΠΟ έργου ή δραστηριότητας μέχρι την συμπλήρωση δεκαετίας από την έκδοσή της, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας υποβάλλει στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή σχετική αίτηση που συνοδεύεται από υπεύθυνη δήλωση". Αναμένεται νέα Εγκύκλιος για περαιτέρω διευκρινίσεις στην εφαρμογή του νέου νόμου σε αντίστοιχες περιπτώσεις.

4. ΑΡΘΡΟ 2: Επιτάχυνση διαδικασιών έκδοσης ΑΕΠΟ

Σε σχέση με την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης των διαδικασιών έκδοσης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων της κατηγορίας Α σημειώνονται τα ακόλουθα:

- Ο χρόνος που ορίζεται για την ολοκλήρωση των διαδικασιών έκδοσης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1, σύμφωνα με το Ν. 4685/2020, αναλογεί σε χρονικό διάστημα 71 έως 91 ημερών. Βάσει της προϊσχύουσας νομοθεσίας ο χρόνος αυτός αναλογούσε σε περίπου 107 ημέρες.
- Αναλόγως ορίζεται ο χρόνος για τις διαδικασίες έκδοσης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α2, ο οποίος αναλογεί σε χρονικό διάστημα 66 έως 91 ημερών. Βάσει της προϊσχύουσας νομοθεσίας ο χρόνος αυτός αναλογούσε σε περίπου 82 ημέρες.
- Η μείωση των χρονικών προθεσμιών που επιτάσσει ο Ν. 4685/2020 σε συνδυασμό με τις υποστελεχωμένες αρμόδιες υπηρεσίες δύναται να οδηγήσει σε μη ικανοποιητική αξιολόγηση των ΜΠΕ. Βάσει εμπειρίας, ήταν αδύνατη η εξασφάλιση των προθεσμιών κατά την αξιολόγηση των ΜΠΕ ακόμα και με βάση την προϊσχύουσα νομοθεσία.
- Ουσιαστική αλλαγή που επιφέρει το άρθρο στις διαδικασίες έκδοσης ΑΕΠΟ είναι η εισαγωγή των "αποκλειστικών προθεσμιών" που λειτουργούν ανελαστικά ως προς τις πιθανές καθυστερήσεις σε σχέση με: α) τον έλεγχο πληρότητας του φακέλου ΜΠΕ ή και τυχόν συμπληρωματικού φακέλου που ζητήθηκε και υποβλήθηκε από το φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, β) τη γνωμοδότηση των αρμόδιων φορέων και υπηρεσιών και των απόψεων του κοινού στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης και γ) την αξιολόγηση του συνόλου των στοιχείων που προέκυψαν κατά την ανωτέρω διαδικασία για Έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων ή Απόφασης απόρριψης από την αδειοδοτούσα αρχή.
- Σε ανάλογο επίπεδο δρα και η εισαγωγή της "άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας" ορισμένων διαδικασιών όπως είναι για παράδειγμα οι διαδικασίες ελέγχου πληρότητας φακέλου από την αδειοδοτούσα υπηρεσία, της συλλογής γνωμοδοτήσεων από δημόσιους φορείς και υπηρεσίες και της έκδοσης ΑΕΠΟ.
- Ο αυστηρός χρονικός περιορισμός δύναται να οδηγήσει σε αδυναμία εμπρόθεσμης ανταπόκρισης των διαφόρων υπηρεσιών. Ειδικότερα κατά τη γνωμοδοτική διαδικασία, μετά την άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής, εφόσον πρόκειται για γνωμοδοτήσεις που θεωρούνται ουσιώδεις, συγκαλείται και συνεδριάζει υποχρεωτικώς το ΚΕΣΠΑ/ΠΕΣΠΑ. Ως αποτέλεσμα, με την αύξηση των θεμάτων που θα εισέρχονται στο ΚΕΣΠΑ/ΠΕΣΠΑ, θα δυσχερανοθεί σημαντικά η λειτουργία τους και θα απαιτηθεί πρόσθετος χρόνος εξέτασης των υποθέσεων και κατ' επέκταση θα υπάρξουν εκ νέου καθυστερήσεις.
- Εξαιρετικά απαιτητική καθίσταται στα νέα στενά χρονικά περιθώρια η εξέταση φακέλου ΜΠΕ σύνθετου έργου ή έργου / δραστηριότητας που εμπίπτει σε περιοχή του οικολογικού δικτύου Natura 2000 με επιπρόσθετη εξέταση της Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τον Ν. 4685/2020 παύει να είναι δυνατή η παράταση στο διπλάσιο των αρχικά

προβλεπόμενων προθεσμιών για ιδιαιτέρως σύνθετα έργα, η οποία δινόταν με απόφαση Γενικού Γραμματέα του ΥΠΕΝ κατόπιν τεκμηριωμένης εισήγησης της υπηρεσίας.

- Η βελτίωση του χρόνου έκδοσης των ΑΕΠΟ είναι ιδιαίτερα επιθυμητή στο πλαίσιο της κατασκευής και λειτουργίας νέων έργων ή δραστηριοτήτων και της οικονομικής ανάπτυξης. Οι βεβιασμένοι όμως έλεγχοι πληρότητας και περιεχομένου από την αδειοδοτούσα αρχή των υποβληθέντων φακέλων μελέτης, ενδέχεται να οδηγήσουν είτε σε επουσιώδη αξιολόγηση των ΜΠΕ και σε ουσιώδεις ελλείψεις στη διαδικασία αδειοδότησης ή/και μη τήρηση των προθεσμιών και έκδοση της ΑΕΠΟ μετά την παρέλευση αυτών. Σε κάθε περίπτωση, πέραν των προβλημάτων που ενδέχεται να προκληθούν λόγω σημαντικών επιπτώσεων στο περιβάλλον που δεν είχαν προβλεφθεί/αξιολογηθεί, δύναται να προκληθούν επιπλέον καθυστερήσεις/ακυρώσεις λόγω προσφυγών ή/και αιτήσεων ακύρωσης/αναστολής που μπορεί να ασκηθούν για τους παραπάνω λόγους

5. ΑΡΘΡΟ 3: Απλοποίηση διαδικασίας ανανέωσης ΑΕΠΟ

Στο πλαίσιο του άρθρου 3 του Ν. 4685/2020 και ειδικότερα της απλοποίησης της διαδικασίας ανανέωσης ΑΕΠΟ, ο χρόνος για την ολοκλήρωση των διαδικασιών ορίζεται από 18 έως 21 ημέρες από τις 30 ημέρες που απαιτούνταν κατά την προϊσχύουσα νομοθεσία.

Κατά το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της εμπρόθεσμης υποβολής Φακέλου Ανανέωσης ΑΕΠΟ και της ολοκλήρωσης της διαδικασίας αυτής με την έκδοση της σχετικής απόφασης, εξακολουθεί η υφιστάμενη ΑΕΠΟ να διατηρείται σε ισχύ. Ως εμπρόθεσμη υποβολή ορίζεται αυτή που διενεργείται τουλάχιστον δυο μήνες πριν τη λήξη της υφιστάμενης ΑΕΠΟ.

Με την εφαρμογή του νέου νόμου καταργείται η παράγραφος 3 του άρθρου 5 του Ν. 4014/2011, όπου αναφερόταν πως στις περιπτώσεις ανανέωσης ή παράτασης ισχύος ΑΕΠΟ όπου δεν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ, η απόφαση ανανέωσης ή παράτασης ισχύος της εκδίδεται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικά προϊστάμενό του.

Η χρονική προθεσμία για το στάδιο του έλεγχου της πληρότητας του φακέλου ανανέωσης της ΑΕΠΟ, ορίζεται σε 3 εργάσιμες ημέρες και σε 15 ημέρες πραγματοποιείται η αξιολόγηση του φακέλου. Στις περιπτώσεις σύνθετων έργων ή έργων στις οποίες επιβάλλεται να εξετασθούν τροποποιήσεις της νομοθεσίας, των ορίων εκπομπών ρύπων, των θεσμοθετημένων δεσμεύσεων, της τήρησης του σχεδίου παρακολούθησης και εφαρμογής των περιβαλλοντικών όρων, το χρονικό διάστημα φαίνεται ιδιαίτερα στενό.

Κατά το άρθρο 5 και την παράγραφο 2 β, του Ν. 4014/2011 όπως ίσχυε πριν την τροποποίησή του, προβλεπόταν η αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή να ζητήσει την υποβολή νέας ΜΠΕ εφόσον επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις ως προς τις επιπτώσεις του έργου στο περιβάλλον. Στο άρθρο 3 παράγραφο 2 β του Ν. 4685/2020, αναφέρεται πως *"...εφόσον προκύπτει ανάγκη τροποποίησης της ΑΕΠΟ, επειδή η μεταβολή των χαρακτηριστικών του έργου δύναται να καθιστά αναγκαία την αλλαγή στους περιβαλλοντικούς όρους ή επειδή είναι αναγκαία για τη συμμόρφωση σε νεότερο κανονιστικό πλαίσιο, καλεί τον φορέα του έργου να υποβάλει, εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών, φάκελο για τροποποίηση της ΑΕΠΟ"*. Η αντικατάσταση που προτάθηκε παρουσιάζεται πιο γενικευμένη χωρίς να ευνοεί την αδειοδοτούσα αρχή ούτε την προστασία του περιβάλλοντος. Σε αυτό το σημείο θα έπρεπε να δίνεται η δυνατότητα απευθείας ζήτησης νέας ΜΠΕ και όχι μέσω της διαδικασίας που προβλέπεται στο άρθρο 4, παράγραφος 2 β, περίπτωση ββ του Ν. 4685/2020, εφόσον εντοπίζονται δυσμενείς και

αυξημένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις από το έργο και ανεξάρτητα από το αν έχουν μεταβληθεί τα χαρακτηριστικά του ή όχι.

6. ΑΡΘΡΟ 4: Απλοποίηση διαδικασίας τροποποίησης ΑΕΠΟ

Στο πλαίσιο της απλοποίησης της διαδικασίας τροποποίησης ΑΕΠΟ, ο χρόνος για την ολοκλήρωση των διαδικασιών ορίζεται σε διάστημα 16 ημερών από τις 30 ημέρες που απαιτούνταν κατά την προϊσχύουσα νομοθεσία.

Η χρονική προθεσμία για το στάδιο του έλεγχου της πληρότητας του φακέλου τροποποίησης της ΑΕΠΟ, ορίζεται σε 3 εργάσιμες ημέρες και για την αξιολόγηση του φακέλου 10 ημέρες. Οι περιπτώσεις τροποποίησης ΑΕΠΟ των έργων ή δραστηριοτήτων αποτελούν διαδικασία σύνθετη η οποία απαιτεί αρκετό χρόνο, οπότε η αξιολόγηση του φακέλου θα έπρεπε χρονικά να είναι τουλάχιστον ισοδύναμη της ανανέωσης ΑΕΠΟ, συνεπώς το παρόν χρονικό διάστημα χαρακτηρίζεται ως ασφυκτικά στενό.

Ακολουθως, στο άρθρο αυτό ξεκαθαρίζεται η έννοια των μη ουσιωδών τροποποιήσεων / περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Ως μη ουσιώδεις θεωρούνται οι τροποποιήσεις που έχουν θετικό αντίκτυπο και μειώνουν τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις, καθώς και οι τροποποιήσεις οι οποίες ως αυτοτελές έργο δεν υπάγονται στην κατηγορία Α, χωρίς ωστόσο να έχουν σαν αποτέλεσμα την αλλαγή της κατηγορίας ή υποκατηγορίας κατάταξης του συνολικού έργου.

Αναφέρεται επίσης πως στην περίπτωση που έχουν προηγηθεί άλλες τροποποιήσεις, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, προκειμένου να αξιολογήσει τον ουσιώδη ή μη χαρακτήρα της τροποποίησης, συνεκτιμά όλες τις προηγούμενες τροποποιήσεις, ιδίως, δε τους περιβαλλοντικούς όρους, όπως έχουν διαμορφωθεί μετά την τελευταία τροποποίηση.

Στο πλαίσιο της προσέγγισης των μεταβολών ενός έργου παρατηρείται πως δεν υπάρχει σαφήνεια ως προς τις ουσιώδεις μεταβολές. Προτείνεται ο σαφής καθορισμός τους ανά ομάδα ή με κατηγοριοποίηση των έργων ή δραστηριοτήτων προκειμένου: α) η αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή να μπορεί να ελέγχει επαρκώς τους φακέλους της ΜΠΕ και β) ο μελετητής να γνωρίζει σε κάθε περίπτωση πότε δύναται να επέλθουν ουσιώδεις μεταβολές σε ένα έργο ή μια δραστηριότητα.

Αν σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαφοροποιήσεις, επέρχεται μη ουσιώδης μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, τότε εκδίδεται απόφαση, χωρίς άλλες διαδικαστικές προϋποθέσεις. Η απόφαση αυτή είτε εγκρίνει την τροποποίηση άνευ ετέρου είτε δύναται να προβλέπει τυχόν πρόσθετους όρους, μόνο ως προς το τροποποιούμενο φυσικό αντικείμενο.

Εφόσον επέλθει ουσιώδης μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, τότε απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ και εκ νέου εκκίνηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης κατά το άρθρο 3 ή το άρθρο 4 του Ν.4014/2011, κατά περίπτωση ανάλογα με την υποκατηγορία του έργου ή της δραστηριότητας (Α1 ή Α2). Ωστόσο, στην περίπτωση αυτή, δεν ζητούνται εκ νέου γνωμοδοτήσεις από τους δημόσιους φορείς και τις υπηρεσίες που γνωμοδότησαν στο πλαίσιο της έκδοσης της ΑΕΠΟ, παρά μόνον εάν, η τροποποίηση τις αφορά κατά αρμοδιότητα. Ειδικά για τα έργα και τις δραστηριότητες που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής της κοινής υπουργικής απόφασης 36060/1155/Ε.103/2013 (Β' 1450) εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 16 για τις "Μεταβολές των εγκαταστάσεων από τους φορείς εκμετάλλευσης".

Για την απλοποίηση της διαδικασίας ταυτόχρονης τροποποίησης και ανανέωσης της ΑΕΠΟ προβλέπεται ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας να υποβάλλει ενιαίο φάκελο τροποποίησης και ανανέωσης, για τον οποίο ακολουθείται η διαδικασία του παρόντος και εκδίδεται μία απόφαση.

7. ΑΡΘΡΟ 5: Περιεχόμενων Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

Στο πλαίσιο της τροποποίησης των περιεχόμενων των Φακέλων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης καταργούνται τα ακόλουθα:

α) Από τον φάκελο ανανέωσης ΑΕΠΟ, η συνοπτική περιγραφή παραμέτρων της υφιστάμενης κατάστασης περιβάλλοντος που έχουν μεταβληθεί κατά τη διάρκεια ισχύος της προς ανανέωση ΑΕΠΟ.

β) Από τον φάκελο τροποποίησης ΑΕΠΟ, τα στοιχεία περιγραφής της υφιστάμενης κατάστασης του φυσικού και του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, μόνο σε σχέση με την αιτούμενη τροποποίηση του έργου ή της δραστηριότητας.

Η απαλοιφή των παραμέτρων που έχουν μεταβληθεί και σχετίζονται με την υφιστάμενη κατάσταση περιβάλλοντος ή με το τροποποιημένο έργο ή δραστηριότητα θεωρείται προβληματική. Η αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης λαμβάνει υπόψη ποσοτικά και τεχνικά στοιχεία των έργων προκειμένου να διασφαλίζεται η προστασία της περιοχής, να αξιολογείται η οποιαδήποτε μεταβολή των δεδομένων του και να καθίσταται δυνατή η εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων που επιφέρουν.

Στο πλαίσιο της πληρέστερης+ς ενημέρωσης της αδειοδοτούσας αρχής και της ορθής αξιολόγησης των φακέλων τροποποίησης και ανανέωσης ΑΕΠΟ προτείνεται η επαναφορά του στοιχείου β της παραγράφου 5 του και του στοιχείου β' της παραγράφου 6 του άρθρου 11 του Ν. 4014/2011.

8. ΑΡΘΡΟ 6: Συμβούλια Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

Η αντικατάσταση του άρθρου 13 του Ν.4014/2011 αφορά στην τροποποίηση της σύνθεσης των Συμβουλίων Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης.

Η νέα σύνθεση του ΚΕΣΠΑ απαρτίζεται: α) από τον Γενικό Γραμματέα Περιβάλλοντος του ΥΠΕΝ ως πρόεδρο και β) από τους Προϊστάμενους της Γενικής Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Πολιτικής (χωρίς δικαίωμα ψήφου), της Γενικής Διεύθυνσης Πολεοδομίας, της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος, της Γενικής Διεύθυνσης Ενέργειας του ΥΠΕΝ, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Τουρισμού, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Εσωτερικών και έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, ως μέλη.

Στη νέα σύνθεση προστίθενται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Πολεοδομίας και ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Ενέργειας του ΥΠΕΝ και ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών, ενώ εξαιρούνται ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού, ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης ΕΑΡΘ, ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Χωροταξίας, εκπρόσωπος της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων και εκπρόσωπος της Ειδικής Γραμματείας Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας του ΥΠΕΝ.

Σε αυτό το σημείο αξίζει να σημειωθεί ότι βάσει του άρθρου 2, παράγραφος 2 του Ν. 4685/2020, καταργήθηκε η διάταξη του άρθρου, παράγραφος 3 του Ν. 4014/2011 και δεν απαιτείται πλέον γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Χωροταξίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για το σύνολο των έργων και δραστηριοτήτων της Υποκατηγορίας Α1.

Η νέα σύνθεση του ΠΕΣΠΑ απαρτίζεται από τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Πρόεδρος), τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (χωρίς δικαίωμα ψήφου), τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιβάλλοντος και Υποδομών της οικείας Περιφέρειας, τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης της οικείας Περιφέρειας και τον εκπρόσωπο του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, ο οποίος ορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτισμού του ΥΠΠΟΑ και επιλέγεται από τους Προϊστάμενους των Εφορειών Αρχαιοτήτων των περιοχών χωρικής αρμοδιότητας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Από τη νέα σύνθεση του ΠΕΣΠΑ προστίθεται ο προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενώ εξαιρούνται ο προϊστάμενος της οικείας Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο προϊστάμενος της οικείας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο προϊστάμενος της οικείας Διεύθυνσης Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Με τις παραπάνω αλλαγές, αυξάνεται ο συγκεντρωτισμός στη διαχείριση και λήψη Αποφάσεων, καθώς τα Συμβούλια Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, αποτελούνται από Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων, αντικαθιστώντας Προϊσταμένους Διευθύνσεων υπηρεσιών που αξιολογούν άμεσα τις επιπτώσεις του έργου ή της δραστηριότητας, διασφαλίζοντας την τεχνική αξιοπιστία του σε συνδυασμό με την προστασία του περιβάλλοντος.

Στις περιπτώσεις δημοσίων φορέων ή υπηρεσιών, οι οποίες δεν υπέβαλαν εμπροθέσμως τη γνωμοδότησή τους, θα συμμετέχουν υποχρεωτικώς οι Προϊστάμενοι των Γενικών Διευθύνσεων των προκειμένου να γνωμοδοτήσουν επί των ζητημάτων αρμοδιότητάς τους.

Επιπρόσθετα, με το νέο νόμο δίνεται η δυνατότητα πρόσκλησης ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων με εξειδικευμένη κατάρτιση και εμπειρία στο υπό εξέταση αντικείμενο για να καταθέσουν την επιστημονική τους άποψη, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση του Προέδρου του Συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή επιβάλλεται να υπάρχει διαφάνεια στην επιλογή των εμπειρογνομόνων και προτείνεται η σύσταση μιας "βάσης" μητρώου που θα ορίζει συγκεκριμένα κριτήρια για την εγγραφή του εκάστοτε εμπειρογνώμονα.

Σύμφωνα με το Ν. 4685/2020 επιτρέπεται στο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας να αιτηθεί τη σύγκληση του Συμβουλίου, να παρίσταται κατά τη συνεδρίαση του Συμβουλίου ή να υποβάλλει υπόμνημα απόψεων στο Συμβούλιο, το οποίο εξετάζει την υπόθεσή του.

9. ΑΡΘΡΟ 7: Πιστοποιημένοι Αξιολογητές

Το άρθρο 7 αναφέρεται στην κατάρτιση Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών ΜΠΕ, το οποίο είχε προταθεί αρχικά στα πλαίσια του άρθρου 16 του Ν. 4014/2011. Στο πλαίσιο του παρόντος Νόμου, τροποποιείται το προαναφερθέν άρθρο και το Μητρώο γίνεται πιο συγκεκριμένο και καταρτίζεται ανά κατηγορία ή/και είδος έργων, από μελετητές που έχουν εμπειρία στις συγκεκριμένες κατηγορίες

και είδη έργων, ώστε να υπάρχει η κατάλληλη εξειδίκευση και να πραγματοποιείται πιο άμεση και ορθότερη αξιολόγηση των φακέλων των ΜΠΕ.

Στην προκειμένη περίπτωση δεν ξεκαθαρίζονται τα κριτήρια επιλογής των αξιολογητών με τα οποία θα εξασφαλίζεται η επιτυχής αξιολόγηση των μελετών. Ενδεικτικά τα κριτήρια αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνουν: εμπειρία σε εκπόνηση ΜΠΕ, μελετητικό πτυχίο, ειδικότητα σχετική με τις λειτουργίες του περιβάλλοντος σε σχέση το υπό αξιολόγηση έργο της ΜΠΕ, μέσω σχετικής διαδικασίας πιστοποίησης των αξιολογητών.

Η ανάθεση σε Μελετητή του Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών γίνεται ύστερα από αίτημα της Αρμόδιας Περιβαλλοντικής Αρχής ή του φορέα του έργου, κατά την έναρξη ή κατά την διαδικασία της περιβαλλοντικής αξιολόγησης, για την υποστήριξη της αδειοδοτούσας αρχής στην αξιολόγηση των ΜΠΕ και στην εκπόνηση του σχεδίου της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ). Η ανάθεση γίνεται αξιοκρατικά μέσω κλήρωσης και αποκλείεται από την επιλογή ο συντάκτης της ΜΠΕ.

Η διαδικασία ανάθεσης κρίνεται σκόπιμο να πραγματοποιείται μόνο μέσω της Αρμόδιας Περιβαλλοντικής Αρχής για λόγους διαφάνειας και όχι από τον φορέα του έργου.

Οι αξιολογητές θα έχουν άμεση συνεργασία με τις Αρμόδιες περιβαλλοντικές αρχές για την έγκαιρη και ορθή διεκπεραίωση του έργου. Σε κάθε περίπτωση δεσμεύονται και είναι υποχρεωμένοι να τηρούν τις ελάχιστες προθεσμίες.

Το εν λόγω Μητρώο δεν αποτελεί καινοτομία του παρόντος Νόμου, ωστόσο δεν έχει συσταθεί και λειτουργήσει ακόμη, οπότε η συγκρότηση και η λειτουργία του θα αποτελέσει μία καινοτομία. Εφόσον η επιλογή των Μελετητών - Αξιολογητών πραγματοποιείται με την αξιοποίηση των προαναφερθέντων κριτηρίων τότε δύναται να ελαχιστοποιηθούν οι χρόνοι αδειοδότησης και έκδοσης των ΑΕΠΟ των έργων ή δραστηριοτήτων.

10. ΑΡΘΡΟ 8: Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο

Με τη διάταξη αυτή ορίζεται ότι, από την 1η Ιανουαρίου 2021, όλη η διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης θα διεξάγεται μέσω του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ). Ωστόσο, σύμφωνα με την εγκύκλιο ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/68535/2397/10.10.2018 (ΑΔΑ: ΩΒΜΕ4653Π8-82Π), ο φορέας του έργου υποχρεούται εκτός της ανάρτησης της Μελέτης στο ΗΠΜ, να υποβάλλει επιπλέον αίτημα συνοδευόμενο από έντυπο αντίγραφο Μελέτης στο πρωτόκολλο της Αρμόδιας Περιβαλλοντικής Αρχής, καθώς αυτό δεν είναι συνδεδεμένο με το ΗΠΜ. Απαιτείται άμεσα η διασύνδεση του ΗΠΜ με το ηλεκτρονικό πρωτόκολλο των αρμόδιων περιβαλλοντικών αρχών, ώστε να μην απαιτείται η ανωτέρω υποχρέωση.

Κατά την εφαρμογή της απαιτούμενης διαβούλευσης, η διαδικασία ενημέρωσης και συμμετοχής του ενδιαφερόμενου κοινού, θα μπορούσε να επιταχυνθεί, με την εμπλοκή σε κάθε περίπτωση, και των ΟΤΑ Α΄ Βαθμού στην εδαφική επικράτεια των οποίων υλοποιείται το έργο. Η δημόσια διαβούλευση στις περιπτώσεις όπου απαιτείται, θα διεξάγεται μέσω του ΗΠΜ.

Οι ΑΕΠΟ και ΠΠΔ που αφορούν σε κατασκευές κεραιών, οι αιτήσεις ή/και δηλώσεις των οποίων διεκπεραιώνονται μέσω του Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτημάτων (ΣΗΛΥΑ), μέχρι τη διασύνδεση του τελευταίου με το ΗΠΜ εξαιρούνται από την παραπάνω διαδικασία.

Στο ΗΠΜ πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα ανάρτησης από το φορέα του έργου συμπληρωματικού τεύχους μελέτης, στο οποίο θα περιγράφονται τυχόν αλλαγές ή προσθήκες που επήλθαν στο στάδιο

της διαβούλευσης και των γνωμοδοτήσεων και το οποίο να είναι προσβάσιμο από το κοινό. Αναλόγως πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα ανάρτησης των πιστοποιητικών Συστημάτων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης.

Το ΗΠΜ πρέπει να ενημερώνεται και να επικαιροποιείται άμεσα με τις όποιες αλλαγές προκύπτουν στη Νομοθεσία σχετικά με τη διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Επίσης να συνοδεύεται από online Βοήθεια (help menu) και εγχειρίδιο χρήσης.

Η χρήση του ΗΠΜ, πρέπει να επεκταθεί και στη διαδικασία της Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (ΣΠΕ) για σχέδια ή προγράμματα εθνικού, περιφερειακού ή τοπικού χαρακτήρα, τα οποία ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, με την υποχρεωτική ανάρτηση της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

Αξίζει να αναφερθεί πως η λειτουργία του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου αποτελεί ιδιαίτερα σημαντικό εργαλείο το οποίο μειώνει το χρόνο και το κόστος των περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων μέσα από διαφανείς διαδικασίες. Το ΗΠΜ υποστηρίζει όλες τις διαδικασίες και όλα τα στάδια της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και εφόσον συνδεθούν όλες οι υπηρεσίες θα εμπεριέχει το σύνολο των πληροφοριών σχετικά με την περιβαλλοντική αδειοδότηση καθώς και με την περιβαλλοντική επίδοση ενός έργου ή μίας δραστηριότητας κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής του.

11. ΑΡΘΡΟ 9: Λοιπές τροποποιήσεις του Ν.4014/2011 και μεταβατικές διατάξεις

Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι οι περιβαλλοντικοί όροι είναι ανεξάρτητοι του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας και σε περίπτωση μεταβολής του κυρίου ή φορέα ή προσθήκης νέου κυρίου ή φορέα του έργου ή της δραστηριότητας τα προβλεπόμενα στις ΑΕΠΟ ή τις ΠΠΔ ισχύουν για τον νέο κύριο ή φορέα χωρίς την έκδοση Απόφασης Τροποποίησης περιβαλλοντικών όρων. Ωστόσο, σε αρκετές περιπτώσεις, η Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων αποτελεί σύνθετη διοικητική πράξη, όπως όταν πχ. ενσωματώνει την έγκριση επέμβασης σε δασική έκταση, κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας δασικής αρχής. Η έγκριση επέμβασης όμως ως αυτοτελής διοικητική πράξη εκδίδεται σε συγκεκριμένο φορέα του έργου και τροποποιείται σε περίπτωση αλλαγής του. Το θέμα αυτό δεν αντιμετωπίζεται από την παρούσα παράγραφο.

Επίσης, προστίθεται ότι κατά την έκδοση των ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ έργου ή δραστηριότητας, το ιδιοκτησιακό καθεστώς των εκτάσεων κατασκευής δεν εμπίπτει στον έλεγχο της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής. Γεγονός ιδιαίτερα σημαντικό διότι επισπεύδεται η διαδικασία αξιολόγησης και έκδοσης των ΑΕΠΟ και ΠΠΔ. Ταυτόχρονα αξίζει να επισημανθεί ότι ο έλεγχος του ιδιοκτησιακού καθεστώτος πραγματοποιείται κατά την διαδικασία ένταξης του έργου για χρηματοδότηση. Οπότε δεν δύναται να προκύψουν ζητήματα μελλοντικά κατά την κατασκευή χρηματοδοτούμενου έργου ή της δραστηριότητας.

Σε αυτό το σημείο αξίζει να σημειωθεί πως το ιδιοκτησιακό καθεστώς είναι ιδιαίτερα σημαντικό ζήτημα το οποίο ενώ δεν θα έπρεπε να απαιτείται κατά τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης αλλά να θεωρείται ως προαπαιτούμενο πριν προβεί κανείς σε αυτή.

Η παρούσα χρονική περίοδος αποτελεί ένα τρανταχτό παράδειγμα λόγω της ιδιαίτερα μεγάλης αύξησης αιτήσεων για περιβαλλοντική απαλλαγή για παραγωγή ΑΠΕ από φωτοβολταϊκούς σταθμούς (μετά την αύξηση του ορίου από 0,5 σε 1MW). Και σε αυτήν την περίπτωση δεν απαιτείται ο έλεγχος του ιδιοκτησιακού καθεστώτος, σε συνδυασμό όμως με την αλματώδη αύξηση του αριθμού των

υποβολών προς περιβαλλοντική απαλλαγή έχει αυξηθεί ο φόρτος εργασίας των αδειοδοτουσών υπηρεσιών.

Παράλληλα, έχει διαπιστωθεί ότι υπάρχει μεγάλος αριθμός αιτήσεων που έχει προβληματικό ιδιοκτησιακό καθεστώς γεγονός που σε επόμενο στάδιο θα οδηγήσει σε "κόλλημα" ή ακόμη και μη υλοποίηση της επένδυσης. Συνεπώς στο πλαίσιο της προστασίας της ιδιοκτησίας και της μείωσης του όγκου των αδειοδοτήσεων έργων ή δραστηριοτήτων που διαχειρίζονται οι υπηρεσίες πρέπει να έχει ήδη ελεγχθεί το ιδιοκτησιακό καθεστώς.

Για την παράγραφο 2, θα πρέπει να δοθούν διευκρινίσεις σχετικά με τις διατάξεις για την ενσωμάτωση στις Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων της προβλεπόμενης στις διατάξεις των άρθρων 10, 12 και 13 του ν. 3028/2002, Απόφασης Έγκρισης του Υπουργείου Πολιτισμού. Επίσης να διευκρινιστεί αν απαιτείται η ίδια διαδικασία κατά τις Ανανεώσεις/Τροποποιήσεις Περιβαλλοντικών Όρων.

Η παράγραφος 3 προβλέπει την ανάρτηση των απορριπτικών σχετικών αποφάσεων στον ειδικό διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Περιβάλλοντος (<http://aero.ypeka.gr>). Στον ανωτέρω διαδικτυακό τόπο αναρτώνται για την γνωστοποίησή τους σύμφωνα με την εφαρμοστική Κ.Υ.Α. 21398/2012 (ΦΕΚ 1470Β') όλες οι αποφάσεις έγκρισης, ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησής τους, για τα έργα και τις δραστηριότητες του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα των οποίων η κατασκευή ή λειτουργία δύναται να έχουν επιπτώσεις στο περιβάλλον. Μέσω του δικτυακού τόπου δίνεται η δυνατότητα σε κάθε ενδιαφερόμενο να αποκτήσει πλήρη, λεπτομερή και ανεμπόδιση πρόσβαση και γνώση των εν λόγω αποφάσεων που αφορούν έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α. Η αναζήτηση των Αποφάσεων είναι εύκολη διαδικασία, καθώς η φόρμα αναζήτησης της σελίδας επιτρέπει αναζήτηση βάσει πολλών κριτηρίων (γεωγραφική θέση, ομάδα έργου κτλ). Η ανάρτηση και απορριπτικών αποφάσεων στον εν λόγω διαδικτυακό τόπο, μπορεί να δημιουργήσει σύγχυση κατά τη διαδικασία μίας αναζήτησης, καθώς στα αποτελέσματα αναζήτησης μπορεί να συμπεριλαμβάνονται και απορριπτικές αποφάσεις, που είναι αδύνατο να εντοπιστούν χωρίς τη λήψη τους από τη «Διαύγεια», αφού δεν υπάρχει αντίστοιχο κριτήριο (πεδίο) αναζήτησης.

Η παράγραφος 4 δεν παρέχει νέα στοιχεία σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Περιβαλλοντικών Ελεγκτών (πιστοποιημένων ιδιωτών), απλά παραπέμπει το θέμα σε μεταγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο. Δεν υπάρχει καμία χρονική δέσμευση σχετικά με την υλοποίηση και εφαρμογή της δραστηριοποίησης των ελεγκτών.

12. ΑΡΘΡΟ 27: Ίδρυση, Σκοπός και Εποπτεία του ΟΦΥΠΕΚΑ

Το νομοσχέδιο προβλέπει την κατάργηση των Φορέων Διαχείρισης για τα εθνικά πάρκα, τους εθνικούς δρυμούς και τις άλλες προστατευόμενες περιοχές της χώρας και την αντικατάστασή τους με νέες δομές του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε κεντρικό και αποκεντρωμένο επίπεδο. Με την ίδρυση του ΟΦΥΠΕΚΑ καταργείται το αυτοτελές σχήμα διαχείρισης των Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΦΔΠΠ) που ήταν ανεξάρτητοι επιστημονικοί/περιβαλλοντικοί φορείς και δημιουργείται ένας νέος κεντρικός φορέας, ο οποίος ως ΝΠΙΔ θα λειτουργεί με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια. Ο σκοπός της δημιουργίας του ΟΦΥΠΕΚΑ είναι η κεντρική εποπτεία των νεοιδρυθέντων Μονάδων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ), ωστόσο δεν αιτιολογείται η απαίτηση δημιουργίας ενός νέου ΝΠΙΔ που θα λειτουργεί με τους «κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας» και θα υπάγεται στους Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Επιπλέον ο συγκεντρωτικός σχεδιασμός του ΟΦΥΠΕΚΑ, με Δ.Σ. που ορίζεται και παύεται με Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, καταργεί το αποκεντρωμένο σύστημα διαχείρισης των

ΦΔΠΠ στη διαδικασία λήψεων Αποφάσεων στο οποίο συμμετείχαν εκπρόσωποι του κεντρικού κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης και τοπικών περιβαλλοντικών φορέων και οργανώσεων, εξασφαλίζοντας ανεξαρτησία, συμμετοχικότητα και τοπικότητα στη διαμόρφωση των Αποφάσεων. Η παρόμοιας σύνθεσης Επιτροπή Διαχείρισης των ΜΔΠΠ που θα συνεδριάζει κάθε τρίμηνο, αποτελεί ουσιαστικά απλώς συμβουλευτικό όργανο, καθώς θα έχουν μόνο εισηγητικό χαρακτήρα χωρίς αποφασιστικό ρόλο. Ειδικότερα στην περίπτωση της διατήρησης / ανάπτυξης των προστατευόμενων περιοχών ενδείκνυται αποκέντρωση των πόρων και αρμοδιοτήτων, καθώς κάθε περιοχή έχει ιδιαίτερες ανάγκες, προτεραιότητες και όραμα ανάπτυξης.

Η παράγραφος 4 αναφέρεται στους σκοπούς του ΟΦΥΠΕΚΑ. Γενικότερα δεν ξεκαθαρίζεται ο ρόλος, οι αρμοδιότητες και οι ευθύνες του ΟΦΥΠΕΚΑ σε σχέση με τις υφιστάμενες δομές για τη διαχείριση και προστασία της φύσης (Δ/νση Βιοποικιλότητας και Προστατευόμενων Περιοχών του ΥΠΕΝ, Επιτροπή Φύση 2000 κ.λπ.). Εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι δεν αναφέρεται στους σκοπούς η προστασία της βιοποικιλότητας ή του φυσικού περιβάλλοντος ώστε να υπάρχει ορθολογική διαχείριση των Προστατευόμενων Περιοχών.

Στην παράγραφο 4 δεν διευκρινίζεται η σχέση μεταξύ του υπουργείου και του ΟΦΥΠΕΚΑ και ειδικότερα σχετικά με την εφαρμογή της πολιτικής που χαράσσει το ΥΠΕΝ, καθώς και τον επιτελικό και συντονιστικό του ρόλο. Επίσης, δεν προβλέπονται διαδικασίες για την εποπτεία, παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου του από το ΥΠΕΝ.

Όσον αφορά την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, δεν είναι ξεκάθαρες οι αρμοδιότητες του ΟΦΥΠΕΚΑ. Θα πρέπει να προβλεφθεί συντονισμός και συνέργειες μεταξύ του οργανισμού αυτού με υφιστάμενους φορείς με αρμοδιότητα στα θέματα αυτά (π.χ. Διεύθυνση Κλιματικής Αλλαγής και Ποιότητας της Ατμόσφαιρας του ΥΠΕΝ) και τα σχετικά εργαλεία (π.χ. Εθνική Στρατηγική για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή κ.λπ.).

Στην παράγραφο 5 αναφέρεται μία σειρά αρμοδιότητες του ΟΦΥΠΕΚΑ στις οποίες υπάρχουν ασάφειες και ελλείψεις:

- Στην παράγραφο 5β' αναφέρεται ότι ο ΟΦΥΠΕΚΑ καταρτίζει μελέτες που «υποστηρίζουν τη διαδικασία σχεδιασμού, λήψης αποφάσεων και αξιολόγησης των πολιτικών διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών», χωρίς να ξεκαθαρίζεται σε ποιο φορέα παρέχεται η υποστήριξη.
- Στην παράγραφο 5γ' αναφέρεται η εκπόνηση πενταετούς σχεδίου δράσης, που όμως δεν διευκρινίζεται τι αφορά το συγκεκριμένο σχέδιο δράσης, οι δείκτες απόδοσης και κατά πόσο αυτό σχετίζεται με το τριετές σχέδιο δράσης βελτίωσης της πολιτικής ΠΠ του άρθρου 42.
- Στην παράγραφο 5στ' αναφέρονται δίκτυα ετήσιας παρακολούθησης, χωρίς να είναι σαφές σε τι αναφέρονται.
- Στην παράγραφο 5ζ' αναφέρεται σε αναζήτηση χρηματοδότησης των εθνικών επιχειρησιακών προγραμμάτων, χωρίς να εξηγεί τι προγράμματα είναι αυτά.
- Στην παράγραφο 5ια' αναφέρεται ότι ο ΟΦΥΠΕΚΑ «εισηγείται σχέδια νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων σχετικών με τη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών». Η εισήγηση και προώθηση νομοθετημάτων αποτελεί σημαντική νομοθετική αρμοδιότητα του υπουργείου στο πλαίσιο της άσκησης δημόσιας εξουσίας και δεν μπορεί να αποτελέσει αρμοδιότητα ενός ΝΠΙΔ.
- Στην παράγραφο 5ιστ' αναφέρεται μία κρίσιμη αρμοδιότητα του ΟΦΥΠΕΚΑ που είναι η γνωμοδότηση «για τη δέουσα εκτίμηση των επιπτώσεων κάθε έργου ή/και δραστηριότητας στις προστατευόμενες περιοχές ευθύνης του, που δύναται να επηρεάσουν την ακεραιότητα της περιοχής και των προστατευτέων αντικείμενων του». Η αφαίρεση από το αποκεντρωμένο σύστημα των ΦΔΠΠ της αρμοδιότητας γνωμοδοτήσεων για τα έργα και τις δραστηριότητες εντός των περιοχών ευθύνης τους και η ανάθεσή τους στον ΟΦΥΠΕΚΑ αφαιρεί τη συσσωρευμένη γνώση του προστατευτέου αντικείμενου που έχει ήδη το προσωπικό των ΦΔΠΠ και που, τις περισσότερες φορές, οι μη κατάλληλα καταρτισμένες κεντρικές υπηρεσίες δεν μπορούν να καλύψουν.

- Το ίδιο ισχύει και για πάσης φύσεως έργα, δράσεις και προγράμματα συγχρηματοδοτούμενα ή χρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους Διεθνείς Οργανισμούς ή εθνικούς πόρους που αναφέρονται στην παράγραφο 5γ', τα οποία έχουν αναληφθεί και υλοποιούνται από τους ΦΔΠΠ και στα οποία ο ΟΦΥΠΕΚΑ καθίσταται καθολικός διάδοχος ως προς όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, δημιουργώντας δυσκολίες και προβλήματα στην υλοποίησή τους.

13. ΑΡΘΡΑ 34 & 35: Σύσταση, αρμοδιότητες και λειτουργία των ΜΔΠΠ - Επιτροπές Διαχείρισης των ΜΔΠΠ

Στο πλαίσιο του νόμου συστήνονται είκοσι τέσσερις (24) Μονάδες Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ) για την προστασία των προστατευόμενων περιοχών ήτοι, Περιοχές προστασίας της βιοποικιλότητας, Εθνικά πάρκα, Καταφύγια άγριας ζωής, Προστατευόμενα τοπία και προστατευόμενοι φυσικοί σχηματισμοί.

Στο παρόν άρθρο περιγράφονται αναλυτικά οι αρμοδιότητες των ΜΔΠΠ, οι οποίες αφορούν την προστασία, την διατήρηση, την ανάδειξη και την αποκατάσταση των προστατευόμενων περιοχών με την παράλληλη ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του πληθυσμού και των παραγωγικών φορέων για την σημαντικότητα των περιοχών αυτών.

Οι ΜΔΠΠ αντικαθιστούν τους τριάντα έξι (36) Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών, που είχαν ορισθεί με το Ν.4519/20.02.2018 (ΦΕΚ 25Α). Αυτό αφενός μπορεί να καταστήσει το έργο των ΜΔΠΠ πιο δύσκολο λόγω της μεγαλύτερης περιοχής αρμοδιότητάς τους, αφετέρου όμως μπορεί να είναι πιο κεντροβαρική η αξιολόγηση και η αντιμετώπιση των θεμάτων αρμοδιότητας, χωρίς να απαιτείται συντονισμός από περισσότερους φορείς για τη λήψη ορισμένων αποφάσεων.

Η λειτουργία των ΜΔΠΠ υποστηρίζεται από τοπικές επιτροπές Διαχείρισης, οι οποίες απαρτίζονται από πέντε έως ένδεκα μέλη και συγκροτούνται έπειτα από απόφαση του νέου φορέα ΟΦΥΠΕΚΑ. Οι αρμοδιότητες των επιτροπών καθορίζονται μετά από Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η επιτροπή απαρτίζεται από επιστήμονες με εξειδίκευση στην προστασία του περιβάλλοντος, εκπροσώπους των τοπικών αρχών και των πολιτιστικών και παραγωγικών φορέων της περιοχής, ώστε να μπορεί να αντικατοπτρίζεται το σύνολο των απόψεων και να λαμβάνονται ορθότερες αποφάσεις για την προστασία του περιβάλλοντος και της οικονομικής ζωής της περιοχής.

Αντικείμενο των ΜΔΠΠ αποτελεί ο έλεγχος της εφαρμογής της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, καθώς και των ειδικότερων όρων και ρυθμίσεων που αφορούν την εκάστοτε περιοχή. Συνεπώς, στα πλαίσια των αξιολογήσεων των ΜΠΕ μπορούν να θεσπίζονται ειδικοί όροι στις ΑΕΠΟ από τις ΜΔΠΠ για την προστασία των περιοχών. Επιπλέον, να γνωμοδοτούν θετικά ή αρνητικά στη δημιουργία νέων δραστηριοτήτων ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στην συγκεκριμένη περιοχή. Οι ΜΔΠΠ δύναται να συνεργάζονται με τις Αρμόδιες Περιβαλλοντικές αρχές για να προάγουν την προστασία των οικοτόπων και περιοχών ιδιαίτερης σημασίας.

Συμπερασματικά, οι κυριότερες τροποποιήσεις που έχουν επέλθει στη διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης με την εισαγωγή του Ν. 4685/2020, επί του υφιστάμενου Ν. 4014/2011, μπορούν να συνοψιστούν στις εξής:

Αύξηση της διάρκειας ισχύος των ΑΕΠΟ στα 15 έτη και περαιτέρω αύξηση της διάρκειας της για διαπιστευμένα κατά ISO ή EMAS έργα ή δραστηριότητες. Θετική απόρροια της αύξησης διάρκειας ισχύος των ΑΕΠΟ αποτελεί η μείωση των φακέλων ανανέωσης ΑΕΠΟ. Επιπλέον, οι φορείς των έργων ή δραστηριοτήτων διευκολύνονται διότι έχουν υποχρέωση να διαθέτουν σε ισχύ το ΣΠΔ για ένα (1) έτος τουλάχιστον πριν την παρέλευση της προθεσμίας ανανέωσης της ΑΕΠΟ, αντί των πέντε (5) ετών που απαιτούνταν κατά την προϊσχύουσα νομοθεσία.

Στον αντίποδα η αύξηση στη διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ, δύναται να αποτελέσει επισφαλή επιλογή διότι με την επιμήκυνση της ΑΕΠΟ από 15 έως 21 έτη: α) δεν δίνεται η δυνατότητα για εναρμόνιση της Απόφασης με ενδεχόμενες μελλοντικές τροποποιήσεις της εθνικής ή/ και ενωσιακής περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ή την ενσωμάτωση στην ΑΕΠΟ της τεχνολογικής προόδου στο τομέα του περιβάλλοντος, β) δεν επικαιροποιείται η ΑΕΠΟ με όρους που δύνανται να θωρακίσουν περαιτέρω την εκάστοτε περιοχή μελέτης και να αυξήσουν το επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος και γ) δύναται να δράσει αρνητικά στην τήρηση των περιβαλλοντικών όρων και μπορεί να οδηγήσει σε μεγαλύτερες επιπτώσεις για το περιβάλλον κατά τη λειτουργία του εκάστοτε έργου ή δραστηριότητας, εφόσον δεν υπάρξει πρόβλεψη ελέγχου τήρησης όρων ή περιορισμών και των διατάξεων της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες.

Μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης των διαδικασιών έκδοσης ΑΕΠΟ έργων ή δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1 και Α2.

Η μείωση των χρονικών προθεσμιών που επιτάσσει ο Ν. 4685/2020 είναι ιδιαίτερα επιθυμητή στο πλαίσιο της κατασκευής και λειτουργίας νέων έργων ή δραστηριοτήτων και της οικονομικής ανάπτυξης. Οι βεβιασμένοι όμως έλεγχοι πληρότητας και περιεχομένου από την αδειοδοτούσα αρχή των υποβληθέντων φακέλων μελέτης, σε συνδυασμό με τις υποστελεχωμένες αρμόδιες υπηρεσίες, ενδέχεται να οδηγήσουν είτε σε επουσιώδη αξιολόγηση των ΜΠΕ και σε ουσιώδεις ελλείψεις στη διαδικασία αδειοδότησης ή/και μη τήρηση των προθεσμιών και έκδοση της ΑΕΠΟ μετά την παρέλευση αυτών.

Ουσιαστική αλλαγή που επιφέρει το άρθρο στις διαδικασίες έκδοσης ΑΕΠΟ είναι η εισαγωγή των "αποκλειστικών προθεσμιών" που λειτουργούν ανελαστικά ως προς τις πιθανές καθυστερήσεις σε σχέση με: α) τον έλεγχο πληρότητας του φακέλου ΜΠΕ ή και τυχόν συμπληρωματικού φακέλου που ζητήθηκε και υποβλήθηκε από το φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, β) τη γνωμοδότηση των αρμόδιων φορέων και υπηρεσιών και των απόψεων του κοινού στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης και γ) την αξιολόγηση του συνόλου των στοιχείων που προέκυψαν κατά την ανωτέρω διαδικασία για Έκδοση ΑΕΠΟ ή Απόφασης απόρριψης από την αδειοδοτούσα αρχή. Σε ανάλογο επίπεδο δρα και η εισαγωγή της "άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας" ορισμένων διαδικασιών. Ο αυστηρός χρονικός περιορισμός δύναται να οδηγήσει σε αδυναμία εμπρόθεσμης ανταπόκρισης των διαφόρων υπηρεσιών. Ειδικότερα κατά τη γνωμοδοτική διαδικασία, μετά την άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής, εφόσον πρόκειται για γνωμοδοτήσεις που θεωρούνται ουσιώδεις, συγκαλείται και συνεδριάζει υποχρεωτικώς το ΚΕΣΠΑ/ΠΕΣΠΑ. Ως αποτέλεσμα, με την αύξηση των θεμάτων που θα εισέρχονται στο ΚΕΣΠΑ/ΠΕΣΠΑ, θα δυσχερανθεί σημαντικά η λειτουργία τους και θα απαιτηθεί πρόσθετος χρόνος εξέτασης των υποθέσεων και κατ' επέκταση θα υπάρξουν εκ νέου καθυστερήσεις.

Εξαιρετικά απαιτητική καθίσταται στα νέα στενά χρονικά περιθώρια η εξέταση φακέλου ΜΠΕ σύνθετου έργου ή έργου / δραστηριότητας που εμπίπτει σε περιοχή του οικολογικού δικτύου Natura

2000 με επιπρόσθετη εξέταση της Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τον Ν. 4685/2020 παύει να είναι δυνατή η παράταση στο διπλάσιο των αρχικά προβλεπόμενων προθεσμιών για ιδιαιτέρως σύνθετα έργα, η οποία δινόταν με απόφαση Γενικού Γραμματέα του ΥΠΕΝ κατόπιν τεκμηριωμένης εισήγησης της υπηρεσίας.

Απλοποίηση διαδικασίας ανανέωσης/ τροποποίησης ΑΕΠΟ

Μέσω της απλοποίησης της διαδικασίας προωθείται η μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης των διαδικασιών έκδοσης απόφασης τροποποίησης ή ανανέωσης ΑΕΠΟ έργων ή δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1 και Α2.

Για τις περιπτώσεις σύνθετων έργων ή έργων στις οποίες επιβάλλεται να εξετασθούν τροποποιήσεις της νομοθεσίας, των ορίων εκπομπών ρύπων, των θεσμοθετημένων δεσμεύσεων, της τήρησης του σχεδίου παρακολούθησης και εφαρμογής των περιβαλλοντικών όρων, το χρονικό διάστημα φαίνεται ιδιαίτερα στενό. Επιπρόσθετα, οι περιπτώσεις τροποποίησης ΑΕΠΟ αποτελούν διαδικασία σύνθετη η οποία απαιτεί αρκετό χρόνο, οπότε η αξιολόγηση του φακέλου θα έπρεπε χρονικά να είναι τουλάχιστον ισοδύναμη της ανανέωσης ΑΕΠΟ, συνεπώς το παρόν χρονικό διάστημα χαρακτηρίζεται ως ασφυκτικά στενό.

Τροποποίηση των περιεχόμενων των Φακέλων ανανέωσης και τροποποίησης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης.

Στο πλαίσιο της απλοποίησης της διαδικασίας αδειοδότησης τροποποιείται το περιεχόμενο των φακέλων ανανέωσης και τροποποίησης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης. Η απαλοιφή των παραμέτρων που έχουν μεταβληθεί σχετίζονται με την υφιστάμενη κατάσταση περιβάλλοντος ή με το τροποποιημένο έργο ή δραστηριότητα θεωρείται προβληματική. Η αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης λαμβάνει υπόψη ποσοτικά και τεχνικά στοιχεία των έργων προκειμένου να διασφαλίζεται η προστασία της περιοχής και πρέπει να αξιολογείται η οποιαδήποτε μεταβολή των δεδομένων του ώστε να καθίσταται δυνατή η εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων που επιφέρουν.

Τροποποίηση των μελών των Συμβουλίων ΚΕΣΠΑ και ΠΕΣΠΑ.

Με τις αλλαγές των μελών των συμβουλίων ΚΕΣΠΑ και ΠΕΣΠΑ, αυξάνεται ο συγκεντρωτισμός στη διαχείριση και λήψη αποφάσεων, καθώς τα Συμβούλια Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, αποτελούνται από Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων, αντικαθιστώντας Προϊσταμένους Διευθύνσεων υπηρεσιών που αξιολογούν άμεσα τις επιπτώσεις του έργου ή της δραστηριότητας, διασφαλίζοντας την τεχνική αξιοπιστία του σε συνδυασμό με την προστασία του περιβάλλοντος.

Επιπρόσθετα, με το νέο νόμο δίνεται η δυνατότητα πρόσκλησης ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων με εξειδικευμένη κατάρτιση και εμπειρία στο υπό εξέταση αντικείμενο για να καταθέσουν την επιστημονική τους άποψη. Στην περίπτωση αυτή επιβάλλεται να υπάρχει διαφάνεια στην επιλογή των εμπειρογνομόνων και προτείνεται η σύσταση μιας "βάσης" μητρώου που θα ορίζει συγκεκριμένα κριτήρια για την εγγραφή του εκάστοτε εμπειρογνώμονα.

Τέλος, σύμφωνα με το Ν. 4685/2020 επιτρέπεται στο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας να αιτηθεί τη σύγκληση του Συμβουλίου, να παρίσταται κατά τη συνεδρίαση του Συμβουλίου ή να υποβάλλει υπόμνημα απόψεων στο Συμβούλιο, το οποίο εξετάζει την υπόθεσή του.

Πιστοποιημένοι Αξιολογητές

Ο Ν.4685/2020 προτείνει την ενεργοποίηση του Μητρώου εξειδικευμένων αξιολογητών από τον ιδιωτικό τομέα. Το εν λόγω Μητρώο δεν αποτελεί καινοτομία του παρόντος Νόμου, ωστόσο δεν έχει

συσταθεί και λειτουργήσει ακόμη, οπότε η συγκρότηση και η λειτουργία του θα αποτελέσει μία καινοτομία.

Εφόσον οριστούν τα κατάλληλα κριτήρια επιλογής των Μελετητών - Αξιολογητών τότε δύναται να ελαχιστοποιηθούν οι χρόνοι αδειοδότησης και έκδοσης των ΑΕΠΟ των έργων ή δραστηριοτήτων.

Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο

Από την 1η Ιανουαρίου 2021, όλη η διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης θα διεξάγεται μέσω του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ). Ωστόσο, βάσει της εγκύκλιου ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/68535/2397/10.10.2018, ο φορέας του έργου υποχρεούται να υποβάλλει επιπλέον αίτημα συνοδευόμενο από έντυπο αντίγραφο μελέτης στο πρωτόκολλο της Αρμόδιας Περιβαλλοντικής Αρχής, καθώς αυτό δεν είναι συνδεδεμένο με το ΗΠΜ. Απαιτείται άμεσα η διασύνδεση του ΗΠΜ με το ηλεκτρονικό πρωτόκολλο των αρμόδιων περιβαλλοντικών αρχών, ώστε να μην απαιτείται η ανωτέρω υποχρέωση.

Κατά την εφαρμογή της απαιτούμενης διαβούλευσης, η διαδικασία ενημέρωσης και συμμετοχής του ενδιαφερόμενου κοινού, θα μπορούσε να επιταχυνθεί, με την εμπλοκή σε κάθε περίπτωση, και των ΟΤΑ Α΄ Βαθμού στην εδαφική επικράτεια των οποίων υλοποιείται το έργο. Η δημόσια διαβούλευση στις περιπτώσεις όπου απαιτείται, θα διεξάγεται μέσω του ΗΠΜ.

Οι ΑΕΠΟ και ΠΠΔ που αφορούν σε κατασκευές κεραιών, οι αιτήσεις ή/και δηλώσεις των οποίων διεκπεραιώνονται μέσω του Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτημάτων (ΣΗΛΥΑ), μέχρι τη διασύνδεση του τελευταίου με το ΗΠΜ εξαιρούνται από την παραπάνω διαδικασία.

Στο ΗΠΜ πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα ανάρτησης από το φορέα του έργου συμπληρωματικού τεύχους μελέτης, στο οποίο θα περιγράφονται τυχόν αλλαγές ή προσθήκες που επήλθαν στο στάδιο της διαβούλευσης και των γνωμοδοτήσεων και το οποίο να είναι προσβάσιμο από το κοινό. Αναλόγως πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα ανάρτησης των πιστοποιητικών Συστημάτων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης.

Το ΗΠΜ πρέπει να ενημερώνεται και να επικαιροποιείται άμεσα με τις όποιες αλλαγές προκύπτουν στη νομοθεσία σχετικά με τη διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Η χρήση του ΗΠΜ, πρέπει να επεκταθεί και στη διαδικασία της Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (ΣΠΕ) για σχέδια ή προγράμματα εθνικού, περιφερειακού ή τοπικού χαρακτήρα, τα οποία ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, με την υποχρεωτική ανάρτηση της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

Η λειτουργία του ΗΠΜ αποτελεί ιδιαίτερα σημαντικό εργαλείο το οποίο μειώνει το χρόνο και το κόστος των περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων μέσα από διαφανείς διαδικασίες. Το ΗΠΜ υποστηρίζει όλες τις διαδικασίες και όλα τα στάδια της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και εφόσον συνδεθούν όλες οι υπηρεσίες θα εμπεριέχει το σύνολο των πληροφοριών σχετικά με την περιβαλλοντική αδειοδότηση καθώς και με την περιβαλλοντική επίδοση ενός έργου ή μίας δραστηριότητας κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής του.

Λοιπές τροποποιήσεις του Ν.4014/2011 και μεταβατικές διατάξεις

Οι ΑΕΠΟ και οι ΠΠΔ κάθε έργου ή της δραστηριότητας είναι ανεξάρτητες του φορέα και ισχύουν για τον νέο κύριο ή φορέα χωρίς την έκδοση Απόφασης Τροποποίησης περιβαλλοντικών όρων.

Οι σχετικές απορριπτικές αποφάσεις προβλέπεται να αναρτώνται στον ειδικό διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Περιβάλλοντος (<http://aero.ypeka.gr>).

Το ιδιοκτησιακό καθεστώς των εκτάσεων του έργου ή της δραστηριότητας δεν εμπίπτει στον έλεγχο της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής κατά την έκδοση των ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ έργου ή δραστηριότητας.

Ίδρυση, Σκοπός και Εποπτεία του ΟΦΥΠΕΚΑ

Με την ίδρυση του ΟΦΥΠΕΚΑ καταργείται το αυτοτελές σχήμα διαχείρισης των Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΦΔΠΠ) και δημιουργείται ένας νέος κεντρικός φορέας, ο οποίος ως ΝΠΙΔ θα λειτουργεί με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια. Ο σκοπός της δημιουργίας του ΟΦΥΠΕΚΑ είναι η κεντρική εποπτεία των Μονάδων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ), ωστόσο δεν αιτιολογείται η απαίτηση δημιουργίας ενός νέου ΝΠΙΔ που θα λειτουργεί με τους «κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας» και θα υπάγεται στους Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Ο συγκεντρωτικός σχεδιασμός του ΟΦΥΠΕΚΑ, καταργεί το αποκεντρωμένο σύστημα διαχείρισης των ΦΔΠΠ στη διαδικασία λήψεων Αποφάσεων στο οποίο συμμετείχαν εκπρόσωποι του κεντρικού κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης και τοπικών περιβαλλοντικών φορέων και οργανώσεων, εξασφαλίζοντας ανεξαρτησία, συμμετοχικότητα και τοπικότητα στη διαμόρφωση των Αποφάσεων.

Η παρόμοιας σύνθεσης Επιτροπή Διαχείρισης των ΜΔΠΠ που θα συνεδριάζει κάθε τρίμηνο, αποτελεί ουσιαστικά απλώς συμβουλευτικό όργανο, που θα έχει μόνο εισηγητικό χαρακτήρα χωρίς αποφασιστικό ρόλο. Ειδικότερα στην περίπτωση της διατήρησης / ανάπτυξης των προστατευόμενων περιοχών ενδείκνυται αποκέντρωση των πόρων και αρμοδιοτήτων, καθώς κάθε περιοχή έχει ιδιαίτερες ανάγκες, προτεραιότητες και όραμα ανάπτυξης.

Γενικότερα δεν ξεκαθαρίζεται ο ρόλος, οι αρμοδιότητες και οι ευθύνες του ΟΦΥΠΕΚΑ σε σχέση με τις υφιστάμενες δομές για τη διαχείριση και προστασία της φύσης (Δ/νση Βιοποικιλότητας και Προστατ. Περιοχών του ΥΠΕΝ, Επιτροπή Φύση 2000 κ.λπ.). Εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι δεν αναφέρεται στους σκοπούς η προστασία της βιοποικιλότητας ή του φυσικού περιβάλλοντος ώστε να υπάρχει ορθολογική διαχείριση των Προστατευόμενων Περιοχών.

Στην παράγραφο 4 δεν διευκρινίζεται η σχέση μεταξύ του υπουργείου και του ΟΦΥΠΕΚΑ και ειδικότερα σχετικά με την εφαρμογή της πολιτικής που χαράσσει το ΥΠΕΝ, καθώς και τον επιτελικό και συντονιστικό του ρόλο. Επίσης, δεν προβλέπονται διαδικασίες για την εποπτεία, παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου του από το ΥΠΕΝ.

Όσον αφορά την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, δεν είναι ξεκάθαρες οι αρμοδιότητες του ΟΦΥΠΕΚΑ. Θα πρέπει να προβλεφθεί συντονισμός και συνέργειες μεταξύ του οργανισμού αυτού με υφιστάμενους φορείς με αρμοδιότητα στα θέματα αυτά (π.χ. Δ/νση Κλιματικής Αλλαγής και Ποιότητας της Ατμόσφαιρας του ΥΠΕΝ) και τα σχετικά εργαλεία (π.χ. Εθνική Στρατηγική για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή κ.λπ.).

Στην παράγραφο 5 αναφέρεται μία σειρά αρμοδιοτήτων του ΟΦΥΠΕΚΑ στις οποίες υπάρχουν ασάφειες και ελλείψεις: α) παρ. 5β' κατάρτιση μελετών που «υποστηρίζουν τη διαδικασία σχεδιασμού, λήψης αποφάσεων και αξιολόγησης των πολιτικών διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών», χωρίς να ξεκαθαρίζεται σε ποιο φορέα παρέχεται η υποστήριξη, β) περ. 5γ' εκπόνηση πενταετούς σχεδίου δράσης, που όμως δεν διευκρινίζεται τι αφορά το συγκεκριμένο σχέδιο δράσης, οι δείκτες απόδοσης και κατά πόσο αυτό σχετίζεται με το τριετές σχέδιο δράσης βελτίωσης της πολιτικής ΠΠ του άρθρου 42, γ) παρ. 5στ' δίκτυα ετήσιας παρακολούθησης, χωρίς να είναι σαφές σε τι αναφέρονται, δ) παρ. 5ια' αναφέρεται ότι ο ΟΦΥΠΕΚΑ «εισηγείται σχέδια νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων σχετικών με τη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών». Η εισήγηση και προώθηση νομοθετημάτων αποτελεί σημαντική νομοθετική αρμοδιότητα του υπουργείου στο πλαίσιο της άσκησης δημόσιας εξουσίας και δεν μπορεί να αποτελέσει αρμοδιότητα ενός ΝΠΙΔ.

Στην παρ. 5ιστ' αναφέρεται η αρμοδιότητα του ΟΦΥΠΕΚΑ για γνωμοδότηση «για τη δέουσα εκτίμηση των επιπτώσεων κάθε έργου ή/και δραστηριότητας στις προστατευόμενες περιοχές ευθύνης του, που δύνανται να επηρεάσουν την ακεραιότητα της περιοχής και των προστατευτέων αντικείμενων του». Η αφαίρεση από το αποκεντρωμένο σύστημα των ΦΔΠΠ της αρμοδιότητας γνωμοδοτήσεων για τα έργα και τις δραστηριότητες εντός των περιοχών ευθύνης τους και η ανάθεσή τους στον ΟΦΥΠΕΚΑ αφαιρεί τη συσσωρευμένη γνώση του προστατευτέου αντικείμενου που έχει ήδη το προσωπικό των ΦΔΠΠ και που, τις περισσότερες φορές, η μη κατάλληλα καταρτισμένες κεντρικές υπηρεσίες δεν μπορούν να καλύψουν.

Το ίδιο ισχύει και για πάσης φύσεως έργα, δράσεις και προγράμματα συγχρηματοδοτούμενα ή χρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους Διεθνείς Οργανισμούς ή εθνικούς πόρους που αναφέρονται στην παράγραφο 5ιγ', τα οποία έχουν αναληφθεί και υλοποιούνται από τους ΦΔΠΠ και στα οποία ο ΟΦΥΠΕΚΑ καθίσταται καθολικός διάδοχος ως προς όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, δημιουργώντας δυσκολίες και προβλήματα στην υλοποίησή τους.

Σύσταση, αρμοδιότητες και λειτουργία των ΜΔΠΠ

Στο πλαίσιο του νόμου συστήνονται είκοσι τέσσερις (24) Μονάδες Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ) για την προστασία των προστατευόμενων περιοχών ήτοι, Περιοχές προστασίας της βιοποικιλότητας, Εθνικά πάρκα, Καταφύγια άγριας ζωής, Προστατευόμενα τοπία και προστατευόμενοι φυσικοί σχηματισμοί. Οι ΜΔΠΠ αντικαθιστούν τους τριάντα έξι (36) Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών. Αυτό αφενός μπορεί να καταστήσει το έργο των ΜΔΠΠ πιο δύσκολο λόγω της μεγαλύτερης περιοχής αρμοδιότητάς τους, αφετέρου όμως μπορεί να είναι πιο κεντροβαρική η αξιολόγηση και η αντιμετώπιση των θεμάτων αρμοδιότητας, χωρίς να απαιτείται συντονισμός από περισσότερους φορείς για τη λήψη ορισμένων αποφάσεων.

Η λειτουργία των ΜΔΠΠ υποστηρίζεται από τοπικές επιτροπές Διαχείρισης, οι οποίες απαρτίζονται από πέντε έως ένδεκα μέλη και συγκροτούνται έπειτα από απόφαση του νέου φορέα ΟΦΥΠΕΚΑ. Οι αρμοδιότητες των επιτροπών καθορίζονται μετά από Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η επιτροπή απαρτίζεται από επιστήμονες με εξειδίκευση στην προστασία του περιβάλλοντος, εκπροσώπους των τοπικών αρχών και των πολιτιστικών και παραγωγικών φορέων της περιοχής, ώστε να μπορεί να αντικατοπτρίζεται το σύνολο των απόψεων και να λαμβάνονται ορθότερες αποφάσεις για την προστασία του περιβάλλοντος και της οικονομικής ζωής της περιοχής.

Αντικείμενο των ΜΔΠΠ αποτελεί ο έλεγχος της εφαρμογής της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, καθώς και των ειδικότερων όρων και ρυθμίσεων που αφορούν την εκάστοτε περιοχή. Συνεπώς, στα πλαίσια των αξιολογήσεων των ΜΠΕ μπορούν να θεσπίζονται ειδικοί όροι στις ΑΕΠΟ από τις ΜΔΠΠ για την προστασία των περιοχών. Επιπλέον, να γνωμοδοτούν θετικά ή αρνητικά στη δημιουργία νέων δραστηριοτήτων ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στην συγκεκριμένη περιοχή. Οι ΜΔΠΠ δύνανται να συνεργάζονται με τις Αρμόδιες Περιβαλλοντικές αρχές για να προάγουν την προστασία των οικοτόπων και περιοχών ιδιαίτερης σημασίας.

Β' ΣΤΑΔΙΟ

Κατά το δεύτερο στάδιο πραγματοποιείται αναλυτική αναφορά των τροποποιήσεων που επέρχονται με την εφαρμογή για απλοποίηση των διαδικασιών των περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων σύμφωνα με το Ν.4685/2020.

ΑΡΘΡΟ 1

Το άρθρο 1 του Ν.4685/2020 αφορά στη διάρκεια της ισχύος των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), μέσω των οποίων επιβάλλονται προϋποθέσεις, όροι, περιορισμοί και διαφοροποιήσεις για την πραγματοποίηση του εκάστοτε έργου ή της δραστηριότητας καθώς και τα τυχόν αναγκαία επανορθωτικά ή προληπτικά μέτρα και δράσεις παρακολούθησης των περιβαλλοντικών μέσων και παραμέτρων ή και αντισταθμιστικά μέτρα.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν.4685/2020, η διάρκεια ισχύος των ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α, παρατείνεται σε 15 έτη από 10 έτη που ίσχυαν στο άρθρο 2 με τίτλο "Κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α", του Ν.4014/2011 (παρ. 8) πριν την τροποποίησή του, εφόσον δεν επέρχεται μεταβολή των δεδομένων βάσει των οποίων εκδόθηκε η ΑΕΠΟ.

Στις περιπτώσεις των έργων ή των δραστηριοτήτων που διαθέτουν ως Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΣΠΔ) την Οικολογική Διαχείριση και Οικολογικό Έλεγχο (EMAS), η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ παρατείνεται για έξι (6) έτη, αντί των τεσσάρων (4) ετών που ίσχυαν στο Ν.4014/2011 και για όσο χρόνο, το Σύστημα αυτό βρίσκεται σε ισχύ.

Για έργα ή δραστηριότητες που διαθέτουν ΣΠΔ ISO 14001 ή άλλο αντίστοιχο σε ισχύ, η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ παρατείνεται για τέσσερα (4) έτη και για όσο χρόνο το Σύστημα αυτό βρίσκεται σε ισχύ, αντί των δύο (2) ετών που ίσχυαν βάσει του Ν.4014/2011. Για τις ως άνω παρατάσεις χορηγείται σχετική διαπιστωτική πράξη¹.

Εφόσον δεν πραγματοποιηθεί έγκαιρη ανανέωση των προαναφερθέντων ΣΠΔ, κατά τη διάρκεια της ως άνω παράτασης, το αποτέλεσμα είναι να λήξει αυτοδίκαια η ισχύς της ΑΕΠΟ.

Με την εφαρμογή του Ν.4685/2020 ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας υποχρεούται να διαθέτει σε ισχύ το Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης για τουλάχιστον ένα (1) έτος πριν την παρέλευση της προθεσμίας ανανέωσης της ΑΕΠΟ, αντί των πέντε (5) ετών που επέβαλε ο Ν.4014/2011.

Σε αντιστοιχία με την παρ. β του άρθρου 2 του Ν.4014/2011 η ΑΕΠΟ πλέον μπορεί με ειδική αιτιολογία να εκδίδεται για διάρκεια ισχύος μικρότερη των δεκαπέντε (15) ετών (αντί των δέκα (10) ετών που αναφέρονται στην παράγραφο 8β).

Διευκρινίζεται ότι η τροποποίηση των περιπτώσεων α' και β' του άρθρου 2 του Ν. 4014/2011 ισχύουν και για τις ΑΕΠΟ που βρίσκονται σε ισχύ κατά τη δημοσίευση του Ν.4685/2020.

ΑΡΘΡΟ 2

Στο πλαίσιο της επίστευσης των διαδικασιών έκδοσης των ΑΕΠΟ των έργων και των δραστηριοτήτων, οι αλλαγές που επέρχονται με την εφαρμογή του Ν.4685/2020 είναι οι ακόλουθες:

Το εδάφιο ββ της περίπτωσης β' του άρθρου 2 του Ν. 4685/2020 αντικαθιστά την περίπτωση β' της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του Ν. 4014/2011 και ο έλεγχος πληρότητας του φακέλου ΜΠΕ

¹ Διαπιστωτικές είναι οι πράξεις με τις οποίες διαπιστώνεται η υπαγωγή ορισμένου προσώπου στο ρυθμιστικό πεδίο ενός ή περισσότερων κανόνων δικαίου

πραγματοποιείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας² δέκα (10) αντί δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την ημέρα υποβολής του. Εφόσον διαπιστωθεί μη πληρότητα του φακέλου τότε, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή ζητά τα απαιτούμενα προς συμπλήρωση στοιχεία πριν την παρέλευση της προθεσμίας των 10 ημερών.

Ειδικότερα, εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την υποβολή τους, από τις 10 ημέρες που προαναφέρθηκαν, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, κατόπιν ελέγχου πληρότητας του συμπληρωμένου φακέλου, είτε προχωρά στα επόμενα στάδια, είτε απορρίπτει τον φάκελο εάν διαπιστωθούν ελλείψεις.

Επιπρόσθετα, ο Ν. 4685/2020 εισαγάγει έναν νέο όρο που αφορά στην άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας των 10 ημερών, που έχει ως συνέπεια με το πέρας των 10 ημερών να θεωρείται ο φάκελος πλήρης.

Βάσει της αλλαγής του εδάφιου γγ της περίπτωσης β' του άρθρου 2 του Ν. 4685/2020 η αποστολή του φακέλου της ΜΠΕ προς γνωμοδότηση στους αρμόδιους δημόσιους φορείς και υπηρεσίες και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ για τη διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης πραγματοποιείται εντός μιας (1) εργάσιμης ημέρας αντί δύο (2) ημερών που ίσχυε κατά την εφαρμογή του Ν.4014/2011 από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας.

Στο εδάφιο δδ της περίπτωσης β' του άρθρου 2 του Ν. 4685/2020, αποτυπώνεται πως η συλλογή των γνωμοδοτήσεων από αρμόδιους δημόσιους φορείς και υπηρεσίες και των απόψεων του κοινού στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης πραγματοποιείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) εργάσιμων ημερών, έναντι των σαράντα πέντε (45) εργάσιμων ημερών που απαιτούνταν κατά την εφαρμογή του Ν.4014/2011, από την αποστολή και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ.

Μετά την άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας των 30 ημερών:

α. εφόσον πρόκειται για γνωμοδοτήσεις που δεν θεωρούνται ουσιώδεις, η διαδικασία προχωρά στα επόμενα στάδια,

β. εφόσον πρόκειται για γνωμοδοτήσεις που θεωρούνται ουσιώδεις³, συγκαλείται και συνεδριάζει υποχρεωτικώς το ΚΕΣΠΑ εντός αποκλειστικής **προθεσμίας είκοσι (20) εργάσιμων ημερών** από την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας και εφαρμόζεται η διαδικασία του άρθρου 13' (ΚΕΣΠΑ, ΠΕΣΠΑ).

Ακολούθως, κατά την αντικατάσταση του εδαφίου εε της περίπτωσης β' του άρθρου 2 του Ν. 4685/2020 πραγματοποιείται η αξιολόγηση της ΜΠΕ, των γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών, με την προσθήκη της σύνταξης σχεδίου πλήρως αιτιολογημένης Απόφασης ΕΠΟ - ή απόφασης απόρριψης - **εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) εργάσιμων ημερών** από την παρέλευση της προθεσμίας του σταδίου δδ - της συλλογής γνωμοδοτήσεων ή, σε περίπτωση σύγκλησης του ΚΕΣΠΑ, από την έκδοση της απόφασής του.

Στο εδάφιο στστ της προαναφερθείσας παραγράφου ο Νόμος πραγματεύεται την έκδοση Απόφασης ΕΠΟ η οποία ορίζεται **εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) εργάσιμων ημερών** από την παρέλευση της προθεσμίας του προηγούμενου σταδίου, αντί **των είκοσι πέντε (25) εργάσιμων ημερών** από την ολοκλήρωση του προηγούμενου σταδίου (και όχι την παρέλευση του χρόνου όπως αναφέρεται στον Ν.4685/2020).

Στο εδάφιο εε αναφέρεται πως θα εκδίδεται απόφαση απόρριψης, αν η αρμόδια αρχή κρίνει αιτιολογημένα ότι, οι αρνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις του προτεινόμενου έργου ή της δραστηριότητας είναι εξαιρετικά σημαντικές ακόμη και μετά την πρόβλεψη ειδικών όρων και περιορισμών, καθώς και μετά την αντιστάθμισή τους.

² Μετά τη λήξη της αποκλειστικής προθεσμίας δεν υπάρχει πλέον δυνατότητα ελέγχου της πληρότητας.

³ Ως ουσιώδεις, στο πλαίσιο της εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ενός έργου ή μιας δραστηριότητας, θεωρούνται οι γνωμοδοτήσεις των δημόσιων φορέων, το αντικείμενο της αρμοδιότητας των οποίων συνδέεται άμεσα με τα χαρακτηριστικά του αιτούμενου έργου και τις τυχόν επιπτώσεις αυτού στο περιβάλλον

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας αυτής, η απόφαση εκδίδεται από τον Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Η Έγκριση των Περιβαλλοντικών Όρων δύναται να ενσωματώνεται σε μεταγενέστερη απόφαση άλλου αρμόδιου οργάνου, το οποίο ειδικώς προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία.

Σε κάθε περίπτωση, η υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, είναι υποχρεωτική για τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, αλλά σε καμία περίπτωση δεν αναστέλλει τις ως άνω προθεσμίες.»

Γίνεται ξεκάθαρο ότι δεν υπάρχει αναστολή των προαναφερθέντων προθεσμιών ακόμη και αν ζητηθεί υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, η οποία είναι υποχρεωτική για τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.

Με την εφαρμογή του Ν.4685/2020 καταργούνται οι παράγραφοι 3,4 και 5 του **άρθρου 3** του Ν.4014/2011 που αφορούσαν στα ακόλουθα θέματα:

3. Για το σύνολο των έργων και δραστηριοτήτων ζητείται γνώμη της Διεύθυνσης Χωροταξίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

4. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κατόπιν τεκμηριωμένης εισήγησης της υπηρεσίας, οι ανωτέρω χρόνοι παρατείνονται το πολύ μέχρι το διπλάσιο των αρχικά προβλεπόμενων προθεσμιών για ιδιαίτερος σύνθετα έργα.

5. Ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ή ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας μπορούν να ζητήσουν τη γνωμοδότηση του Κεντρικού Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 13, εντός Δεκαπέντε ημερολογιακών ημερών, εφόσον είτε: α) δεν έχουν διαβιβασθεί γνωμοδοτήσεις από υπηρεσίες των οποίων το περιεχόμενο εκτιμάται ως ουσιώδες για τον πληρέστερο καθορισμό των περιβαλλοντικών όρων ως προς την κατασκευή και λειτουργία του συγκεκριμένου έργου ή δραστηριότητας αυτού είτε β) από τις διαβιβασθείσες γνωμοδοτήσεις προκύπτουν αντιφατικά δεδομένα που χρήζουν ιδιαίτερης τεκμηρίωσης.

Όσον αφορά στα στάδια της διαδικασίας έγκρισης περιβαλλοντικών όρων που αφορούν στα έργα και στις δραστηριότητες της υποκατηγορίας Α2 η παράγραφος 3 του άρθρου 4 του Ν. 4014/2011 αντικαταστάθηκε ως εξής από το Ν.4685/2020:

Ο έλεγχος πληρότητας του φακέλου ΜΠΕ θα πραγματοποιείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την ημέρα υποβολής του αντί των δέκα (10) εργάσιμων ημερών που προέβλεπε ο Ν. 4014/2011.

Σε περίπτωση διαπίστωσης μη πληρότητας αυτού, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή ζητά από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, πριν την παρέλευση της προθεσμίας του πρώτου εδαφίου, τα απαιτούμενα προς συμπλήρωση στοιχεία. Εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, κατόπιν ελέγχου πληρότητας του συμπληρωμένου φακέλου είτε προχωρά στα επόμενα στάδια είτε απορρίπτει τον φάκελο εάν διαπιστωθούν ελλείψεις.

Κατά το Ν. 4014/2011 σε περίπτωση διαπίστωσης μη πληρότητας αυτού, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν αποδέχεται το φάκελο και τον επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα απαιτούμενα προς συμπλήρωση πεδία και στοιχεία.

Η άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου στο Ν. 4685/2020 έχει ως συνέπεια να θεωρείται ο φάκελος πλήρης.

Η αποστολή του φακέλου της ΜΠΕ προς γνωμοδότηση στους αρμόδιους δημόσιους φορείς και υπηρεσίες, καθώς και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ για τη διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης θα πραγματοποιείται εντός μιας (1) εργάσιμης ημέρας από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας αντί των δύο (2) εργάσιμων ημερών που προέβλεπε ο Ν. 4014/2011.

Βάσει του εδαφίου δ, της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του Ν.4685/2020 η συλλογή των γνωμοδοτήσεων από τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και υπηρεσίες και των απόψεων του κοινού στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης πραγματοποιείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την αποστολή και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ, αντί των τριάντα πέντε (35) εργάσιμων ημερών που προέβλεπε ο Ν. 4014/2011.

Εν συνεχεία μετά την άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής ο νόμος προβλέπει:

α. εφόσον πρόκειται για γνωμοδοτήσεις που δεν θεωρούνται ουσιώδεις⁴, η διαδικασία προχωρά στα επόμενα στάδια,

β. εφόσον πρόκειται για γνωμοδοτήσεις που θεωρούνται ουσιώδεις, συγκαλείται και συνεδριάζει υποχρεωτικώς το ΠΕΣΠΑ εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας και εφαρμόζεται η διαδικασία του άρθρου 13 του Ν. 4014/2011 που αφορά στο Συμβούλιο της Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης.

Η αξιολόγηση της ΜΠΕ, των γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών και σύνταξη σχεδίου πλήρως αιτιολογημένης Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων - ή απόφασης απόρριψης - πραγματοποιείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την παρέλευση της προθεσμίας του σταδίου δ) ή, σε περίπτωση σύγκλησης του ΠΕΣΠΑ, από την έκδοση της απόφασής του όπως αναφερόταν και στον Ν. 4014/2011.

Η Έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων πραγματοποιείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την παρέλευση της προθεσμίας του σταδίου ε) ή απόφασης απόρριψης, αν η αρμόδια αρχή κρίνει αιτιολογημένα ότι, οι αρνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις του προτεινόμενου έργου ή της δραστηριότητας είναι εξαιρετικά σημαντικές ακόμη και μετά την πρόβλεψη ειδικών όρων και περιορισμών, καθώς και μετά την αντιστάθμισή τους.

Κατά το εδάφιο (στ) της παρ. 3 του άρθρου 4 του Ν. 4014/2011 η προθεσμία για την έκδοσης ΑΕΠΟ ή απόφασης απόρριψης αναλογούσε σε δεκαπέντε (15) εργάσιμες ημέρες, βάσει της αξιολόγησης των υφιστάμενων γνωμοδοτήσεων και απόψεων και ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς.

Όπως αναφέρεται και πιο πάνω, βάσει του νέου νόμου, σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας αυτής, η έκδοση της σχετικής απόφασης διενεργείται από τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Αναφέρεται πως η Έγκριση των Περιβαλλοντικών Όρων του προηγούμενου εδαφίου δύναται να ενσωματώνεται σε μεταγενέστερη απόφαση άλλου αρμόδιου οργάνου, το οποίο ειδικώς προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία.

Επιπρόσθετα, ξεκαθαρίζεται πως η υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, είναι υποχρεωτική για τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, αλλά σε καμία περίπτωση δεν αναστέλλει τις ως άνω προθεσμίες.»

Η παράγραφος 4 του άρθρου 4 του ν. 4014/2011 καταργείται. Η συγκεκριμένη παράγραφος αναφέρεται στη δυνατότητα που έχει ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης να

⁴ Ως ουσιώδεις, στο πλαίσιο της εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ενός έργου ή μιας δραστηριότητας, θεωρούνται οι γνωμοδοτήσεις των δημόσιων φορέων, το αντικείμενο της αρμοδιότητας των οποίων συνδέεται άμεσα με τα χαρακτηριστικά του αιτούμενου έργου και τις τυχόν επιπτώσεις αυτού στο περιβάλλον.

ζητήσει τη Γνωμοδότηση του Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 13, εντός δεκαπέντε ημερολογιακών ημερών, εφόσον είτε:

α) δεν έχουν διαβιβασθεί γνωμοδοτήσεις από υπηρεσίες των οποίων το περιεχόμενο εκτιμάται ως ουσιώδες για τον πληρέστερο καθορισμό των περιβαλλοντικών όρων ως προς την κατασκευή και λειτουργία του συγκεκριμένου έργου ή δραστηριότητας αυτού είτε

β) από τις διαβιβασθείσες γνωμοδοτήσεις προκύπτουν αντιφατικά δεδομένα που χρήζουν ιδιαίτερης τεκμηρίωσης.

ΑΡΘΡΟ 3

Στο πλαίσιο της απλοποίησης της διαδικασίας ανανέωσης των ΑΕΠΟ των έργων και των δραστηριοτήτων, οι αλλαγές που επέρχονται με την εφαρμογή του Ν.4685/2020 είναι οι ακόλουθες:

Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 του Ν. 4685/2020, η παράγραφος 2 του άρθρου 5 του Ν. 4014/2011 (Α' 209) αντικαθίσταται ως εξής:

Μετά την υποβολή του Φακέλου Ανανέωσης ΑΕΠΟ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες:

α) Εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών αντί των πέντε (5) εργάσιμων ημερών που προέβλεπε ο Ν. 4014/2011, από την υποβολή του φακέλου ελέγχει την πληρότητα αυτού. Σε περίπτωση έλλειψης πληρότητας, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή ζητά με έγγραφη αιτιολόγηση από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας την συμπλήρωση του φακέλου. Η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή διενεργεί εκ νέου έλεγχο πληρότητας του συμπληρωμένου φακέλου εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών και είτε προχωρά στα επόμενα στάδια είτε απορρίπτει το φάκελο εάν διαπιστωθούν ουσιώδεις ελλείψεις.

β) Ακολουθώς, εντός δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από το προηγούμενο στάδιο, αντί των είκοσι πέντε (25) εργάσιμων ημερών που ίσχυαν στο ν. 4014/2011, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αξιολογεί τον Φάκελο Ανανέωσης ΑΕΠΟ και είτε:

αα) παρατείνει τη διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ είτε

ββ) εφόσον προκύπτει ανάγκη τροποποίησης της ΑΕΠΟ, επειδή η μεταβολή των χαρακτηριστικών του έργου δύναται να καθιστά αναγκαία την αλλαγή στους περιβαλλοντικούς όρους ή επειδή είναι αναγκαία για τη συμμόρφωση σε νεότερο κανονιστικό πλαίσιο, καλεί τον φορέα του έργου να υποβάλει, εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών, φάκελο για τροποποίηση της ΑΕΠΟ κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παράγραφος 2 περίπτωση α'.»

Παραμένει η παράγραφος 4, του άρθρου 5 του Ν.4014/2011 στην οποία αναφέρεται ότι: " Για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της εμπρόθεσμης υποβολής Φακέλου Ανανέωσης ΑΕΠΟ και της ολοκλήρωσης της διαδικασίας αυτής με την έκδοση της σχετικής απόφασης, η υφιστάμενη ΑΕΠΟ διατηρείται σε ισχύ. Ως εμπρόθεσμη υποβολή ορίζεται αυτή που διενεργείται τουλάχιστον δυο μήνες πριν τη λήξη της υφιστάμενης ΑΕΠΟ".

Η παράγραφος 3 του άρθρου 5 του ν. 4014/2011 καταργείται. Η συγκεκριμένη παράγραφος αναφερόταν ότι στις περιπτώσεις ανανέωσης ή παράτασης ισχύος ΑΕΠΟ, όπου δεν απαιτείται η νέα υποβολή νέας ΜΠΕ, η απόφαση ανανέωσης ή παράτασης ισχύος της εκδίδεται από τον Γενικό

Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικό προϊστάμενο του.

ΑΡΘΡΟ 4

Στο πλαίσιο της απλοποίησης της διαδικασίας τροποποίησης των ΑΕΠΟ, οι αλλαγές που επέρχονται με την εφαρμογή του Ν.4685/2020 είναι οι ακόλουθες:

Μετά την υποβολή του Φακέλου Τροποποίησης ΑΕΠΟ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες:

α) Ο έλεγχος της πληρότητας του φακέλου πραγματοποιείται εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών αντί των πέντε (5) εργάσιμων ημερών που προέβλεπε ο Ν. 4014/2011 από την υποβολή του φακέλου. Σε περίπτωση έλλειψης πληρότητας, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή ζητά με έγγραφη αιτιολόγηση από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας τη συμπλήρωση του φακέλου.

Εντός προθεσμίας τριών (3) εργάσιμων ημερών από την υποβολή τους, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, κατόπιν ελέγχου πληρότητας του συμπληρωμένου φακέλου, είτε προχωρά στα επόμενα στάδια, είτε απορρίπτει τον φάκελο εάν διαπιστωθούν ελλείψεις. Η άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου έχει ως συνέπεια να θεωρείται ο φάκελος πλήρης.

β) Εντός προθεσμίας δέκα (10) εργάσιμων ημερών, αντί των είκοσι πέντε (25) εργάσιμων ημερών που προέβλεπε ο Ν. 4014/2011, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αξιολογεί τον φάκελο και αποφαινεται:

αα) είτε ότι, λόγω των διαφοροποιήσεων, επέρχεται μη ουσιώδης μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε εκδίδεται απόφαση, χωρίς άλλες διαδικαστικές προϋποθέσεις. Η απόφαση αυτή είτε εγκρίνει την τροποποίηση άνευ ετέρου είτε δύναται να προβλέπει τυχόν πρόσθετους όρους, μόνο ως προς το τροποποιούμενο φυσικό αντικείμενο.

Σε κάθε περίπτωση, μη ουσιώδεις θεωρούνται τροποποιήσεις που έχουν θετικό αντίκτυπο και μειώνουν τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις, όπως ενδεικτικά: η αλλαγή σε καύσιμο με λιγότερες εκπομπές αέριων ρύπων ή/και διοξειδίου του άνθρακα, η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, η λήψη πρόσθετων μέτρων αντιρρύπανσης, η μείωση της χρήσης πρώτων υλών και κάθε άλλη αντίστοιχη τροποποίηση, καθώς και οι τροποποιήσεις οι οποίες ως αυτοτελές έργο δεν υπάγονται στην κατηγορία Α, χωρίς ωστόσο να έχουν σαν αποτέλεσμα την αλλαγή της κατηγορίας ή υποκατηγορίας κατάταξης του συνολικού έργου.

Σε περίπτωση που έχουν προηγηθεί άλλες τροποποιήσεις, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, προκειμένου να αξιολογήσει τον ουσιώδη ή μη χαρακτήρα της τροποποίησης, συνεκτιμά όλες τις προηγούμενες τροποποιήσεις, ιδίως, δε τους περιβαλλοντικούς όρους, όπως έχουν διαμορφωθεί μετά την τελευταία τροποποίηση,

ββ) είτε ότι λόγω των διαφοροποιήσεων επέρχεται ουσιώδης μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ και εκκινεί η διαδικασία των άρθρων 3 ή 4, κατά περίπτωση. Στην περίπτωση αυτή, δεν ζητούνται εκ νέου γνωμοδοτήσεις από τους δημόσιους φορείς και τις υπηρεσίες που γνωμοδότησαν στο πλαίσιο της έκδοσης της ΑΕΠΟ, παρά μόνον εάν, η τροποποίηση τις αφορά κατά αρμοδιότητα. Ειδικά για τα έργα και τις δραστηριότητες που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής της κοινής υπουργικής απόφασης 36060/1155/Ε.103/2013 (Β' 1450) εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 16 αυτής.

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να καθορίζονται γενικά ή ειδικότερα κριτήρια ανά είδος έργου ή δραστηριότητας, βάσει των οποίων κρίνεται ο ουσιώδης ή μη χαρακτήρας μιας μεταβολής περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία έργου ή δραστηριότητας, λαμβανομένων υπόψη της παραγράφου 24 του Παραρτήματος Ι και την παράγραφο 13 του Παραρτήματος ΙΙ της Οδηγίας 2011/92.».

Στο τέλος του άρθρου 6 του ν. 4014/2011 προστίθεται παράγραφος 6, ως εξής:

«6. Σε περιπτώσεις ταυτόχρονης τροποποίησης και ανανέωσης της ΑΕΠΟ ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας υποβάλλει ενιαίο φάκελο τροποποίησης και ανανέωσης, για τον οποίο ακολουθείται η διαδικασία του παρόντος και εκδίδεται μία απόφαση.»

Η παράγραφος 4 του άρθρου 6 του ν. 4014/2014 καταργείται. Η παράγραφος 4 αναφερόταν στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ, η νέα ΑΕΠΟ εκδίδεται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικά προϊστάμενό του.

ΑΡΘΡΟ 5

Στο πλαίσιο του περιεχόμενου των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης και ειδικότερα του φακέλου ανανέωσης ΑΕΠΟ από τα περιεχόμενα της μελέτης καταργείται η ενότητα που αφορά στη συνοπτική περιγραφή παραμέτρων της υφιστάμενης κατάστασης περιβάλλοντος που έχουν μεταβληθεί κατά τη διάρκεια ισχύος της προς ανανέωση ΑΕΠΟ, ενώ παραμένουν ίδιες οι υπόλοιπες ενότητες όπως η συνοπτική περιγραφή του έργου, η συνοπτική περιγραφή των στοιχείων που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του προγράμματος παρακολούθησης και οι προτάσεις για τροποποίηση όρων και περιορισμών εφόσον προκύπτουν από τυχόν τροποποιήσεις, κλπ.

Επιπρόσθετα, καταργείται το στοιχείο β' της παραγράφου 6 του άρθρου 11 του ν. 4014/2011, που αφορά στο περιεχόμενο του φακέλου περιβαλλοντικής αδειοδότησης και ειδικότερα του φακέλου τροποποίησης ΑΕΠΟ. Από τα περιεχόμενα της μελέτης καταργείται η ενότητα που αφορά στα στοιχεία περιγραφής της υφιστάμενης κατάστασης του φυσικού και του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, μόνο σε σχέση με την αιτούμενη τροποποίηση του έργου ή της δραστηριότητας.

ΑΡΘΡΟ 6

Βάσει του άρθρου 6 του Ν.4685/2020 η περίπτωση β' της παραγράφου 1 του άρθρου 13, που αφορά στο Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, του ν. 4014/2011 (Α' 209) αντικαθίσταται ως εξής:

«β. Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Πολεοδομίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Τουρισμού, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών και ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, ως μέλη.

Από τα παραπάνω μέλη, ο Γενικός Διευθυντής Περιβαλλοντικής Πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας συμμετέχει χωρίς δικαίωμα ψήφου.»

Η περίπτωση α' της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν. 4014/2011 αντικαθίσταται ως εξής:

«2.α. Συνιστάται στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης Περιφερειακό Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΠΕΣΠΑ), το οποίο συνεδριάζει κατόπιν σύγκλησης του Προέδρου του και στο οποίο συμμετέχουν: ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ως Πρόεδρος, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιβάλλοντος και Υποδομών της οικείας Περιφέρειας, ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης της οικείας Περιφέρειας και ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού».

Σε περιπτώσεις, όπου τα Συμβούλια εξετάζουν εξειδικευμένα ή σύνθετα ή τεχνικά ζητήματα ή, σε κάθε περίπτωση που κρίνεται ότι είναι απαραίτητη η επιστημονική τεκμηρίωση ενός ζητήματος, δύναται να καλούνται για να καταθέσουν την επιστημονική τους άποψη, ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες με εξειδικευμένη κατάρτιση και εμπειρία στο υπό εξέταση αντικείμενο, που ορίζονται με απόφαση του Προέδρου του Συμβουλίου.

Επιπλέον, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας δύναται να αιτείται τη σύγκληση του Συμβουλίου, να παρίσταται κατά τη συνεδρίαση του Συμβουλίου ή να υποβάλλει υπόμνημα απόψεων στο Συμβούλιο, το οποίο εξετάζει την υπόθεσή του.

ΑΡΘΡΟ 7

Το άρθρο 7 αναφέρεται στην κατάρτιση Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών ΜΠΕ, το οποίο είχε προταθεί αρχικά στα πλαίσια του Ν4014/2011 (ΦΕΚ 209Α) και συγκεκριμένα στο άρθρο 16 του Νόμου. Στα πλαίσια του παρόντος Νόμου, τροποποιείται το προαναφερθέν άρθρο και το Μητρώο γίνεται πιο συγκεκριμένο και καταρτίζεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ανά κατηγορία ή και είδος έργων, από μελετητές που έχουν εμπειρία στις συγκεκριμένες κατηγορίες και είδη έργων, ώστε να υπάρχει η κατάλληλη εξειδίκευση και να πραγματοποιείται πιο άμεση και ορθότερη αξιολόγηση των φακέλων των ΜΠΕ.

Η ανάθεση σε Μελετητή του Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών γίνεται ύστερα από αίτημα της Αρμόδιας Περιβαλλοντικής Αρχής ή του φορέα του έργου, κατά την έναρξη ή κατά την διαδικασία της περιβαλλοντικής αξιολόγησης, για την υποστήριξη της αδειοδοτούσας αρχής στην αξιολόγηση των ΜΠΕ και στην εκπόνηση του σχεδίου της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ). Η ανάθεση γίνεται αξιοκρατικά μέσω κλήρωσης και αποκλείεται από την επιλογή ο συντάκτης της ΜΠΕ.

Οι αξιολογητές θα έχουν άμεση συνεργασία με τις Αρμόδιες περιβαλλοντικές αρχές για την έγκαιρη και ορθή διεκπεραίωση του έργου. Ο Αξιολογητής δύναται, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, κατά την κρίση του, να ζητά τη συνδρομή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής για την έγκαιρη και ορθή διεκπεραίωση του έργου του. Σε κάθε περίπτωση δεσμεύονται και είναι υποχρεωμένοι να τηρούν τις ελάχιστες προθεσμίες.

Οι αξιολογητές θα έχουν τα προσόντα, την εμπειρία και την εξειδίκευση σε αντίστοιχα έργα, ώστε να εισηγούνται στην Υπηρεσία τα απαιτούμενα μέτρα και τους περιβαλλοντικούς όρους για την σύνταξη της ΑΕΠΟ με πληρότητα και ορθότητα, εντός των απαιτούμενων προθεσμιών.

Οι αρμόδιες αρχές θα διεξάγουν δειγματοληπτικούς ελέγχους των ΜΠΕ που έχουν ήδη ελεγχθεί από τους Πιστοποιημένους Απολογητές και των αντίστοιχων σχεδίων ΑΕΠΟ και σε περίπτωση διαπίστωσης σοβαρού σφάλματος ή παράλειψης ερευνάται το ενδεχόμενο συνδρομής της προβλεπόμενης από τις οικείες διατάξεις κυρωτικής διαδικασίας.

Μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου στις εξουσιοδοτικές διατάξεις προεδρικού διατάγματος για την συγκρότηση, σύνθεση και λειτουργία του Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών των ΜΠΕ, η διεκπεραίωση των διαδικασιών και η διενέργεια των σχετικών αξιολογήσεων θα διεξάγονται από τις οικείες υπηρεσίες, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στις λοιπές διατάξεις του παρόντος.

Το εν λόγω Μητρώο δεν αποτελεί καινοτομία του παρόντος Νόμου, ωστόσο δεν έχει συσταθεί και λειτουργήσει ακόμη οπότε η συγκρότηση και η λειτουργία του θα αποτελέσει μία καινοτομία. Η επιλογή των Μελετητών - Αξιολογητών θα γίνεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος ανάμεσα σε πτυχιούχους μελετητές με τα απαιτούμενα προσόντα. Με τον τρόπο αυτό αναμένεται να πραγματοποιείται ορθότερη αξιολόγηση των ΜΠΕ και να ελαχιστοποιηθούν οι χρόνοι αδειοδότησης και έκδοσης των ΑΕΠΟ των έργων / δραστηριοτήτων.

Στις περιπτώσεις που η ανάθεση ορισμένου έργου σε Πιστοποιημένο Αξιολογητή θα διενεργείται κατόπιν αιτήματος του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, ο τελευταίος υποχρεούται σε καταβολή της προβλεπόμενης από το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 6 αμοιβής απευθείας στο Δημόσιο Ταμείο, το οποίο αποτελεί προσθήκη στο τέλος του άρθρου 16 του Ν.4014/2011.

ΑΡΘΡΟ 8

Το άρθρο 8 αναφέρεται στην τροποποίηση του άρθρου 18 του ν. 4014/2011 που αναφέρεται στην Ηλεκτρονική διαχείριση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Ειδικότερα, βάσει του άρθρου 8 **προστίθεται** η παράγραφος 6 η οποία αναφέρει πως από την 1η Ιανουαρίου 2021 όλα τα έγγραφα που αφορούν στην έκδοση, ανανέωση ή τροποποίηση ΑΕΠΟ και ΠΠΔ, περιλαμβανομένων των αιτήσεων, μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων, γνωμοδοτήσεων των φορέων της Διοίκησης, σχεδίων ΑΕΠΟ, καθώς και κάθε σχετική αλληλογραφία, θα διακινούνται αποκλειστικά μέσω του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ). Η δημόσια διαβούλευση στις περιπτώσεις όπου απαιτείται, θα διεξάγεται μέσω του ΗΠΜ.

Από τη ρύθμιση των προηγούμενων εδαφίων της παρούσας παραγράφου εξαιρούνται οι ΑΕΠΟ και ΠΠΔ που αφορούν σε κατασκευές κεραιών, οι αιτήσεις ή/και δηλώσεις των οποίων διεκπεραιώνονται μέσω του Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτημάτων (ΣΗΛΥΑ), μέχρι τη διασύνδεση του τελευταίου με το ΗΠΜ.

ΑΡΘΡΟ 9

Το άρθρο 9 αναφέρεται στις υπόλοιπες τροποποιήσεις του Ν. 4014/2011 και θεσπίζει τις απαραίτητες μεταβατικές διατάξεις.

1. Ειδικότερα, στο τέλος του άρθρου 1 του Ν. 4014/2011 (Α' 209) που αφορά στην "Κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων", όπως ισχύει, **προστίθενται οι παράγραφοι 8 και 9 οι οποίες αναφέρουν ότι:**

- Οι ΑΕΠΟ και οι ΠΠΔ που προβλέπονται στον παρόντα νόμο, ισχύουν για την κατασκευή και λειτουργία των έργων ή δραστηριοτήτων, ανεξαρτήτως του κυρίου ή φορέα κατασκευής ή λειτουργίας αυτών. Σε περίπτωση μεταβολής του κυρίου ή φορέα ή προσθήκης νέου κυρίου ή φορέα του έργου ή της δραστηριότητας τα προβλεπόμενα στις ΑΕΠΟ ή τις ΠΠΔ ισχύουν για τον νέο κύριο ή φορέα.
- Κατά την έκδοση των ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ έργου ή δραστηριότητας, το ιδιοκτησιακό καθεστώς των εκτάσεων κατασκευής δεν εμπίπτει στον έλεγχο της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής.

2. Στο τέλος της παραγράφου 4 του άρθρου 2 του Ν. 4014/2011, που αφορά στην "Κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α" προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

«Η σύμφωνη γνώμη του προηγούμενου εδαφίου επέχει θέση απόφασης έγκρισης, κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των άρθρων 10, 12 και 13 του ν. 3028/2002 (Α' 152). Ειδικά για την περιβαλλοντική αδειοδότηση νέων ή για την οποιαδήποτε τροποποίηση έργων ή δραστηριοτήτων κατάταξης Α1 και Α2, εφόσον απαιτείται προηγούμενη διατύπωση γνώμης συλλογικού οργάνου, αρμόδιο ορίζεται, κατά περίπτωση, το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο ή του Κεντρικό Συμβούλιο Νεοτέρων Μνημείων. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αποκλειστικές προθεσμίες των άρθρων 3 και 4 αναφέρονται στην διαβίβαση της εισήγησης στα Κεντρικά Γνωμοδοτικά Όργανα του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.»

3. Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 19α του ν. 4014/2011, που αφορά στις αναρτήσεις των ΑΕΠΟ στο διαδίκτυο, **προστίθενται εδάφια** ως εξής:

Ομοίως αναρτώνται και οι απορριπτικές για τη χορήγηση άδειας αποφάσεις της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, οι οποίες αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόρριψης.

Η ΑΕΠΟ περιλαμβάνει αιτιολογημένο συμπέρασμα σχετικά με τις επιπτώσεις του έργου στο περιβάλλον, τους περιβαλλοντικούς όρους, περιγραφή των χαρακτηριστικών του έργου και/ή των μέτρων που προβλέπονται για να αποφευχθούν ή να μειωθούν και, αν είναι δυνατόν, να αντισταθμισθούν τυχόν σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, καθώς και τα μέτρα παρακολούθησης, όπου ενδείκνυνται. Επίσης, η ΑΕΠΟ περιλαμβάνει περίληψη των αποτελεσμάτων της διαβούλευσης, καθώς και του τρόπου με τον οποίο τα εν λόγω αποτελέσματα ενσωματώθηκαν ή έτυχαν διαφορετικού χειρισμού, τις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν στο πλαίσιο της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, στο πλαίσιο των γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς και κάθε τυχόν συμπληρωματική πληροφορία.

Η απορριπτική για τη χορήγηση άδειας απόφαση αναφέρει τους βασικούς λόγους της άρνησης.»

4. Η παράγραφος 18 του άρθρου 20 του ν. 4014/2011, που αφορά στις Περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις, αντικαθίσταται ως εξής:

Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη σύσταση και τήρηση του Μητρώου Περιβαλλοντικών Ελεγκτών της παραγράφου 1, οι αρμοδιότητές τους, οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για τη χορήγηση της άδειας περιβαλλοντικού ελεγκτή και τα σχετικά δικαιολογητικά, η διάρκεια ισχύος της άδειας περιβαλλοντικού ελεγκτή, η διαδικασία

ανάθεσης εντολής προς επιθεώρηση, ο τρόπος άσκησης των αρμοδιοτήτων των περιβαλλοντικών ελεγκτών, καθώς και το παραδοτέο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, οι ιδιότητες που είναι ασυμβίβαστες με το έργο τους, ο τρόπος ελέγχου, ο τρόπος καθορισμού της αμοιβής τους, η διαδικασία και οι λεπτομέρειες εφαρμογής της εκκαθάρισης και καταβολής των αμοιβών τους, οι κυρώσεις και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παραγράφου 5.»

Η παράγραφος 5 αναφέρει πως για αιτήσεις που έχουν υποβληθεί και εκκρεμείς διαδικασίες που έχουν εκκινήσει πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας, με δήλωσή του που απευθύνει προς την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, επιλέγει εάν η εκκρεμής διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης επιθυμεί να υπαχθεί στο προϊσχύσαν πλαίσιο ή στις διατάξεις του παρόντος.

ΑΡΘΡΟ 27

Το άρθρο 27 πραγματεύεται την **"Ίδρυση, το Σκοπό και την Εποπτεία του ΟΦΥΠΕΚΑ"**. Ειδικότερα, το 1999 με τον νόμο 2742 (207Α) ιδρύθηκε το **"Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης"**(ΕΚΠΑΑ), το οποίο με την εφαρμογή του Ν 4685/2020 μετονομάζεται σε **«Οργανισμός Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής» (ΟΦΥΠΕΚΑ)**.

Ο ΟΦΥΠΕΚΑ εποπτεύεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας και έχει ως σκοπό την εφαρμογή της πολιτικής που χαράσσει το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας για τη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών στην Ελλάδα, τη διατήρηση της βιοποικιλότητας, την προώθηση και υλοποίηση δράσεων αειφόρου ανάπτυξης και την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής.

Για την διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών ο ΟΦΥΠΕΚΑ:

α) Συντονίζει την εφαρμογή της πολιτικής για τις προστατευόμενες περιοχές, αναλαμβάνοντας την επιστημονική και διοικητική υποστήριξη του εθνικού συστήματος προστατευόμενων περιοχών, με στόχο ιδίως την ενιαία αντιμετώπιση της συλλογής και τεκμηρίωσης περιβαλλοντικών δεδομένων και τη μόνιμη επιστημονική παρακολούθηση και εφαρμογή των σχεδίων διαχείρισης.

β) Διενεργεί επιστημονικές έρευνες και καταρτίζει μελέτες, οι οποίες: i) αφορούν όλους τους δημόσιους φορείς που έχουν αρμοδιότητα στη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών, ii) υποστηρίζουν τη διαδικασία σχεδιασμού, λήψης αποφάσεων και αξιολόγησης των πολιτικών διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών και iii) υποβάλλονται σε διεθνείς φορείς σύμφωνα με τις υποχρεώσεις της χώρας.

γ) Εκπονεί Πενταετές Σχέδιο Δράσης, που διασφαλίζει τον προγραμματισμό και τον συντονισμό της διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών της χώρας και αναλαμβάνει την παρακολούθηση σε ετήσια βάση της εφαρμογής τους με κατάλληλους δείκτες απόδοσης.

δ) Καταρτίζει και παρακολουθεί την εφαρμογή του Πλαισίου Δράσεων Προτεραιότητας (ΠΔΠ), ως εργαλείου στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού, στο οποίο καθορίζονται οι ανάγκες και οι προτεραιότητες χρηματοδότησης αναφορικά με τη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών σε εθνικό ή και περιφερειακό επίπεδο και μέσω του οποίου διευκολύνεται η χρηματοδότησή τους. Το ΠΔΠ καταρτίζεται σε κάθε προγραμματική περίοδο σε συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και η υλοποίησή του παρακολουθείται ετησίως από τον ΟΦΥΠΕΚΑ.

ε) Οργανώνει την ειδική διαδικτυακή πύλη ελεύθερης πρόσβασης της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 3937/2011 (Α' 60), στην οποία αναρτά κάθε διαθέσιμη πληροφορία για την κατάσταση

διατήρησης και το καθεστώς προστασίας της ελληνικής βιοποικιλότητας, συγκεντρώνοντας επιστημονικές πληροφορίες και αξιόπιστα στατιστικά δεδομένα που προέρχονται από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, συμπεριλαμβανομένων στοιχείων που αντλούνται από τις ΕΠΜ και τις ΜΠΕ και τα οργανώνει σε κατάλληλη υποδομή θεματικών και χωρικών βάσεων δεδομένων που αφορούν τις προστατευόμενες περιοχές.

στ) Αναλαμβάνει τον προγραμματισμό, τον συντονισμό και την υποστήριξη δικτύων σε βάση ετήσιας παρακολούθησης της κατάστασης του φυσικού περιβάλλοντος, της κατάστασης διατήρησης ειδών και τύπων οικοτόπων και την εκπόνηση εξειδικευμένων μελετών σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς. ζ) Διερευνά τις δυνατότητες εξασφάλισης πόρων χρηματοδότησης των εθνικών επιχειρησιακών προγραμμάτων από όλες τις διαθέσιμες χρηματοδοτικές πηγές.

η) Σχεδιάζει, υποβάλλει και υλοποιεί προγράμματα έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, πιλοτικά έργα και στρατηγικές μελέτες με εθνική, ευρωπαϊκή ή διεθνή διάσταση, σε συνεργασία με φορείς από άλλες χώρες της ΕΕ, τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς.

θ) Συνάπτει κάθε είδους συμβάσεις, συμφωνίες, μνημόνια συνεργασίας και προγραμματικές συμβάσεις με φορείς του στενού και ευρύτερου δημόσιου τομέα, ή με φυσικά και νομικά ημεδαπά και αλλοδαπά πρόσωπα, για την υλοποίηση του σκοπού του.

ι) Διασφαλίζει την εφαρμογή καλών πρακτικών στα θέματα αρμοδιότητάς του, διατυπώνοντας προτάσεις για την αξιοποίηση της τεχνογνωσίας που αποκτάται.

ια) Εισηγείται σχέδια νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων σχετικών με τη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών.

ιβ) Συνεργάζεται με αρμόδιους φορείς και οργανισμούς για θέματα ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης και εκπαίδευσης του πληθυσμού για τις προστατευόμενες περιοχές.

ιγ) Αναπτύσσει συνεργασία για θέματα διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών με αντίστοιχους ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, επιχειρησιακούς φορείς και υπηρεσίες, ερευνητικά και εκπαιδευτικά ιδρύματα, επιστημονικούς και παραγωγικούς φορείς, δημόσιους και ιδιωτικούς, καθώς και μη κυβερνητικές οργανώσεις.

ιδ) Οργανώνει συνέδρια και εκπαιδευτικά σεμινάρια και δημοσιεύει ερευνητικά και γενικότερα επιστημονικά πορίσματα.

ιε) Παρέχει σαφείς κατευθύνσεις για την συνύπαρξη ήπιων παραγωγικών δραστηριοτήτων στις περιοχές χωρικής ευθύνης του στον βαθμό που η εγκατάστασή τους δεν εμποδίζει την εκπλήρωση του εκάστοτε σκοπού προστασίας και των στόχων διατήρησης κάθε περιοχής και δεν παραβιάζει την ακεραιότητά τους.

ιστ) Γνωμοδοτεί για τη δέουσα εκτίμηση των επιπτώσεων κάθε έργου ή/και δραστηριότητας που εμπίπτει στις προστατευόμενες περιοχές ευθύνης του, τα οποία δύνανται να επηρεάσουν την ακεραιότητα της περιοχής και των προστατευτέων αντικείμενων.

ιζ) Εισηγείται για τη χορήγηση άδειας για κάθε είδους οργανωμένη και ομαδική οικοτουριστική και αθλητική δραστηριότητα, συμπεριλαμβανομένου του αθλητισμού με τροχοφόρα και μηχανοκίνητα μέσα στις περιοχές ευθύνης του.

ιη) Συνδράμει κατά τη διαδικασία χορήγησης αδειών επιστημονικής έρευνας και τεχνικών δοκιμών και αναλύσεων για τα προστατευτέα αντικείμενα εντός των προστατευόμενων περιοχών ευθύνης του.

ιθ) Διαχειρίζεται τις δημόσιες εκτάσεις που παραχωρούνται προς αυτόν, μισθώνονται, αγοράζονται ή νοικιάζονται από αυτόν, και εφαρμόζει σε αυτές όλες τις αναγκαίες παρεμβάσεις βάσει του οικείου σχεδίου διαχείρισης της κάθε περιοχής.

κ) Αναπτύσσει οποιαδήποτε άλλη συναφή με τους σκοπούς του δραστηριότητα.

Για την προώθηση της αειφόρου ανάπτυξης και την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής ο ΟΦΥΠΕΚΑ:

α) Συλλέγει, διαχειρίζεται και επεξεργάζεται στοιχεία που προέρχονται από τράπεζες δεδομένων και δίκτυα πληροφοριών σχετικά με το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή. Ειδικότερα, έχει την επιστημονική εποπτεία και καθοδήγηση του Εθνικού Δικτύου Πληροφοριών Περιβάλλοντος (ΕΔΠΠ), καθώς και άλλων τραπεζών περιβαλλοντικών πληροφοριών και δεδομένων που λειτουργούν στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, και παρέχει σε αυτές κάθε δυνατή λειτουργική και τεχνολογική υποστήριξη.

β) Υποστηρίζει το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας στην κάλυψη των υποχρεώσεων της χώρας προς τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Περιβάλλοντος.

γ) Συντάσσει ετήσια έκθεση, με την οποία αποτιμά την κατάσταση του περιβάλλοντος της χώρας και προβαίνει σε εκτιμήσεις για τους στόχους, τις κατευθύνσεις και τα μέτρα της ασκούμενης περιβαλλοντικής πολιτικής. Η έκθεση υποβάλλεται στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας και λαμβάνει την ευρύτερη δυνατή δημοσιότητα.

δ) Παρέχει επιστημονική και τεχνική στήριξη στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και σε άλλα αρμόδια Υπουργεία, για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων και την επεξεργασία και εφαρμογή σχεδίων, προγραμμάτων και δράσεων που επιβάλλονται από το εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές δίκαιο, καθώς επίσης και για την κατάρτιση των εκθέσεων που προβλέπονται από τις ενωσιακές οδηγίες και κανονισμούς για το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή.

ε) Υποστηρίζει το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθώς και άλλους αρμόδιους δημόσιους φορείς, στη διαμόρφωση, προώθηση και εφαρμογή διεθνών συνεργασιών της χώρας για θέματα περιβάλλοντος, και βιώσιμης ανάπτυξης και αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής.

στ) Επεξεργάζεται και εισηγείται μέτρα προληπτικής πολιτικής για το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή. Στο πλαίσιο αυτό, διατυπώνει εκτιμήσεις για τις ενδεχόμενες περιβαλλοντικές επιπτώσεις των τομεακών αναπτυξιακών πολιτικών και εισηγείται μέτρα για την ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης στις δημόσιες πολιτικές και ιδίως στην πολιτική για τη γεωργία, την αλιεία, τη βιομηχανία, τον τουρισμό, τις μεταφορές και την ενέργεια, καθώς και στην οικιστική πολιτική και στην πολιτική κατοικίας.

ζ) Αναλαμβάνει την εκπόνηση ή εκτέλεση εθνικών ή ευρωπαϊκών προγραμμάτων και δράσεων για το περιβάλλον, τη βιώσιμη ανάπτυξη και την κλιματική αλλαγή.

η) Διοργανώνει πρότυπα προγράμματα κατάρτισης και επιμόρφωσης για θέματα περιβάλλοντος, βιώσιμης ανάπτυξης και αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής, καθώς επίσης και συνέδρια, ημερίδες, επιμορφωτικά σεμινάρια και άλλες ενημερωτικές εκδηλώσεις.

θ) Αναλαμβάνει εκδοτική δραστηριότητα έντυπης ή ηλεκτρονικής μορφής, καθώς και άλλες συναφείς ενέργειες προβολής ή ενημέρωσης.

ι) Αναλαμβάνει και αναθέτει την εκτέλεση έργων, την εκπόνηση μελετών και την εν γένει παροχή υπηρεσιών που προάγουν τους ιδρυτικούς του σκοπούς.

7. Ο ΟΦΥΠΕΚΑ τηρεί όλες τις υποχρεώσεις και δεσμεύσεις των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτοί προσδιορίζονται από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής.

ΑΡΘΡΟ 34

Το άρθρο 34 αφορά στη "**Σύσταση και τις Αρμοδιότητες των Μονάδων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών**". Ειδικότερα, με βάση το άρθρο συστήνονται είκοσι τέσσερις (24) Μονάδες Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ) σε επίπεδο Τμήματος, σύμφωνα με τον Παράρτημα Ι που επισυνάπτεται στον παρόντα νόμο. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας μετά από εισήγηση του ΟΦΥΠΕΚΑ, μπορεί να τροποποιούνται ο αριθμός και η χωρική αρμοδιότητα των ΜΔΠΠ, με την προϋπόθεση ότι καλύπτουν το σύνολο των προστατευόμενων περιοχών του άρθρου 45 του παρόντος νόμου. Οι προστατευόμενες περιοχές αποτελούνται από περιοχές προστασίας της βιοποικιλότητας, Εθνικά Πάρκα, Καταφύγια Άγριας Ζωής και Προστατευόμενα Τοπία και Προστατευόμενους φυσικούς σχηματισμούς.

Οι αρμοδιότητες των ΜΔΠΠ είναι οι ακόλουθες:

α) Συμμετοχή στην κατάρτιση, εφαρμογή, παρακολούθηση, αξιολόγηση και επικαιροποίηση των σχεδίων διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και παρακολούθηση της κατάστασης των ειδών και των τύπων οικοτόπων διεθνούς, ενωσιακού και εθνικού ενδιαφέροντος στις περιοχές της χωρικής αρμοδιότητάς τους.

β) Κατάρτιση ετήσιας έκθεσης για τις προστατευόμενες περιοχές της χωρικής αρμοδιότητάς τους.

γ) Κατάρτιση μελετών και διεξαγωγή ερευνών, καθώς και συμμετοχή στην εκτέλεση τεχνικών ή άλλων έργων που περιλαμβάνονται στα οικεία σχέδια διαχείρισης και είναι απαραίτητα για την προστασία, διατήρηση, αποκατάσταση και ανάδειξη των προστατευόμενων περιοχών.

δ) Διαβούλευση με την τοπική κοινωνία, τους παραγωγικούς φορείς και κάθε άλλον εμπλεκόμενο κατά περίπτωση φορέα, εντός των περιοχών ευθύνης τους σε οποιαδήποτε περίπτωση απαιτείται, με στόχο την ολοκληρωμένη διαχείριση, την αποτελεσματική προστασία και την ανάδειξη των αξιών των προστατευόμενων περιοχών, καθώς και την ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής παραμέτρου στα τοπικά αναπτυξιακά πρότυπα και προγράμματα.

ε) Ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του πληθυσμού και των παραγωγικών φορέων σε θέματα αναγόμενα στο έργο και τους σκοπούς του ΟΦΥΠΕΚΑ. Στο πλαίσιο αυτό, οι ΜΔΠΠ μπορούν να ιδρύουν και να λειτουργούν κέντρα πληροφόρησης και να αναλαμβάνουν σχετική εκδοτική δραστηριότητα έντυπης ή και ηλεκτρονικής μορφής.

στ) Διοργάνωση και συμμετοχή σε προγράμματα κατάρτισης και επιμόρφωσης, καθώς και σε συνέδρια, ημερίδες, σεμινάρια και σε άλλες ενημερωτικές εκδηλώσεις, για την προώθηση και ανάδειξη των στόχων της διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών.

ζ) Συμμετοχή στον έλεγχο της εφαρμογής της περιβαλλοντικής νομοθεσίας καθώς και των ειδικότερων όρων και ρυθμίσεων που αφορούν κάθε περιοχή.

η) Συμμετοχή στον τοπικό αντιπυρικό σχεδιασμό στις περιοχές ευθύνης τους σε συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας και με το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

θ) Κατάρτιση Τοπικών Σχεδίων Δράσεων Προτεραιοτήτων (ΤΣΔΠ), στα οποία καθορίζονται οι ανάγκες και οι προτεραιότητες χρηματοδότησης αναφορικά με τη διαχείριση των προστατευτέων αντικειμένων και με την προτεραιότητα της διατήρησης της καλής κατάστασης των οικοτόπων.

ι) Συγκέντρωση επιστημονικών πληροφοριών και αξιόπιστων στατιστικών δεδομένων που προέρχονται από ερευνητικά και άλλα προγράμματα στις περιοχές ευθύνης τους και οργάνωση σε κατάλληλη υποδομή θεματικών και χωρικών βάσεων των δεδομένων που αφορούν τα προστατευτέα αντικείμενα της χωρικής ευθύνης τους.

ια) Εισήγηση για αξιοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων και εσόδων από οικοτουριστικές και λοιπές δραστηριότητές τους για την ανάδειξη τοπικών προϊόντων του πρωτογενούς τομέα και την υλοποίηση έργων και δράσεων προώθησης της περιφερειακής και της τοπικής ανάπτυξης.

ιβ) Συμμετοχή στην εκτέλεση εθνικών, ευρωπαϊκών ή διεθνών προγραμμάτων και δράσεων σχετικών με την περιοχή ευθύνης τους, τα οποία προάγουν ή προβάλλουν τους σκοπούς των ΜΔΠΠ.

ιγ) Σύνταξη σχεδίων φύλαξης των περιοχών αρμοδιότητάς τους, η συνεπικουρία με τους αρμόδιους φορείς μέσω των Μνημονίων Συνεργασίας του άρθρου 37 και η παρακολούθηση της εφαρμογής τους.

ιδ) Συμμετοχή σε Προγραμματικές Συμβάσεις και Μνημόνια Συνεργασίας με άλλες δημόσιες υπηρεσίες και φορείς κατά τις διατάξεις των άρθρων 37 και 38.

ιε) Προώθηση, υποστήριξη, οργάνωση και υλοποίηση οικοτουριστικών δράσεων και έγκριση δραστηριοτήτων ξενάγησης εντός των προστατευόμενων περιοχών της χωρικής τους ευθύνης.

ΑΡΘΡΟ 35

Το άρθρο 35 αφορά στις Επιτροπές Διαχείρισης των Μονάδων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών.

1. Με απόφαση του Δ.Σ. του ΟΦΥΠΕΚΑ μετά από εισήγηση του Προϊσταμένου της ΜΔΠΠ, συγκροτούνται άμισθες τοπικές Επιτροπές Διαχείρισης, με πέντε έως ένδεκα μέλη, για την υποστήριξη της ΜΔΠΠ στη διαχείριση μιας προστατευόμενης περιοχής ή ομάδας προστατευόμενων περιοχών. Κατ' εξαίρεση, το Δ.Σ. του ΟΦΥΠΕΚΑ μπορεί να συγκροτήσει Επιτροπή Διαχείρισης με περισσότερα μέλη, εάν η προστατευόμενη περιοχή εκτείνεται σε δύο ή περισσότερες Περιφέρειες. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύνανται να καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Επιτροπών Διαχείρισης.

2. Στην Επιτροπή Διαχείρισης συμμετέχουν ένας επιστήμονας εγνωσμένου κύρους με επαγγελματική ή ακαδημαϊκή εξειδίκευση στο αντικείμενο της διατήρησης της φύσης ή σε συναφές αντικείμενο, ένας εκπρόσωπος της Περιφέρειας, ένας εκπρόσωπος του Δήμου ή των Δήμων στην περιοχή των οποίων βρίσκεται η προστατευόμενη περιοχή ή το μεγαλύτερο μέρος της, εκπρόσωποι των αρμόδιων αρχών (δασικής υπηρεσίας και λιμενικού σώματος), ένας εκπρόσωπος περιβαλλοντικής οργάνωσης του άρθρου 41 εάν δραστηριοποιείται στην περιοχή αυτή, εκπρόσωποι των συλλογικών φορέων των βασικότερων παραγωγικών τομέων της περιοχής και ανάλογα με τα χαρακτηριστικά της κάθε περιοχής εκπρόσωποι άλλων δημόσιων υπηρεσιών, πολιτιστικών, περιβαλλοντικών, παραγωγικών και επαγγελματικών φορέων που δραστηριοποιούνται στην περιοχή.

3. Η Επιτροπή Διαχείρισης συνεδριάζει τουλάχιστον μία φορά ανά τρίμηνο. Η λειτουργία των Επιτροπών Διαχείρισης αποτελεί ευθύνη του εκάστοτε Προϊσταμένου της ΜΔΠΠ. Η ΜΔΠΠ αναλαμβάνει τη διοικητική και γραμματειακή υποστήριξη των Επιτροπών Διαχείρισης.