

**Θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης μεταποιητικών  
επιχειρήσεων**

**ΤΕΕ/ΤΚΜ**

**Ιανουάριος 2005**

**Θεσσαλονίκη**

**ΜΟΝΙΜΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ  
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ, ΔΙΚΤΥΩΝ, ΥΛΙΚΩΝ  
& ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ**

**ΣΥΝΘΕΣΗ ΟΜΑΔΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Δημήτρης Βλάχος, ΧΜ

Νίκος Ζαχαριάδης, ΧΜ

Στέλιος Μαυρομάτης, ΧΜ

Σωτήρης Μυλωνάς, ΠΜ

Χαράλαμπος Σιδηρόπουλος, ΗΜ

(1<sup>η</sup> αναθεώρηση)

## Πίνακας Περιεχομένων

<b>1. Εισαγωγή</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Συμπεράσματα</b> .....	<b>4</b>
<b>3. Υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης</b> .....	<b>8</b>
3.1. Λογικό διάγραμμα ροής διαδικασίας	8
3.2 Προσδιορισμός χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων	9
3.3 Προσδιορισμός σημείων καθυστέρησης διαδικασίας	9
<b>4. Πρόταση του ΥΠ.ΑΝ. για απλοποίηση θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης</b> .....	<b>11</b>
4.1 Ανάλυση πρότασης	11
4.2 Παρατηρήσεις επί της πρότασης ΥΠΑΝ	15
4.3 Επίπτωση της πρότασης του ΥΠΑΝ στο χρόνο αδειοδότησης.	16
<b>5. Πρόταση ΤΕΕ/TKM για απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης</b> .....	<b>17</b>
5.1 Προτάσεις για την αλλαγή του θεσμικού πλαισίου περιβαλλοντικής αδειοδότησης.	18
5.2 Προτάσεις για την βελτίωση του θεσμικού πλαισίου αδειών δόμησης	20
5.3 Προτάσεις για την βελτίωση του θεσμικού πλαισίου αδειών του ΥΠΑΝ	20
5.4 Πυροσβεστική	21
5.5. Διαχειριστικές προτάσεις	21
5.6 Προσδιορισμός επιπτώσεων της πρότασης του ΤΕΕ/TKM	22

## Κατάλογος Πινάκων

Επεξήγηση πινάκων .....	24
Παρατηρήσεις επί των πινάκων .....	25
Πίνακας Α1 Υφιστάμενη κατάσταση Απαιτούμενος Χρόνος Αδειοδότησης Επιχειρήσεων Α1&Α2 ....	27
Πίνακας Α2 Υφιστάμενη κατάσταση Απαιτούμενος Χρόνος Αδειοδότησης Επιχειρήσεων Β4 .....	28
Πίνακας Α3 Υφιστάμενη κατάσταση Απαιτούμενος Χρόνος Αδειοδότησης Επιχειρήσεων Γ.....	29
Πίνακας Β1 Υφιστάμενη κατάσταση Χρόνος επιμέρους διαδικασιών Αδειοδ. Επιχειρήσεων Α1&Α2..	30
Πίνακας Β2 Υφιστάμενη κατάσταση Χρόνος επιμέρους διαδικασιών Αδειοδ. Επιχειρήσεων Β4 .....	31
Πίνακας Β3 Υφιστάμενη κατάσταση Χρόνος επιμέρους διαδικασιών Αδειοδ. Επιχειρήσεων Γ.....	32
Πίνακας Γ Θετικές επιπτώσεις από την εφαρμογή της πρότασης του ΤΕΕ/TKM .....	33

## Κατάλογος Διαγραμμάτων

Διάγραμμα 1 Υφιστάμενη διαδικασία αδειοδότησης επιχειρήσεων .....	34
Διάγραμμα 2 Διαδικασία αδειοδότησης επιχειρήσεων μετά την πρόταση του ΥΠΑΝ .....	35
Διάγραμμα 3 Διαδικασία αδειοδότησης επιχειρήσεων μετά την πρόταση του ΤΕΕ/TKM .....	36

# 1. Εισαγωγή

---

Στις 25-8-2004 δόθηκε στη δημοσιότητα, για δημόσια διαβούλευση η «Πρόταση για την απλοποίηση θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης μεταποιητικών επιχειρήσεων». Αν και η καταληκτική ημερομηνία για την διατύπωση παρατηρήσεων ανακοινώθηκε ότι είναι η 7-9-2004 η πολυπλοκότητα του θέματος επέβαλλε την σε βάθος διερεύνησή του. Το ΤΕΕ/ΤΚΜ για να είναι σε θέση να παραδώσει τις παρατηρήσεις και προτάσεις του αμέσως μόλις του αποσταλεί το τελικό σχέδιο νόμου συγκρότησε μετά από πρόταση της Μόνιμης Επιτροπής Βιομηχανίας, Τεχνολογίας, Δικτύων, Υλικών & Τηλεπικοινωνιών ομάδα εργασίας με στόχο τη σε βάθος διερεύνηση του θέματος.

Στις 25-1-2005 το ΥΠΑΝ παρουσίασε το σχέδιο νόμου εγκεκριμένο από την κυβερνητική επιτροπή χωρίς προηγουμένως να το συζητήσει με το ΤΕΕ που είναι ο θεσμοθετημένος σύμβουλος του. Το σχέδιο νόμου διαφέρει από την αρχική πρόταση και πιστεύουμε ότι το ΥΠΑΝ θα όφειλε να ζητήσει σχόλια από το ΤΕΕ πριν την δημόσια παρουσίασή του.

## **ΣΚΟΠΟΣ**

Το έργο της Ομάδας Εργασίας είναι η αξιολόγηση του θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης των μεταποιητικών επιχειρήσεων και η διερεύνηση του απαιτούμενου θεσμοθετημένου και πραγματικού χρόνου για την έκδοση των σχετικών αδειών (συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών για την προστασία του περιβάλλοντος) και στην συνέχεια η διατύπωση παρατηρήσεων σε όλες τις επιμέρους διαδικασίες μεταξύ των οποίων είναι οι διαδικασίες έκδοσης άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας με τις οποίες ασχολείται η πρόταση του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Στόχος της Ομάδας Εργασίας είναι ο προσδιορισμός των σημείων που καθυστερούν τον πολίτη στο σύνολο της διαδικασίας και στη συνέχεια η διατύπωση προτάσεων για την περαιτέρω βελτίωση του θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης.

## 2. Συμπεράσματα

---

### Ανάλυση υφιστάμενης κατάστασης

Από την ανάλυση των απαιτούμενων χρόνων για την ολοκλήρωση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων προκύπτει ότι ο πολίτης αναλώνει το χρόνο του σε τέσσερις υπηρεσίες που παρατίθενται παρακάτω κατά σειρά καθυστέρησης.

- Το μεγαλύτερο ποσοστό του συνολικού χρόνου αδειοδότησης καταναλώνεται για την έκδοση των **περιβαλλοντικών άδειών** (Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων, Έγκριση Μελέτης Επεξεργασίας και Διάθεσης Υγρών Αποβλήτων, Προσωρινή Άδεια Επεξεργασίας και Διάθεσης Υγρών Αποβλήτων). Το ποσοστό αυτό είναι ιδιαίτερα αυξημένο για τις μεσαίες και μικρές δραστηριότητες, σε βαθμό που η περιβαλλοντική αδειοδότηση να αποτελεί το πλέον χρονοβόρο βήμα της συνολικής διαδικασίας αδειοδότησης. Μάλιστα, αν και η περιβαλλοντική νομοθεσία προβλέπει μέγιστους χρόνους διεκπεραίωσης, εν τούτοις στην πράξη οι χρόνοι αυτοί δεν τηρούνται από τις Υπηρεσίες κυρίως λόγω έλλειψης του απαραίτητου προσωπικού, με αποτέλεσμα η όλη διαδικασία να διαρκεί μέχρι και δύομισι φορές περισσότερο από τον προβλεπόμενο χρόνο.

- Η επόμενη αιτία καθυστέρησης είναι η κακή λειτουργία των **πολεοδομιών**. Στις περιπτώσεις που απαιτείται νέο κτίριο ή αλλαγή της χρήσης υφιστάμενου κτιρίου ο επενδυτής πρέπει να αναλώσει αρκετό χρόνο για την έκδοση των απαραίτητων αδειών.

- Τρίτη αιτία καθυστέρησης των επιχειρήσεων είναι η καθυστέρηση των υπηρεσιών της **πυροσβεστικής υπηρεσίας**. Σε ορισμένες περιπτώσεις λόγω αδυναμίας της διαδικασίας απαιτείται

από τον επενδυτή η έγκριση της μελέτης πυρασφάλειας δύο φορές με συνέπεια τον διπλασιασμό της καθυστέρησης.

- Τέλος τέταρτη αιτία καθυστέρησης είναι ότι στη διαδικασία αδειοδότησης πολλές φορές ζητούνται έγγραφα που έχουν ζητηθεί προηγουμένως από άλλες υπηρεσίες λόγω της **κακής οργάνωσης** του όλου συστήματος. Συνεπώς ο εξορθολογισμός των διαδικασιών κρίνεται αναγκαίος. Πρέπει να τονιστεί ότι οι επιχειρήσεις που θα εγκατασταθούν σε ΒΙΠΕ υποχρεώνονται από τις διοικήσεις των ΒΙΠΕ σε διπλό έλεγχο εγγράφων, με τελικό αποτέλεσμα σε πολλές περιπτώσεις η διαδικασία αδειοδότησης σε ΒΙΠΕ να απαιτεί περισσότερο χρόνο από τη διαδικασία αδειοδότησης εκτός ΒΙΠΕ.

### Πρόταση του ΥΠΑΝ

Η υπό συζήτηση πρόταση του ΥΠΑΝ υπεισέρχεται μόνο στον εξορθολογισμό της διαδικασίας του ΥΠΑΝ και είναι μία αξιόλογη εργασία κινούμενη προς τη σωστή κατεύθυνση αλλά δεν μπαίνει στην καρδιά του προβλήματος με αποτέλεσμα να μην επιφέρει ουσιαστικές βελτιώσεις και μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης.

Στα θετικά σημεία της πρότασης καταγράφονται:

1. Η αύξηση της ισχύος των εργαστηρίων που απαλλάσσονται από την άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας.
2. Διευκολύνεται η άδεια εγκατάστασης γιατί ένα μεγάλο μέρος δικαιολογητικών μεταφέρονται από την άδεια εγκατάστασης στην άδεια λειτουργίας.
3. Απαλλαγή έγκρισης μελέτης πυρασφάλειας για την έκδοση της άδειας εγκατάστασης.
4. Οργάνωση των Διευθύνσεων Ανάπτυξης και συγκέντρωσης των διαδικασιών σε ένα σημείο.

Στα αρνητικά σημεία καταγράφονται:

1. Δεν καταργείται στην ουσία κανένα δικαιολογητικό.
2. Δεν υπάρχει ουσιαστική μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων.
3. Δεν σχετίζεται η άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας επιχείρησης με την ασφάλεια και υγιεινή της εργασίας με βάση την εκτίμηση επαγγελματικού κινδύνου.
4. Σύμφωνα με την πρόταση για την επιτάχυνση της διαδικασίας ο μηχανικός θα αναλαμβάνει ευθύνη για την ερμηνεία των νόμων. Η ευθύνη του μηχανικού στην εγκατάσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων θα πρέπει να περιορίζεται στο γνωστικό του αντικείμενο και μέχρι την εφαρμογή των κωδίκων.

Συμπερασματικά το σχέδιο νόμου του ΥΠΑΝ αν και βελτιώνει τη διαδικασία αδειοδότησης σε ορισμένα σημεία, αυτά θεωρούνται μικρής αξίας και γενικά δεν δίνει λύση στην προβληματική υφιστάμενη κατάσταση και δεν μπορεί να επιτύχει τους στόχους που περιγράφονται στην αιτιολογημένη έκθεση.

Αν πραγματικά το ΥΠΑΝ επιθυμεί την μείωση του χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων προτείνουμε, πριν τη συζήτηση του νόμου στη βουλή, την έναρξη διαλόγου με βάση την πρόταση που ακολουθεί.

Αν όμως το ΥΠΑΝ επιλέξει να προχωρήσει στην ψήφιση του σχεδίου νόμου ως έχει, επειδή το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εξορθολογίζει την διαδικασία αδειοδότησης όσον αφορά τις διαδικασίες του ΥΠΑΝ, πιστεύουμε ότι μπορεί να ψηφιστεί αρκεί να τροποποιηθεί στα παρακάτω σημεία.

- Να απαιτείται μελέτη εκτίμησης του επαγγελματικού κινδύνου προκειμένου να δοθεί άδεια λειτουργίας της επιχείρησης έτσι ώστε να προστατεύεται και να διατηρείται η υγιεινή και η ασφάλεια των εμπλεκομένων στις διαδικασίες της λειτουργίας μιας επιχείρησης.
- Να εξεταστούν σε βάθος οι προϋποθέσεις με τις οποίες θα δίδεται η δυνατότητα στις επιχειρήσεις να συνεχίζουν την λειτουργία τους ακόμη και στην περίπτωση μεταβολής της χρήσης γης. Πιστεύουμε ότι απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή καθώς απαιτείται α) χαρτογράφηση των επιχειρήσεων που λειτουργούν σε σχετικά καθεστώτα β) χαρτογράφηση της κατάστασης της ρύπανσης που προκαλούν, γιατί πιθανόν σε αυτές τις επιχειρήσεις θα πρέπει να επιβάλλονται ειδικοί όροι λειτουργίας και αυστηρότεροι έλεγχοι.
- Ο μηχανικός να μη φέρει ευθύνη για την ερμηνεία των νόμων που όπως είναι γνωστό αλλάζουν και ερμηνεύονται διαφορετικά σε καθημερινή βάση. Η ευθύνη του μηχανικού στην εγκατάσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων θα πρέπει να περιορίζεται στο γνωστικό του αντικείμενο και μέχρι την εφαρμογή των κωδίκων. Συνεπώς η λογική να ορίζονται πρόστιμα σε μηχανικούς για ψευδείς δηλώσεις σε διαδικασίες που δεν μπορεί να ελέγξει δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή.

#### Πρόταση του ΤΕΕ/ΤΚΜ

Η ομάδα εργασίας πιστεύει ότι για την ελαχιστοποίηση του απαιτούμενου χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων απαιτούνται σημαντικές τομές που ξεφεύγουν από τα όρια των αρμοδιοτήτων του ΥΠΑΝ και άπτονται κυρίως των αρμοδιοτήτων του ΥΠΕΧΩΔΕ.

Η ολοκληρωμένη πρόταση που αφορά και την πρόταση νόμου του ΥΠΑΝ αλλά και τις υπόλοιπες διαδικασίες αδειοδότησης περιγράφονται αναλυτικά στο κεφάλαιο 5. Τα κύρια σημεία της πρότασης είναι:

1. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η πλειοψηφία των επιχειρήσεων είναι χαμηλής όχλησης (κατηγορία B4) προτείνεται η απαλλαγή των κοινών δραστηριοτήτων κατηγορίας B4 από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με τη δυνατότητα που δίνουν οι σχετικές οδηγίες 337/85 και 11/97 της ΕΕ. Αντί αυτής προτείνεται η χορήγηση μαζί με την άδεια εγκατάστασης ή το απαλλακτικό αδείας, προτύπων περιβαλλοντικών όρων για κάθε είδος δραστηριότητας. Τα πρότυπα αυτά είναι δυνατό να διαμορφωθούν για μια σειρά από συνηθισμένες δραστηριότητες (π.χ. αρτοποιεία, βιοτεχνίες ενδυμάτων, εργαστήρια επίπλων κλπ) μικρής δυναμικότητας, για τις οποίες οι περιβαλλοντικοί όροι είναι ούτως ή άλλως κοινοί. Η τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων για κοινές ομάδες επιχειρήσεων θα πρέπει όμως να γίνει κεντρικά από το ΥΠΕ.ΧΩ.ΔΕ με τη σύσταση ομάδων εργασίας από όλες τις Περιφέρειες και Νομαρχίες προκειμένου να εξεταστούν τοπικά σημειακά περιβαλλοντικά προβλήματα. Η συγκεκριμένη πρόταση μπορεί να επιφέρει μειώσεις χρόνων πολλών μηνών.

Η κατάργηση της περιβαλλοντικής μελέτης για τις επιχειρήσεις χαμηλής όχλησης, σε συνδυασμό με μια σειρά από άλλες απλοποιήσεις στις διαδικασίες του ΥΠΕΧΩΔΕ που προτείνονται, εκτιμάται ότι θα εξοικονομήσει σημαντική ανθρωποδύναμη στις Νομαρχίες. Η ανθρωποδύναμη αυτή θα χρησιμοποιηθεί για την εξέταση των ΜΠΕ κατηγορίας A1 και A2, με αποτέλεσμα την τήρηση των χρονικών ορίων που προβλέπει ο νόμος και κατ' επέκταση τη συντόμευση των διαδικασιών έκδοσης περιβαλλοντικών αδειών όλων των επιχειρήσεων.

2. Η παραπάνω πρόταση αν και αποτελεί πραγματική τομή δεν θα αποδειχθεί αρκετή αν δεν συνοδευτεί από ανάλογες κινήσεις στην κατεύθυνση που θα βελτιώνει την λειτουργία των Πολεοδομιών, Πυροσβεστικής και Υπηρεσιών της Νομαρχίας.
3. Η θεσμοθέτηση χρήσης γης και ο χωροταξικός σχεδιασμός πρέπει να αποτελούν προτεραιότητα της πολιτείας καθώς η έλλειψη τους έχει ήδη δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα.
4. Στην παρούσα μελέτη δε γίνονται προτάσεις για το θέμα της τροποποίησης του νόμου περί αδειών δόμησης γιατί θεωρήθηκε ότι βρίσκεται εκτός του σκοπού εργασίας αλλά θα πρέπει να επισημανθεί ότι η προβληματική λειτουργία των Πολεοδομιών αποτελεί τροχοπέδη στην ανάπτυξη του τόπου μας. Σχετικές προτάσεις έχουν γίνει από το ΤΕΕ/ΤΚΜ κατά καιρούς.
5. Όσον αφορά τις δραστηριότητες της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας η καθυστέρηση για τις μικρές επιχειρήσεις κρίνεται υπερβολική. Η ελάχιστη προσπάθεια που θα πρέπει να καταβληθεί είναι η μείωση του χρόνου αυτοψίας ενώ απαραίτητη είναι και η στελέχωση με περισσότερους μηχανικούς.

## 3. Υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης

---

Το υφιστάμενο σύστημα αδειοδότησης των μεταποιητικών επιχειρήσεων χαρακτηρίζεται από μεγάλες καθυστερήσεις, κυρίως στην διαδικασία χορήγησης άδειας εγκατάστασης, με αποτέλεσμα να δημιουργείται αρνητικό κλίμα για τους επενδυτές καθώς και δυσκολία απορρόφησης κοινοτικών κονδυλίων. Οι λόγοι που δημιουργούν αυτές τις χρονικές καθυστερήσεις μπορούν να επικεντρωθούν κυρίως στην ύπαρξη πολλών και αντιφατικών νόμων, την πολύ παλιά νομοθεσία, την εκτεταμένη διαφθορά, την ανάμιξη πολλών συναρμόδιων υπηρεσιών καθώς και την έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού.

### 3.1. Λογικό διάγραμμα ροής διαδικασίας

Στο Διάγραμμα 1 φαίνεται το λογικό διάγραμμα ροής της υφιστάμενης διαδικασίας με τους απαιτούμενους χρόνους κάθε σταδίου. Αμέσως μπορεί κανείς να συμπεράνει ότι:

- Η διαδικασία αδειοδότησης επιχείρησης δεν είναι μια απλή υπόθεση και απαιτείται η συνδρομή συμβούλου-Μηχανικού. Η πολυπλοκότητα της διαδικασίας έχει να κάνει με τις πολλές εμπλεκόμενες υπηρεσίες όπως επίσης και τις αρκετές περιπτώσεις.
- Οι περισσότερες διαδικασίες αφορούν το ΥΠΕΧΩΔΕ και ένα μικρό μέρος έχει να κάνει με το ΥΠΑΝ.
- Οι καθυστερήσεις οφείλονται κυρίως στις διαδικασίες του ΥΠΕΧΩΔΕ καθώς είναι αρμόδιο για τη λειτουργία της Πολεοδομίας αλλά και της Περιβαλλοντικής αδειοδότησης.



### **3.2 Προσδιορισμός χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων**

Από το διάγραμμα ροής υπολογίστηκε για κάθε περίπτωση ο απαιτούμενος χρόνος αδειοδότησης επιχειρήσεων και παρουσιάζεται συνοπτικά στους πίνακες A1 έως και A3 που ακολουθούν. Επειδή η κάθε περίπτωση έχει τη δική της ιδιαιτερότητα ο χρόνος που υπολογίστηκε είναι ο μέσος αναμενόμενος. Είναι εμφανές ότι ο χρόνος αδειοδότησης με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο είναι εξαιρετικά μεγάλο ιδίως για τις επιχειρήσεις που επιβαρύνουν το περιβάλλον.

Για τις επιχειρήσεις A1 και A2 ο απαιτούμενος χρόνος αδειοδότησης είναι 2-4 χρόνια ανάλογα με το μέγεθος της επιχείρησης και η καθυστέρηση που οφείλεται στις διαδικασίες υπολογίζεται σε 1,5 χρόνια.

Για τις επιχειρήσεις B4 και Γ ο απαιτούμενος χρόνος αδειοδότησης είναι 1-4 χρόνια ανάλογα με το μέγεθος της επιχείρησης και η καθυστέρηση που οφείλεται στις διαδικασίες υπολογίζεται σε 7-15 μήνες.

Ως τελικό συμπέρασμα προκύπτει ότι το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο πρέπει να τροποποιηθεί. Οπωσδήποτε όμως πρέπει να προηγηθεί ο προσδιορισμός των σημείων που καθυστερούν την διαδικασία αδειοδότησης κυρίως γιατί πολλές φορές μια διαδικασία μπορεί να είναι περιττή ή χρονοβόρα αλλά αν δεν βρίσκεται στην κρίσιμη πορεία του εγχειρήματος η τροποποίηση της μπορεί να εξορθολογίζει τη διαδικασία αλλά επί της ουσίας δεν βελτιώνει την ανταγωνιστικότητα.

### **3.3 Προσδιορισμός σημείων καθυστέρησης διαδικασίας**

Για τον προσδιορισμό των σημείων καθυστέρησης αναλύθηκε η διαδικασία με βάση το διάγραμμα ροής και τα αποτελέσματα φαίνονται στους πίνακες B1 έως B3. Από τους πίνακες προκύπτει ότι:

- Η καθυστέρηση για τις περιβαλλοντικές διαδικασίες για τις επιχειρήσεις A1 και A2 υπολογίζεται σε 7-9 μήνες, για τις επιχειρήσεις B4 υπολογίζεται σε 4 μήνες ενώ για τις επιχειρήσεις Γ πρακτικά δεν υπάρχει καθυστέρηση.
- Εφόσον απαιτείται νέο κτίριο οι διαδικασίες άδειας δόμησης σε πολλές Πολεοδομίες της χώρας καθυστερούν τον επενδυτή 8 μήνες.
- Ο επενδυτής καθυστερεί με τις διαδικασίες της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας για έγκριση μελέτης και αυτοψία 2-4 μήνες. Η απαίτηση για εγκεκριμένη μελέτη πυρασφάλειας για την απόκτηση άδειας εγκατάστασης επιβαρύνει άσκοπα τη διαδικασία αδειοδότησης κατά δύο μήνες χωρίς λόγο.
- Η καθυστέρηση που οφείλεται στις διαδικασίες του ΥΠΙΑΝ είναι 1,5-3 μήνες το πολύ για όλες τις επιχειρήσεις. Μερικά πιστοποιητικά μπορεί να ζητούνται για δεύτερη φορά και σε αυτό το

σημείο η διαδικασία θα πρέπει να εξορθολογιστεί αλλά δεν αναμένεται η ενέργεια αυτή να μειώσει το χρόνο αδειοδότησης γιατί αυτά τα χαρτιά μπορούσαν να ζητηθούν εις διπλούν στην έκδοσή τους.

- Για τις επιχειρήσεις που πρόκειται να ανεγερθούν σε ΒΙΠΕ οι πρόσθετες διαδικασίες που επιβάλλουν οι διοικήσεις των ΒΙΠΕ καθυστερούν τον επενδυτή κατά 1-2 μήνες.

Ως τελικό συμπέρασμα προκύπτει ότι η προσπάθεια θα πρέπει να επικεντρωθεί κυρίως στην λειτουργία των Πολεοδομιών και στην διαδικασία έγκρισης Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

Πρέπει να τονιστεί ότι οι επιχειρήσεις που θα εγκατασταθούν σε ΒΙΠΕ υποχρεώνονται από τις διοικήσεις των ΒΙΠΕ σε διπλό έλεγχο εγγράφων, με τελικό αποτέλεσμα η διαδικασία αδειοδότησης σε ΒΙΠΕ να απαιτεί περισσότερο χρόνο από τη διαδικασία αδειοδότησης εκτός ΒΙΠΕ.

# 4. Πρόταση του ΥΠ.ΑΝ. για απλοποίηση θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης

---

## 4.1 Ανάλυση πρότασης

Το υπάρχον σύστημα της αδειοδότησης των μεταποιητικών επιχειρήσεων χαρακτηρίζεται από μεγάλες καθυστερήσεις, κυρίως στην διαδικασία χορήγησης άδειας εγκατάστασης, με αποτέλεσμα να δημιουργείται αρνητικό κλίμα για τους επενδυτές καθώς και δυσκολία απορρόφησης κοινοτικών κονδυλίων. Οι λόγοι που δημιουργούν αυτές τις καθυστερήσεις αναφέρονται στο προηγούμενο κεφάλαιο.

Είναι επομένως επιτακτική η ανάγκη η αλλαγή και βελτίωση του υπάρχοντος συστήματος. Αυτή την ανάγκη προσπάθησε να καλύψει η πρόταση του ΥΠΑΝ με την απλοποίηση και βελτίωση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου της αδειοδότησης των μεταποιητικών επιχειρήσεων (N 2516/97).

Η πρόταση έχει σαν βασικό στόχο την βελτίωση του N 2516/97 με τροποποιήσεις και συμπλήρωση των διαφόρων άρθρων που τον αποτελούν έτσι ώστε να επιτευχθεί πιο γρήγορη χορήγηση της άδειας εγκατάστασης καθώς και ελάττωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την χορήγηση της άδειας εγκατάστασης. Επίσης γίνεται συνένωση του N2516/97 και του N2965/01 ο οποίος σχετίζεται με ειδικά θέματα των μεταποιητικών μονάδων στην Αττική.

Η πρόταση περιλαμβάνει την τροποποίηση ή συμπλήρωση των περισσότερων από τα άρθρα του Ν2516/97.

Το άρθρο 1 περιγράφει την σύσταση των νέων υπηρεσιών που ορίζονται με αυτήν την πρόταση (Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού στην Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Διεύθυνση Ανάπτυξης σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση καθώς και Κέντρα Υποδοχής Επενδύων)

Το άρθρο 2 τροποποιείται ως προς το όριο της μηχανολογικής ισχύος των εργαστηρίων που απαλλάσσονται από την άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας, από 12 KW σε 22 KW λόγω του ότι σε αυτήν την κατηγορία ανήκει το μεγαλύτερο μέρος των επαγγελματικών εργαστηρίων. Διευρύνεται το είδος των αποθηκών που ανήκουν σε αυτήν την κατηγορία για να περιληφθούν και ορισμένες νέες κατηγορίες που προέκυψαν. Καθορίζονται οι όροι βιομηχανικό – βιοτεχνικό κτίριο, ανεξάρτητο κτίριο καθώς και οι δραστηριότητες υψηλής, μέσης και χαμηλής όχλησης. Απαλείφεται η προϋπόθεση σταθερής διασύνδεσης μεταξύ υπάρχοντος και προβλεπόμενου να εγκατασταθεί μηχανολογικού εξοπλισμού στην περίπτωση επέκτασης λόγω εμφάνισης προβλημάτων σε περιπτώσεις επέκτασης. Στην αδειοδοτούσα αρχή προστίθενται και οι αντίστοιχες κατά περίπτωση κεντρικές υπηρεσίες του Υπουργείου Ανάπτυξης

Στο άρθρο 3 προστίθενται στις δραστηριότητες που δεν ανήκουν στις διατάξεις του παρόντος νόμου τα συνεργεία επισκευής αυτοκινήτων, μηχανημάτων έργου και αγροτικών μηχανημάτων καθώς και τα παρασκευαστήρια καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος που αδειοδοτούνται σύμφωνα με το άρθρο 39 της Αιβ8577/83 και των οποίων τα παραγόμενα προϊόντα διατίθενται από το κατάστημα μέσω λιανικής πώλησης Αυτό γίνεται γιατί οι εν λόγω δραστηριότητες εφοδιάζονται και με άλλες άδειες (π.χ από τον Δήμο) και δεν υπάρχει λόγος να εφοδιάζονται και με μία ακόμα. Επίσης δεν ανήκουν στις διατάξεις του παρόντος νόμου καθώς και ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών χαμηλής όχλησης κινητήριας ισχύος μέχρι 4 KW και θερμικής ισχύος μέχρι 8 KW. Επίσης αυξάνεται το χρονικό διάστημα παραμονής των μη σταθερών βιομηχανικών εγκαταστάσεων που δεν εμπίπτουν στις εν λόγω διατάξεις από έξι μήνες σε ένα χρόνο.

Στο άρθρο 4 η τροποποίηση της άδειας εγκατάστασης μπορεί να γίνει εφόσον έχει γίνει έναρξη του έργου κατά την διάρκεια ισχύος της άδειας και όχι εντός ενός έτους από την χορήγηση της άδειας. Αυτό γίνεται για να έχουν χρονικό περιθώριο οι επιχειρήσεις για να εφοδιασθούν με τροποποιημένη άδεια εγκατάστασης. Ακόμα απαλείφεται η περίπτωση ανεπάρκειας του εγκατεστημένου μηχανολογικού εξοπλισμού ενώ προστίθεται ότι για την χορήγηση βεβαίωσης έναρξης επιτηδεύματος

από την Δ.Ο.Υ. απαιτείται η άδεια εγκαταστάσεως ή η άδεια λειτουργίας. Αυτό θα λειτουργήσει σαν ασφαλιστική δικλείδα για την μη λειτουργία μονάδων χωρίς την απαραίτητη άδεια.

Το άρθρο 5 τροποποιείται για να περιλάβει στις δραστηριότητες που απαλλάσσονται τα επαγγελματικά εργαστήρια, τις πάσης φύσεως ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών χαμηλής όχλησης που δεν εμπίπτουν στις εξαιρέσεις του άρθρου 3 του παρόντος νόμου, καθώς και τις αποθήκες που διαθέτουν μηχανολογικό εξοπλισμό για την λειτουργία τους κινητήριας ισχύος 0-22 KW και θερμικής ισχύος 0-50 KW. Επίσης προστίθενται στις απαλλαγές από το παρόν άρθρο, οι αποθήκες εκρηκτικών που υπερβαίνουν τα όρια της παρ. 2(δ) του άρθρου 1 της ΚΥΑ 3329/15-02-1989. Επίσης ο έλεγχος για προβλήματα στο περιβάλλον ή στους περιοίκους από την λειτουργία των δραστηριοτήτων του παρόντος άρθρου, θα γίνεται από την Αδειοδοτούσα Αρχή χωρίς την παρουσία εκπαιδευμένου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ώστε να μειωθεί και ο συνολικός χρόνος που απαιτείται για να οργανωθεί το κλιμάκιο ελέγχου. Η εξαίρεση, η προθεσμία για τεχνική ανασυγκρότηση και η προθεσμία για μεταφορά της δραστηριότητας θα γίνεται με απόφαση της Αδειοδοτούσας Αρχής και όχι του Νομάρχη, για να μπορεί να επιταχυνθεί η όλη διαδικασία.

Στο άρθρο 6 αναφέρονται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια για την χορήγηση άδειας εγκατάστασης – μετεγκατάστασης δραστηριότητας. Στις περιοχές εντός σχεδίου πόλης όπου δεν έχει καθοριστεί χρήση γης επιτρέπεται η εγκατάσταση μόνο δραστηριοτήτων χαμηλής όχλησης. Επίσης σε περιοχές εντός οικισμών προϋφιστάμενων του 1923 και σε απόσταση 500 μέτρων από τα όρια τους, επιτρέπεται η εγκατάσταση εργαστηρίων και αποθηκών χαμηλής όχλησης (εκτός αυτών με εύφλεκτες, τοξικές, οξειδωτικές και διαβρωτικές ουσίες καθώς και αυτών με υγρά ή αέρια καύσιμα, βιομηχανικά και ιατρικά αέρια σε ποσότητα άνω των 100 κιλών). Με αυτόν τον τρόπο θα διευκολυνθεί η λειτουργία των επιχειρήσεων χαμηλής όχλησης. Για την χορήγηση άδειας εγκατάστασης σε δραστηριότητες μέσης και υψηλής όχλησης όπου δεν έχει καθοριστεί συγκεκριμένη χρήση γης θα λαμβάνεται υπόψη η 1650/1986 και όχι η ΚΥΑ 69269/5387/1990. Επίσης για τις μονάδες χαμηλής όχλησης είναι υποχρεωτική η έγκριση ή μη των περιβαλλοντικών όρων εντός 30 ημερών.

Στο άρθρο 7 προστίθεται ότι σε περίπτωση αλλαγής χρήσης γης, οι νόμιμα υφιστάμενες και λειτουργούσες εγκαταστάσεις εξακολουθούν να λειτουργούν, εκτός εάν από τις διατάξεις υποχρεούνται να μεταφερθούν, το οποίο θα πρέπει να πραγματοποιηθεί εντός 12ετίας. Σε κάθε περίπτωση απομάκρυνσης βιομηχανιών – βιοτεχνιών, περιορισμό ίδρυσης δραστηριοτήτων καθώς και απαγόρευση κτιριακής επέκτασης θα απαιτείται σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Ανάπτυξης, η οποία θα εκδίδεται εντός τριμήνου. Αυτό γίνεται για να προφυλαχθούν όσο το δυνατόν οι επιχειρήσεις από αλλαγή των χρήσεων γης.

Στο άρθρο 8 αναφέρονται θέματα σχετικά με την άδεια οικοδομής. Σημαντικό είναι ότι για εγκατάσταση επαγγελματικών εργαστηρίων του άρθρου 2 σε χώρους κύριας χρήσης με άδεια οικοδομής με χρήση κατάστημα ή επαγγελματικός χώρος ή αποθήκη δεν θα απαιτείται η αλλαγή χρήσης. Αυτό γίνεται για να διευκολυνθεί χρονικά ο εφοδιασμός με άδεια των εν λόγω εργαστηρίων. Ακόμα για την νομιμοποίηση ή την αλλαγή χρήσης υφιστάμενων κτιρίων ή τμημάτων αυτών σε βιομηχανικά-βιοτεχνικά θα απαιτείται η έγκριση της Αδειοδοτούσας Αρχής, η οποία θα χορηγείται με την άδεια εγκατάστασης.

Στο άρθρο 9 αναφέρονται θέματα σχετικά με τις παρεκκλίσεις για την ανέγερση κτιριακών εγκαταστάσεων

Στο άρθρο 10 ορίζει ότι από την υποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών είναι δυνατή η έναρξη λειτουργίας της εγκατάστασης και εντός ενός (1) μηνός πρέπει να διενεργηθεί αυτοψία και να χορηγηθεί άδεια λειτουργίας. Σε περίπτωση που υπάρχουν παρεκκλίσεις από την άδεια εγκατάστασης, μπορεί να χορηγηθεί προσωρινή άδεια λειτουργίας διάρκειας δώδεκα (12) μηνών στο τέλος της οποίας χορηγείται οριστική άδεια λειτουργίας ή επιβάλλονται οι κυρώσεις του άρθρου 24. Στην περίπτωση υποβολής αίτησης χορήγησης άδειας λειτουργίας μετά την λήξη της άδειας εγκατάστασης, εξετάζεται το αίτημα και εφόσον χορηγηθεί οριστική άδεια λειτουργίας επιβάλλονται και οι κυρώσεις του άρθρου 24. Επίσης δίνεται η δυνατότητα όχι μόνο σε εργαστήρια αλλά και σε βιομηχανικές μονάδες που δεν λειτουργούν σύμφωνα με το παρόν νόμο και εφόσον δεν συντρέχουν άμεσοι κίνδυνοι για την δημόσια υγεία, να πάρουν προθεσμία προς μεταφορά διάρκειας το πολύ δύο ετών. Στην περίπτωση αιτήματος για την χορήγηση άδειας λειτουργίας η οποία έχει λήξει, αυτό εξετάζεται ως συνέχιση της λειτουργίας. Όλη η τροποποίηση του εν λόγω άρθρου γίνεται για να διευκολυνθεί η έναρξη λειτουργίας των μονάδων καθώς και για να υπάρχει δυνατότητα για χορήγηση προθεσμίας προς μεταφορά και για τις βιομηχανικές μονάδες εκτός από τα εργαστήρια.

Στο άρθρο 11 δίνεται η δυνατότητα τροποποίησης των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας σε περίπτωση αλλαγής φορέα και όχι επανέκδοσης, εφόσον έχουν λήξει οι εκάστοτε άδειες. Αυτό γίνεται για να μειωθεί η γραφειοκρατία με την επανέκδοση της άδειας.

Στο άρθρο 12 αναφέρονται θέματα σχετικά με τους ελέγχους που θα διενεργούνται από την αδειοδοτούσα αρχή.

Στο άρθρο 24 αναφέρεται ότι στην απόφαση κυρώσεων που εκδίδει η Αδειοδοτούσα Αρχή θα πρέπει να αναφέρεται η προθεσμία και οι ενέργειες ή τα μέτρα που θα πρέπει να λάβει ο φορέας της επιχείρησης για να καταστεί η λειτουργία της μονάδας συμβατή με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Έτσι δίνεται η δυνατότητα στις επιχειρήσεις να συμμορφωθούν σε ορισμένο χρόνο και να συνεχίσουν την λειτουργία τους

## 4.2 Παρατηρήσεις επί της πρότασης ΥΠΑΝ

Η πρόταση του ΥΠΑΝ περιλαμβάνει μέτρα για τον εξορθολογισμό και την απλοποίηση του νομοθετικού πλαισίου που κρίνονται θετικά, τα κυριότερα των οποίων μπορούν να συνοψιστούν παρακάτω:

- Κατάργηση των δύο βασικών νόμων με τους οποίους αδειοδοτούνται οι μεταποιητικές επιχειρήσεις (Ν. 2516/97 και Ν.2965/01) και αντικατάστασή τους με το νομοσχέδιο που θα προκύψει από την παρούσα πρόταση.
- Μείωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών και προσκόμιση ορισμένων σε επόμενο στάδιο (άδεια λειτουργίας) με αποτέλεσμα τον ταχύτερο εφοδιασμό των επιχειρήσεων με άδεια εγκατάστασης. Ιδιαίτερη μνεία πρέπει να γίνει για την κατάργηση της απαίτησης εγκεκριμένης μελέτης πυρασφάλειας για την απόκτηση άδειας εγκατάστασης.
- Μέτρα για την στήριξη των επαγγελματικών εργαστηρίων (Αύξηση του ορίου της κινητήριας ισχύος από 12 σε 22 KW, απαλλαγή από υποχρέωση αλλαγής της χρήσης χώρου για εγκατάσταση σε χώρο κύριας χρήσης, απαλλαγή από υποχρέωση για εφοδιασμό με άδεια των εγκαταστάσεων παροχής υπηρεσιών χαμηλής όχλησης ορισμένης ισχύος, κ.α.).
- Κατάργηση διπλής αδειοδότησης ορισμένων επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
- Αντιμετώπιση θεμάτων που προκύπτουν σε περιπτώσεις δυσλειτουργίας επιχειρήσεων (χορήγηση προθεσμίας για τεχνική ανασυγκρότηση) καθώς και σε περιπτώσεις αλλαγής της χρήσης γης (δυνατότητα μετεγκατάστασης).
- Διευκόλυνση χορήγησης άδειας σε ειδικές περιπτώσεις (αλλαγή φορέα, λήξη άδειας κ.α.).
- Δημιουργία Διευθύνσεων Ανάπτυξης στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.
- Για την έναρξη εργασιών στην Οικονομική Εφορία θα πρέπει να προσκομίσει ο ενδιαφερόμενος την άδεια εγκατάστασης ή λειτουργίας.

Αντίθετα η πρόταση παρουσιάζει τα ακόλουθα μειονεκτήματα και παραλείψεις:

- Σε όλη την πρόταση νόμου δεν σχετίζεται η άδεια εγκατάστασης ή λειτουργίας της επιχείρησης με την ασφάλεια και υγιεινή των εργαζομένων. Θα πρέπει να απαιτείται μελέτη εκτίμησης του επαγγελματικού κινδύνου, ώστε να προστατεύεται και να διατηρείται η υγιεινή και η ασφάλεια των εμπλεκόμενων στις διαδικασίες της λειτουργίας μιας επιχείρησης.

- Στην πρόταση ορίζονται πρόστιμα σε μηχανικούς για ψευδείς δηλώσεις. Συγχρόνως για την επιτάχυνση των διαδικασιών γίνεται αποδεκτή βεβαίωση/δήλωση του μηχανικού σε θέματα ερμηνείας νόμων. Λόγω της επαγγελματικής εξάρτησης των μηχανικών από την εργοδοσία, η οποία μπορεί να αναγκάσει την σύνταξη ψευδών δηλώσεων, θα πρέπει οι κυρώσεις να περιοριστούν στις διοικητικές που προβλέπονται από άλλες διατάξεις (Ν. 1599/1986)
- Δεν επιχειρείται τολμηρή μείωση του συνολικού αριθμού των απαιτούμενων δικαιολογητικών αδειοδότησης, αλλά ουσιαστικά προτείνεται η μετακύλιση των περισσότερων απαιτούμενων δικαιολογητικών από το στάδιο της άδειας εγκατάστασης στο στάδιο της άδειας λειτουργίας.

### **4.3 Επίπτωση της πρότασης του ΥΠΑΝ στο χρόνο αδειοδότησης.**

Η πρόταση του ΥΠΑΝ δεν έχει άμεσα ουσιαστική επίδραση στο χρόνο αδειοδότησης επιχειρήσεων. Η μόνη τροποποίηση του νόμου που επιδρά στον χρόνο είναι ότι με την ψήφιση του νόμου δεν θα απαιτείται εγκεκριμένη μελέτη πυροπροστασίας για την απόκτηση της άδειας εγκατάστασης και αυτό προκαλεί εξοικονόμηση περίπου δύο μηνών.

Παρ όλα αυτά υπάρχει έμμεση επίδραση γιατί πολλές επιχειρήσεις θα αντιμετωπίζονται πλέον σαν μικρές επιχειρήσεις και θα ακολουθούν συντομότερη διαδικασία.

Όπως όμως καταδείχτηκε στα προηγούμενα κεφάλαια οι καθυστερήσεις δεν οφείλονται στο ΥΠΑΝ αλλά στις υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ και συνεπώς είναι αμφίβολο αν ο πολίτης αντιληφθεί κάποια διαφορά μετά την ψήφιση του νόμου.



## 5. Πρόταση ΤΕΕ/ΤΚΜ για απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου αδειοδότησης

---

Από την ανάλυση που προηγήθηκε και τον εντοπισμό των σημείων καθυστέρησης για την έκδοση άδειας λειτουργίας επιχειρήσεων διαπιστώνεται ότι οι αλυσιδωτές και σύνθετες διοικητικές διαδικασίες των υπηρεσιών έχουν ως συνέπεια αφενός την καθυστέρηση του επενδυτή πέραν των χρόνων που ορίζονται από τη νομοθεσία και αφετέρου την ύπαρξη ενός μηχανισμού που απαγορεύει τη συνεργασία συναρμόδιων υπουργείων και φορέων.

Οι προτάσεις που ακολουθούν γίνονται σε δύο τομείς Α) Στον τομέα του θεσμικού πλαισίου και Β) στον τομέα των διαχειριστικών πρακτικών.

A. Οι προτάσεις ως προς το θεσμικό πλαίσιο αφορούν κύρια στην διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και ιδιαίτερα στην περιβαλλοντική αδειοδότηση των μικρών Β4 επιχειρήσεων, που αντιπροσωπεύει τον μεγαλύτερο όγκο των επιχειρήσεων και κατά συνέπεια αποτελεί την κύρια αιτία φόρτου εργασίας των υπηρεσιών.

B. Οι διαχειριστικές προτάσεις αφορούν μια σειρά από οργανωτικά μέτρα τα οποία με τη σειρά τους θα επιφέρουν σημαντικές μειώσεις στους χρόνους αδειοδότησης των μεταποιητικών επιχειρήσεων.

## **5.1 Προτάσεις για την αλλαγή του θεσμικού πλαισίου περιβαλλοντικής αδειοδότησης.**

Σύμφωνα με την ανάλυση που προηγήθηκε το πρόβλημα εντοπίζεται κυρίως στην περιβαλλοντική αδειοδότηση. Με το σημαντικότερο όγκο των επιχειρήσεων να βρίσκονται στην κατηγορία B4 της ΚΥΑ ΗΠ15393/01 η πρόταση του ΤΕΕ/ΤΚΜ εστιάζεται στην απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης των μικρών (κάτω των 20KW) B4 επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με την πρόταση του ΤΕΕ / ΤΚΜ η απλοποίηση μπορεί να επέλθει με την τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων των συνηθέστερων των περιπτώσεων περιβαλλοντικής αδειοδότησης και την απαλλαγής της επιχείρησης από τη σύνταξη μελέτης. Οι περιβαλλοντικοί όροι θα εκδίδονται με την άδεια λειτουργίας. Η συγκεκριμένη πρόταση μπορεί να επιφέρει μειώσεις χρόνων που μπορούν να φτάσουν ως και τέσσερις μήνες.

Η πρόταση περιλαμβάνει την απλοποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης των επιχειρήσεων που ανήκουν στην κατηγορία B4. Με δεδομένο ότι οι μελέτες της κατηγορίας B4 αλλά και οι όροι είναι για τις περισσότερες των περιπτώσεων τυποποιημένες διαφαίνεται ότι υπάρχει η δυνατότητα της τυποποίησης των περιβαλλοντικών όρων για κατηγορίες επιχειρήσεων που συχνά εμφανίζονται όπως λ.χ εργαστήρια φασόν, μικρά ζαχαροπλαστεία, εργαστήρια αλουμινοκατασκευών, πρατήρια υγρών καυσίμων, συνεργεία κτλ.

Σύμφωνα με το παραπάνω σκεπτικό προτείνεται να καταργηθεί η απαίτηση της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για συγκεκριμένες ομάδες επιχειρήσεων κατηγορίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης B4 και οι περιβαλλοντικοί όροι να δίνονται από την αδειοδοτούσα αρχή (Διεύθυνση Βιομηχανίας / Διεύθυνση Μεταφορών) μαζί με την άδεια λειτουργίας ή του απαλλακτικού αυτής. Η τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων για κοινές ομάδες επιχειρήσεων θα πρέπει όμως να γίνει κεντρικά από το ΥΠΕ.ΧΩ.ΔΕ με τη σύσταση ομάδων εργασίας από όλες τις Περιφέρειες και Νομαρχίες προκειμένου να εξεταστούν τοπικά περιβαλλοντικά προβλήματα και ιδιαιτερότητες.

Η κατάργηση της περιβαλλοντικής μελέτης για συγκεκριμένες ομάδες B4 προκειμένου οι περιβαλλοντικοί όροι να δίδονται μαζί με την άδεια λειτουργίας εκτιμάται ότι θα δώσει σημαντικό χρόνο στις Νομαρχίες που μπορεί να χρησιμοποιηθεί για έλεγχο της τήρησης των περιβαλλοντικών όρων των επιχειρήσεων και για αντιμετώπιση συγκεκριμένων περιβαλλοντικών προβλημάτων. Επίσης η κατάργηση της περιβαλλοντικής μελέτης για τις επιχειρήσεις B4 εκτιμάται ότι θα εξοικονομήσει σημαντική ανθρωποδύναμη που θα χρησιμοποιηθεί για την εξέταση των ΜΠΕ κατηγορίας A1 και A2 με αποτέλεσμα την τήρηση των χρονικών ορίων που προβλέπει ο νόμος και κατ επέκταση τη συντόμευση των διαδικασιών έκδοσης περιβαλλοντικών αδειών των επιχειρήσεων A1 και A2 κατά πέντε μήνες.

Πέραν της παραπάνω απλοποίησης, προτείνεται μια σειρά από αλλαγές στις διαδικασίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης με στόχο αφενός τον περιορισμό των άσκοπων καθυστερήσεων και αφετέρου την αποφόρτιση των Υπηρεσιών. Οι αλλαγές αυτές είναι:

- Η κατάργηση της χορήγησης απαλλακτικού από Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων από τη Δ/ση Προστασίας Περιβάλλοντος της Νομαρχίας για τις μικρότερες δραστηριότητες για τις οποίες δεν απαιτείται περιβαλλοντική αδειοδότηση. Αντί αυτού η αδειοδοτούσα αρχή θα κρίνει αν απαλλάσσεται η δραστηριότητα από ΕΠΟ και θα περιλαμβάνει σχετική αναφορά στην άδεια/απαλλακτικό άδειας που χορηγεί. Η μείωση του χρόνου αδειοδότησης για αυτές τις δραστηριότητες θα είναι 5 ημέρες.
- Η έκδοση αποφάσεων από τις Περιφέρειες για κατάταξη των δραστηριοτήτων κατηγορίας B3 σε B4 ή A2, ανά είδος δραστηριότητας και όχι κάθε φορά για κάθε φάκελο ΜΠΕ. Η μείωση του χρόνου αδειοδότησης θα είναι 10-20 ημέρες για τις περισσότερες από τις δραστηριότητες κατηγορίας B3.
- Η αύξηση του ορίου ιπποδύναμης για μικρές δραστηριότητες οι οποίες απαλλάσσονται από υποχρέωση άδειας λειτουργίας και πλέον αυτής που προτείνεται από το σχέδιο νόμου, λ.χ στα 50 HP (37 kW) που είναι και το όριο διάκρισης των απλών μηχανολογικών εγκαταστάσεων. Αναμένεται μείωση του χρόνου αδειοδότησης για αυτές τις δραστηριότητες κατά 30-60 ημέρες
- Η αύξηση του χρόνου ισχύος των ΕΠΟ και αδειών λειτουργίας και πιστοποιητικών, με παράλληλη πύκνωση των αυτοψιών για τον έλεγχο συμμόρφωσης των επιχειρήσεων.
- Η άμεση έκδοση των κανονιστικών ρυθμίσεων που προβλέπει ο Ν.3010/2002 και αφορούν στις προδιαγραφές και το περιεχόμενο των Προμελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΠΠΕ) και των Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ). τα δικαιολογητικά που πρέπει να τις συνοδεύουν και το περιεχόμενο των φακέλων βάση των οποίων αποφασίζουν οι αρχές.
- Η αναθεώρηση των πινάκων της ΚΥΑ ΗΠ 15393/2002 με την κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες, και η συμπλήρωσή και αποσαφήνισή τους.

Ως γενικότερη κατεύθυνση προτείνεται η ενοποίηση των περιβαλλοντικών αδειών (ΕΠΟ, άδειες υγρών, στερεών, επικινδύνων αποβλήτων) η απλοποίηση των αντιστοίχων διαδικασιών αδειοδότησης καθώς και των υποχρεώσεων των επιχειρήσεων για υποβολή περιοδικών αναφορών. Το μέτρο αυτό αναμένεται να έχει ευεργετικά αποτελέσματα κυρίως για τις μεσαίες και μεγάλες επιχειρήσεις που λόγω της έκτασης των δραστηριοτήτων τους είναι υποχρεωμένες να εφοδιάζονται με περισσότερα είδη αδειών. Στόχος είναι οι επιχειρήσεις να εφοδιάζονται με μία ενιαία περιβαλλοντική άδεια από μία και μόνο υπηρεσία μετά από μία ενιαία διαδικασία χωρίς επαναλήψεις και επικαλύψεις στοιχείων και δικαιολογητικών και στη συνέχεια να υποβάλουν μία ετήσια αναφορά στοιχείων προς ένα και μόνο φορέα, ο οποίος θα θέτει τα στοιχεία αυτά και στη διάθεση των συναρμοδίων υπηρεσιών.

Κατ'αυτόν τον τρόπο, οι επιχειρήσεις θα εξοικονομήσουν σημαντικό χρόνο απασχόλησης με τις περιβαλλοντικές διαδικασίες, ενώ ταυτόχρονα οι ελεγκτικές αρχές θα αποφορτιστούν αισθητά από τις γραφειοκρατικές εργασίες και θα μπορούν να διαθέσουν περισσότερους πόρους στον ουσιαστικό έλεγχο για την προστασία του περιβάλλοντος.

## **5.2 Προτάσεις για την βελτίωση του θεσμικού πλαισίου αδειών δόμησης**

Αν και συγκεκριμένες προτάσεις για την αναβάθμιση της λειτουργίας των Πολεοδομιών και την βελτίωση του θεσμικού πλαισίου αδειών δόμησης είναι εκτός του σκοπού της παρούσας μελέτης θα πρέπει να τονιστεί ότι σήμερα υπάρχει καθολική συμφωνία της Πολιτείας, των απλών πολιτών και των Μηχανικών ότι ο υφιστάμενος μηχανισμός ελέγχου των κατασκευών δεν λειτουργεί και πρέπει να αλλάξει ριζικά.

Ο συνδυασμός των πολύπλοκων διαδικασιών με την οργανωτική καχεξία των πολεοδομιών οδήγησαν σε σημαντικές ελλείψεις στον έλεγχο της ποιότητας των κατασκευών και ανεξέλεγκτες αυθαιρεσίες. Η βασική πρόταση που είναι βέβαια κάτω από επεξεργασία είναι να μειωθεί ο έλεγχος των πολεοδομιών που γίνεται σήμερα και άλλωστε δεν εξασφαλίζει την εφαρμογή των νόμων στις κατασκευές.

Η πρόταση αυτή θα μειώσει σημαντικά τον χρόνο που απαιτείται για την έκδοση των αδειών δόμησης. Εκτιμάται ότι δύο μήνες για τις μεγάλες κατασκευές και ένας μήνας για μικρές κατασκευές είναι ένας ρεαλιστικός χρόνος έκδοσης άδειας δόμησης.

## **5.3 Προτάσεις για την βελτίωση του θεσμικού πλαισίου αδειών του ΥΠΑΝ**

Η πρόταση του ΥΠΑΝ εξορθολογίζει την διαδικασία αδειοδότησης όσον αφορά τις διαδικασίες του ΥΠΑΝ και μπορεί να ψηφιστεί αρκεί να τροποποιηθεί στα παρακάτω σημεία.

- Να απαιτείται μελέτη εκτίμησης του επαγγελματικού κινδύνου προκειμένου να δοθεί άδεια λειτουργίας της επιχείρησης έτσι ώστε να προστατεύεται και να διατηρείται η υγιεινή και η ασφάλεια των εμπλεκόμενων στις διαδικασίες της λειτουργίας μιας επιχείρησης.
- Ο μηχανικός δεν μπορεί να φέρει ευθύνη για την ερμηνεία των νόμων. Η ευθύνη του μηχανικού στην εγκατάσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων θα πρέπει να περιορίζεται στο γνωστικό του αντικείμενο και μέχρι την εφαρμογή των κωδίκων. Συνεπώς η λογική να ορίζονται πρόστιμα σε μηχανικούς για ψευδείς δηλώσεις σε διαδικασίες που δεν μπορεί να ελέγξει δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή. Σε τέτοιες περιπτώσεις θα πρέπει οι κυρώσεις να περιοριστούν στις διοικητικές που προβλέπονται από άλλες διατάξεις (Ν. 1599/1986). Στην συγκεκριμένη πρόταση ο μηχανικός καλείται να υπογράψει δηλώσεις για δυνατότητα

εγκατάστασης κόμβου ή βεβαίωση ότι ο εξοπλισμός δεν είναι εγκαταστημένος σε βοηθητικό, κοινόχρηστο ή αυθαίρετο χώρο.

#### **5.4 Πυροσβεστική**

Θα πρέπει να γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες για να μειωθεί ο χρόνος ελέγχου μελέτης και αυτοψίας. Χρόνοι της τάξης των δύο μηνών κρίνονται απαράδεκτοι και σαν πρώτος στόχος πρέπει να τεθεί ένας μήνας για τις μεγάλες επιχειρήσεις και 15 ημέρες για τις μικρές. Οι χρόνοι αυτοί είναι πάλι μεγάλοι και σταδιακά θα πρέπει να μειωθούν σε 5 ημέρες αλλά πιστεύουμε ότι είναι εφικτοί με την υφιστάμενη ανθρωποδύναμη.

#### **5.5. Διαχειριστικές προτάσεις**

Πέραν των απαιτούμενων επεμβάσεων στο θεσμικό πλαίσιο προτείνονται τα παρακάτω οργανωτικά μέτρα τα οποία με τη σειρά τους θα επιφέρουν σημαντικές μειώσεις στους χρόνους αδειοδότησης των μεταποιητικών επιχειρήσεων.

- Ηλεκτρονική διαχείριση αρχείων μεταξύ των υπηρεσιών και υποχρεωτική υποβολή μελέτης σε ηλεκτρονική μορφή μέσω ηλεκτρονικού συστήματος. Η ηλεκτρονική διαχείριση των αρχείων μεταξύ των υπηρεσιών μπορεί να επιφέρει μείωση σε χρόνους μέχρι και 50 ημέρες αν αναλογιστεί κανείς ότι κάθε διακίνηση εγγράφου μεταξύ δύο υπηρεσιών απαιτεί κατά μέσο όρο με την πρωτοκόλληση περίπου 7 ημέρες.
- Επέκταση του προελέγχου των μελετών, της πληρότητας των δικαιολογητικών κατά την παραλαβή με τη χρήση ειδικού check list. Το μέτρο αυτό, που ήδη εφαρμόζεται επιτυχώς από ορισμένες υπηρεσίες, αφενός θα βελτιώσει το επίπεδο των μελετών και αφετέρου θα εξοικονομήσει χρόνο της επικοινωνίας του υπαλλήλου που χρεώνεται τη μελέτη για έλεγχο με τον μελετητή μηχανικό. Το συγκεκριμένο μέτρο θα μειώσει τον όγκο της εργασίας των υπηρεσιών ενώ επίσης θα μειώσει σημαντικά χρόνους επικοινωνίας με τους μελετητές. Εκτιμάται ότι ένα σχετικό μέτρο θα μειώσει έως και 7-10 ημέρες κατά μέσο όρο το συνολικό χρόνο της αδειοδότησης.
- Οι παρατηρήσεις επί των μελετών να στέλνονται ηλεκτρονικά ή και με φαξ στον μελετητή προκειμένου να κερδίζεται πολύτιμος χρόνος επικοινωνίας. Η συγκεκριμένη πρόταση έχει μάλιστα εφαρμογή αν αναλογιστεί κανείς ότι η επικοινωνία μεταξύ του μελετητή και του υπαλλήλου της υπηρεσίας μπορεί να επαναληφθεί μερικές φορές, προκειμένου να λυθούν προβλήματα επί της μελέτης. Το συγκεκριμένο μέτρο μπορεί να φέρει βελτιώσεις μέχρι και 30 ημέρες στο σύνολο.
- Άμεση θεσμοθέτηση των χρήσεων γης σε συνδυασμό με την ενίσχυση της διαδικασίας έκδοσης βεβαίωσης από τις σχετικές υπηρεσίες. Το συγκεκριμένο μέτρο θα πρέπει μάλιστα να ενισχυθεί

και ως προς την πρόσβαση των πολιτών μέσω ηλεκτρονικού συστήματος, προκειμένου να γνωρίζουν εξ αρχής τις δυνατότητες δραστηριοποίησης ή μη σε συγκεκριμένες περιοχές. Απαιτούμενο κρίνεται μάλιστα η σύνδεση των χρήσεων γης να γίνεται και με τις αρχαιολογικές υπηρεσίες προκειμένου να μην απαιτούνται οι σχετικές γνωματεύσεις. Το συγκεκριμένο μέτρο μπορεί να φέρει βελτιώσεις μέχρι και 30 ημέρες στο σύνολο.

- Προτείνεται επίσης συμπληρωματικά με το παραπάνω η σύνδεση των χρήσεων γης με GIS και πρόσβαση των ενδιαφερομένων μέσω δικτύου για την εύκολη αναζήτηση των περιοχών.
- Ανάλυση από την αδειοδοτούσα αρχή της διακίνησης του φακέλου αδειοδότησης μεταξύ υπηρεσιών για λογαριασμό του πολίτη ή της επιχείρησης, ώστε να εξυπηρετείται κατά το δυνατόν σε μία στάση και από μία και μόνο υπηρεσία. Για το σκοπό αυτό απαραίτητη είναι η αναδιάρθρωση, στελέχωση και ο εκσυγχρονισμός των Υπηρεσιών, η απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης και η περικοπή των απαιτούμενων δικαιολογητικών στα απολύτως αναγκαία. Μείωση του χρόνου αδειοδότησης για αυτές τις δραστηριότητες: 10-100 ημέρες, ανάλογα με το μέγεθος της δραστηριότητας
- Ανάπτυξη και εφαρμογή συστημάτων διασφάλισης ποιότητας κατά τα πρότυπα του ISO 9001 στις υπηρεσίες αδειοδότησης με στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση του πελάτη (πολίτη/επιχείρηση) και την τήρηση των χρονικών ορίων της νομοθεσίας. Θέσπιση ενδιάμεσων χρόνων ελέγχων (χρόνος χρέωσης φακέλου, χρόνος ελέγχου δικαιολογητικών, χρόνος εισήγησης κλπ), ώστε να επιτυγχάνεται η τήρηση του συνολικού χρονικού ορίου.

## 5.6 Προσδιορισμός επιπτώσεων της πρότασης του ΤΕΕ/ΤΚΜ

Αν εφαρμοστούν οι προτάσεις του ΤΕΕ/ΤΚΜ ο χρόνος αδειοδότησης θα μειωθεί εντυπωσιακά. Ακόμη και στην περίπτωση που δεν υλοποιηθούν οι διαχειριστικές προτάσεις, που αν και είναι χαμηλού κόστους απαιτούν αλλαγή στον τρόπο σκέψης πολλών ανθρώπων, ο χρόνος αδειοδότησης θα μειωθεί σημαντικά και συγκεκριμένα:

- Η καθυστέρηση για τις περιβαλλοντικές διαδικασίες για τις επιχειρήσεις Α1 και Α2 θα μειωθεί στους 4 μήνες (3 μήνες για ΒΙΠΕ) που είναι ο μέγιστος χρόνος που προβλέπει η σημερινή νομοθεσία ενώ για τις επιχειρήσεις Β4 η καθυστέρηση θα μηδενιστεί.
- Η καθυστέρηση στις Πολεοδομίες θα μειωθεί στους 2 μήνες (1 μήνα αν δεν υπάρχει παρέκκλιση) ενώ για τη βεβαίωση χρήσης γης σε 1 ημέρα
- Η καθυστέρηση στην Πυροσβεστική θα μειωθεί στις 15 ημέρες για τις μικρές επιχειρήσεις και στον ένα μήνα για τις μεγάλες.
- Η καθυστέρηση που οφείλεται στις διαδικασίες του ΥΠΑΝ για τις μεγάλες επιχειρήσεις μπορεί να περιοριστεί στους 2 μήνες και για τις μικρές στις 15 ημέρες.

- Για τις επιχειρήσεις που πρόκειται να ανεγερθούν σε ΒΙΠΕ οι πρόσθετες διαδικασίες που επιβάλλουν οι διοικήσεις των ΒΙΠΕ δεν θα πρέπει να καθυστερούν τον επενδυτή περισσότερο από 15 ημέρες.

Η μείωση του χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων φαίνεται στον πίνακα Γ.

## ΕΠΕΞΗΓΗΣΗ ΠΙΝΑΚΩΝ

1. Οι απαιτούμενοι χρόνοι που αναφέρονται στους πίνακες είναι σε ημέρες.
2. Οι χρόνοι των πινάκων Α και Β υπολογίστηκαν με βάση το διάγραμμα 1 που παρουσιάζει την υφιστάμενη κατάσταση. Στο διάγραμμα 1 οι πραγματικοί χρόνοι είναι μέσοι χρόνοι έτσι όπως διαμορφώθηκαν από την εμπειρία της ομάδας εργασίας και από έρευνα στις υπηρεσίες της Νομαρχίας και ΥΠΑΝ που δεν έγινε όμως με επιστημονική μεθοδολογία. Στην έρευνα που έγινε διαπιστώθηκε ότι υπήρξαν επιχειρήσεις που καθυστέρησαν πολύ περισσότερο αλλά δεν κρίθηκε σκόπιμο να διαμορφώσουν τον χρόνο της διαδικασίας γιατί κρίθηκαν σαν εξαιρετικές περιπτώσεις.
3. Οι χρόνοι για προβλήματα που σχετίζονται με τη χρήση γης ή τη μελέτη επικινδυνότητας δεν προσμετρήθηκαν. Τέτοιες περιπτώσεις μπορούν να καθυστερήσουν την διαδικασία αδειοδότησης και δύο χρόνια.

### ΠΙΝΑΚΑΣ Α

4. Ο πραγματικός απαιτούμενος χρόνος διαδικασιών είναι ο χρόνος που αναλώνει ο πολίτης στις υπηρεσίες στην πραγματικότητα από τη στιγμή που αποφασίζει να κάνει μία επένδυση μέχρι να αποκτήσει την άδεια λειτουργίας οπότε και μπορεί να παράγει το προϊόν του.
5. Ο ελάχιστος χρόνος διαδικασιών κατά τον νόμο είναι ο χρόνος που θα έπρεπε να αναλώνει ο πολίτης στις υπηρεσίες αν αυτές τηρούσαν τα μέγιστα όρια που δίνει ο νόμος από τη στιγμή που αποφασίζει να κάνει μία επένδυση μέχρι να αποκτήσει την άδεια λειτουργίας οπότε και μπορεί να παράγει το προϊόν του.
6. Ο χρόνος επενδυτή είναι κατ'επίμνηση ο χρόνος που χρειάζεται ο επενδυτής για να σχεδιάσει ή και να ανεγείρει την επιχείρησή του. Ο χρόνος αυτός όπως είναι ευνόητο ποικίλλει από είδος σε είδος σημαντικά αλλά αυτό δεν αλλοιώνει τα αποτελέσματα της μελέτης. Αναφέρεται για να δείξει ότι ορισμένες διαδικασίες των υπηρεσιών γίνονται παράλληλα με την ανέγερση της επένδυσης και συνεπώς οι διαδικασίες αυτές όσο και αν καθυστερούν στην πραγματικότητα δεν είναι στην κρίσιμη πορεία του έργου.
7. Ο συνολικός πραγματικός χρόνος αδειοδότησης είναι ο πραγματικός απαιτούμενος χρόνος που αναλώνει ο πολίτης στην πραγματικότητα από τη στιγμή που αποφασίζει να κάνει μία επένδυση μέχρι να αποκτήσει την άδεια λειτουργίας οπότε και μπορεί να παράγει το προϊόν του. Ο χρόνος αυτός δεν είναι το άθροισμα του πραγματικού χρόνου διαδικασιών και του χρόνου επενδυτή γιατί ορισμένες διαδικασίες κινούνται παράλληλα.
8. Ο συνολικός χρόνος αδειοδότησης αν τηρηθεί ο νόμος είναι χρόνος που θα έπρεπε να αναλώνει ο πολίτης αν οι υπηρεσίες τηρούσαν τα μέγιστα όρια που δίνει ο νόμος, από τη στιγμή που αποφασίζει να κάνει μία επένδυση μέχρι να αποκτήσει την άδεια λειτουργίας οπότε και μπορεί να παράγει το προϊόν του. Ο χρόνος αυτός δεν είναι το άθροισμα του ελάχιστου χρόνου διαδικασιών κατά το νόμο και του χρόνου επενδυτή γιατί ορισμένες διαδικασίες κινούνται παράλληλα.



## ΠΙΝΑΚΑΣ Β

9. Στους πίνακες Β δίδεται ο πραγματικός χρόνος αδειοδότησης επιχειρήσεων των πινάκων Α αναλυμένος στις επιμέρους διαδικασίες. Έτσι φαίνεται αναλυτικά πως συμμετέχει η κάθε υπηρεσία στη συνολική καθυστέρηση.

## ΠΙΝΑΚΑΣ Γ

10. Στον Πίνακα Γ φαίνεται η μείωση του χρόνου αν εφαρμοστεί η πρόταση του ΤΕΕ/ΤΚΜ χωρίς τις διαχειριστικές προτάσεις.

## **ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΠΙΝΑΚΩΝ**

Αν και τα συμπεράσματα που εξάγονται από τους πίνακες αναλύονται στο κείμενο θα πρέπει να τονιστούν τα ακόλουθα:

1. Οι επιχειρήσεις που αποφασίζουν να εγκατασταθούν σε ΒΙΠΕ χρειάζονται περισσότερο χρόνο για τις διαδικασίες αδειοδότησης γιατί οι διοικήσεις των ΒΙΠΕ υποχρεώνουν τις επιχειρήσεις σε διπλό έλεγχο εγγράφων.
2. Σε ορισμένες περιπτώσεις ο συνολικός πραγματικός χρόνος είναι ίδιος με τον χρόνο αδειοδότησης αν οι υπηρεσίες τηρούσαν το νόμο και σε άλλες όχι. Αυτό συμβαίνει γιατί ανάλογα με την περίπτωση μπορεί η διαδικασία όπου δεν τηρούν οι υπηρεσίες τις χρονικές απαιτήσεις του νόμου να ανήκει ή να μην ανήκει στην κρίσιμη πορεία.
3. Στους πίνακες Β οι επιχειρήσεις εντός ΒΙΠΕ ξοδεύουν 120 ημέρες στην πυροσβεστική ενώ οι επιχειρήσεις εκτός ΒΙΠΕ 60 ημέρες. Στην πραγματικότητα και οι δύο επιχειρήσεις ξοδεύουν 60 ημέρες για την μελέτη και 60 ημέρες για την αυτοψία (σε ορισμένες περιπτώσεις απαιτείται και δεύτερος έλεγχος της μελέτης αλλά αυτό δεν λαμβάνεται υπόψη). Όμως στις επιχειρήσεις εκτός ΒΙΠΕ για να πάει μια μελέτη στην πυροσβεστική απαιτείται εγκεκριμένη μελέτη παθητικής πυροπροστασίας από την πολεοδομία. Για να δεχθεί η πολεοδομία τον φάκελο για επιχειρήσεις εκτός ΒΙΠΕ απαιτεί άδεια εγκατάστασης από το ΥΠΑΝ. Για να δώσει το ΥΠΑΝ άδεια εγκατάστασης απαιτείται εγκεκριμένη μελέτη πυροπροστασίας από την Πυροσβεστική. Επειδή προφανώς υπάρχει φαύλος κύκλος και η διαδικασία δεν μπορεί να ξεκινήσει η Πυροσβεστική για τις εγκαταστάσεις εκτός ΒΙΠΕ κάνει δεκτή την μελέτη ενεργητικής πυροπροστασίας χωρίς την μελέτη παθητικής πυροπροστασίας θεωρώντας την προκαταρκτική με την προϋπόθεση βέβαια ότι θα ξαναυποβληθεί με την έγκριση της παθητικής. Αυτό έχει σαν συνέπεια η διαδικασία έγκρισης μελέτης πυροπροστασίας για τις επιχειρήσεις εκτός ΒΙΠΕ να γίνεται συγχρόνως με την διαδικασία έγκρισης Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και συνεπώς για τις επιχειρήσεις Α1, Α2 και Β4 δεν προσμετρείται στον χρόνο αδειοδότησης. Αντίθετα προσμετρείται στις επιχειρήσεις Γ που έχουν απαλλακτικό έγκρισης Περιβαλλοντικών όρων.

4. Στον πίνακα Γ επειδή η μείωση φαίνεται εντυπωσιακή δίδονται παρακάτω παραδείγματα για επιχειρήσεις Α1 και Β4 για να φανεί λεπτομερώς που οφείλεται η διαφορά.

**ΜΕΓΑΛΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ Α1 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ ΣΕ ΝΕΟ ΚΤΙΡΙΟ**

Δραστηριότητα	Απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών υφιστάμενης διαδικασίας (ημέρες)	Χρόνος διαδικασιών αν εφαρμοστεί η πρόταση του ΤΕΕ/ΤΚΜ (ημέρες)
Έρευνα χρήσης γης	15	----
ΠΠΕ	55	30
Έγκριση Μελέτης Επεξεργασίας & Διάθεσης Υγρών αποβλήτων	30	30
Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων	160	45
Έγκριση περιβαλλοντικών όρων	25	15
Άδεια Εγκατάστασης από ΥΠΑΝ	30	30
Παρεκκλίσεις από Περιφέρεια και Πολεοδομία	225	60
Αυτοψίες ορθής κατασκευής	60	30
Άδεια Λειτουργίας από ΥΠΑΝ	50	30
<b>Σύνολο</b>	<b>650</b>	<b>270</b>

**ΜΙΚΡΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ Β4 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ ΣΕ ΚΤΙΡΙΟ ΜΕ ΑΛΛΑΓΗ ΧΡΗΣΗΣ**

Δραστηριότητα	Απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών υφιστάμενης διαδικασίας (ημέρες)	Χρόνος διαδικασιών αν εφαρμοστεί η πρόταση του ΤΕΕ/ΤΚΜ (ημέρες)
Έρευνα χρήσης γης	15	----
Έγκριση Μελέτης Επεξεργασίας & Διάθεσης Υγρών αποβλήτων	30	----
Περιβαλλοντική Έκθεση	55	----
Έγκριση περιβαλλοντικών όρων	25	----
Άδεια Εγκατάστασης από ΥΠΑΝ	3	3
Παρεκκλίσεις από Περιφέρεια και Πολεοδομία	225	30
Αυτοψίες ορθής κατασκευής	60	15
Άδεια Λειτουργίας από ΥΠΑΝ	50	12
<b>Σύνολο</b>	<b>463</b>	<b>60</b>

**ΠΙΝΑΚΑΣ Α1**  
**ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**  
**ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

	Πραγματικός απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών	Ελάχιστος χρόνος διαδικασιών κατά το νόμο	Χρόνος επενδυτή	Συνολικός πραγματικός χρόνος αδειοδότησης	Συνολικός χρόνος αδειοδότησης αν τηρηθεί ο νόμος
<b>A1 ΚΑΙ A2 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>					
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο	650	500	955	1395	1395
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	455	305	805	1080	1050
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	623	473	285	828	698
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	395	245	135	510	360
<b>A1 ΚΑΙ A2 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>					
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο	675	550	895	1295	1295
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	450	325	835	1065	1010
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	675	550	225	780	655
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	420	295	165	525	400

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες

**ΠΙΝΑΚΑΣ Α2**  
**ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**  
**ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

	Πραγματικός απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών	Ελάχιστος χρόνος διαδικασιών κατά το νόμο	Χρόνος επενδυτή	Συνολικός πραγματικός χρόνος αδειοδότησης	Συνολικός χρόνος αδειοδότησης αν τηρηθεί ο νόμος
<b>B4 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>					
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο	490	450	955	1395	1395
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	295	255	805	1050	1050
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	463	423	285	698	698
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	235	195	135	350	310
<b>B4 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>					
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο	570	530	895	1295	1295
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	345	305	835	1010	1010
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	570	530	225	675	635
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	315	275	165	420	380

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες

**ΠΙΝΑΚΑΣ Α3**  
**ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**  
**ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

	Πραγματικός απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών	Ελάχιστος χρόνος διαδικασιών κατά το νόμο	Χρόνος επενδυτή	Συνολικός πραγματικός χρόνος αδειοδότησης	Συνολικός χρόνος αδειοδότησης αν τηρηθεί ο νόμος
<b>Γ ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>					
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	413	413	285	698	698
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	185	185	135	320	320
<b>Γ ΣΕ ΒΙΠΕ</b>					
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	465	465	225	625	625
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	210	210	165	310	310

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες

**ΠΙΝΑΚΑΣ Β1**  
**ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**  
**ΧΡΟΝΟΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

	Διαδικασίες ΒΙΠΕ	Περιβαλλοντικές διαδικασίες	Διαδικασίες Πολεοδομίας και Περιφέρειας	Πυροσβεστική	ΥΠΑΝ	Πραγματικός απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών
<b>A1 ΚΑΙ A2 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>						
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο		270	240	60	80	650
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης		270	45	60	80	455
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο		270	240	60	53	623
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης		270	15	60	50	395
<b>A1 ΚΑΙ A2 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>						
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο	50	215	240	120	50	675
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	20	215	45	120	50	450
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	50	215	240	120	50	675
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	20	215	15	120	50	420

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες

**ΠΙΝΑΚΑΣ Β2**  
**ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**  
**ΧΡΟΝΟΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

	Διαδικασίες ΒΙΠΕ	Περιβαλλοντικές διαδικασίες	Διαδικασίες Πολεοδομίας και Περιφέρειας	Πυροσβεστική	ΥΠΑΝ	Πραγματικός απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών
<b>B4 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>						
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο		110	240	60	80	490
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης		110	45	60	80	295
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο		110	240	60	53	463
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης		110	15	60	50	235
<b>B4 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>						
Μεγάλη Επιχείρηση σε νέο κτίριο	50	110	240	120	50	570
Μεγάλη Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	20	110	45	120	50	345
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	50	110	240	120	50	570
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	20	110	15	120	50	315

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες

**ΠΙΝΑΚΑΣ Β3**  
**ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**  
**ΧΡΟΝΟΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

	Διαδικασίες ΒΙΠΕ	Περιβαλλοντικές διαδικασίες	Διαδικασίες Πολεοδομίας και Περιφέρειας	Πυροσβεστική	ΥΠΑΝ	Πραγματικός απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών
<b>Γ4 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>						
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο			240	120	53	413
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης			15	120	50	185
<b>Γ4 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>						
Μικρή Επιχείρηση σε νέο κτίριο	50	5	240	120	50	465
Μικρή Επιχείρηση σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	20	5	15	120	50	210

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες



## ΠΙΝΑΚΑΣ Γ

### ΘΕΤΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΤΕΕ/ΤΚΜ

	Απαιτούμενος Χρόνος διαδικασιών υφιστάμενης διαδικασίας	Χρόνος διαδικασιών αν εφαρμοστεί η πρόταση του ΤΕΕ/ΤΚΜ
<b>A1 ΚΑΙ A2 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>		
Μεγάλη Επιχ. σε νέο κτίριο	650	270
Μεγάλη Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	455	225
Μικρή Επιχ. σε νέο κτίριο	623	180
Μικρή Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	395	150
<b>A1 ΚΑΙ A2 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>		
Μεγάλη Επιχ. σε νέο κτίριο	675	255
Μεγάλη Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	450	210
Μικρή Επιχ. σε νέο κτίριο	675	165
Μικρή Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	420	135
<b>B4 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>		
Μεγάλη Επιχ. σε νέο κτίριο	490	150
Μεγάλη Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	295	105
Μικρή Επιχ. σε νέο κτίριο	463	60
Μικρή Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	235	30
<b>B4 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>		
Μεγάλη Επιχ. σε νέο κτίριο	570	165
Μεγάλη Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	345	120
Μικρή Επιχ. σε νέο κτίριο	570	75
Μικρή Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	315	45
<b>Γ4 ΕΚΤΟΣ ΒΙΠΕ</b>		
Μικρή Επιχ. σε νέο κτίριο	413	60
Μικρή Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	185	30
<b>Γ4 ΣΕ ΒΙΠΕ</b>		
Μικρή Επιχ. σε νέο κτίριο	465	75
Μικρή Επιχ. σε υφιστάμενο κτίριο χωρίς αλλαγή χρήσης	210	45

Οι χρόνοι σε ημερολογιακές ημέρες